

Bruselj, 18. december 2020
(OR. en)

14222/1/20
REV 1

CLIMA 363
ONU 92

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 14005/20

Zadeva: Dokument o posodobitvi nacionalno določenih prispevkov Evropske unije in njenih držav članic, ki se v imenu Evropske unije in njenih držav članic predloži UNFCCC

V prilogi vam pošiljamo dokument o navedeni temi, ki ga je Svet odobril na 3782. seji 17. decembra 2020.

**DOKUMENT, KI GA NEMČIJA IN EVROPSKA KOMISIJA PREDLOŽITA V IMENU
EVROPSKE UNIJE IN NJENIH DRŽAV ČLANIC**

Berlin, 17. december 2020

Zadeva: Posodobitev nacionalno določenih prispevkov Evropske unije in njenih držav članic

Ta dokument je sestavljen iz treh delov: uvoda, posodobljenih in okrepljenih nacionalno določenih prispevkov (NDC) ter informacij za večjo jasnost, preglednost in razumevanje NDC.

I. UVOD

Ozadje razvoja okrepljenih NDC EU

1. Evropska unija in njene države članice so 6. marca 2015 predložile svoje načrtovane nacionalno določene prispevke (INDC) skupaj s prilogo s količinsko opredeljivimi in kvalitativnimi informacijami o INDC, v skladu s sklepi, sprejetimi na 20. zasedanju Konference pogodbenic v Limi.
2. INDC EU so postali njeni NDC, ko je EU oktobra 2016 ratificirala Pariški sporazum.
3. Evropski svet (voditelji in voditeljice držav ali vlad držav članic EU, predsednik Evropskega sveta in predsednica Evropske komisije) je decembra 2019 potrdil cilj, da EU v skladu s Pariškim sporazumom do leta 2050 postane podnebno nevtralna¹. Svet Evropske unije je 5. marca 2020 sprejel dolgoročno strategijo EU in njenih držav članic za razvoj, usmerjen v družbo z nizkimi emisijami toplogrednih plinov, v kateri se odraža ta cilj podnebne nevtralnosti, in jo predložil sekretariatu UNFCCC².

¹ Sklepi Evropskega sveta, 12. december 2019 (dok. EUCO 29/19).

² Dolgoročna strategija EU, v kateri je upoštevan cilj podnebne nevtralnosti, je na voljo na spletni strani UNFCCC: <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/long-term-strategies>.

4. Evropski svet se je julija 2020 dogovoril, da so „[z]aradi izrednih gospodarskih in socialnih razmer, ki so posledica krize zaradi COVID-19, [...] potrebni izredni ukrepi v podporo okrevanju in odpornosti gospodarstev držav članic. Za načrt za evropsko okrevanje bodo potrebne obsežne javne in zasebne naložbe na evropski ravni, da bi Uniji omogočili, da stopi na pot trajnostnega in odpornega okrevanja, ustvarili delovna mesta in odpravili neposredno škodo, ki jo je povzročila pandemija COVID-19, hkrati pa podprli zelene in digitalne prednostne naloge Unije.“³
5. Na istem zasedanju so se voditelji in voditeljice EU dogovorili še, da bo glavno evropsko orodje pri teh prizadevanjih proračun EU (večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027), okrepljen z Instrumentom Evropske unije za okrevanje, imenovanim Next Generation EU (NGEU). „V politike in programe, financirane v okviru VFO in NGEU, bodo vključeni podnebni ukrepi. Skupni podnebni cilj 30 % se bo uporabljal za skupni znesek odhodkov iz VFO in NGEU in bo upoštevan v ustreznih ciljeh v sektorski zakonodaji. Ti cilji bodo upoštevali cilj podnebne nevtralnosti EU do leta 2050 in prispevali k doseganju novih podnebnih ciljev Unije za leto 2030, ki bodo posodobljeni do konca leta. Vsi odhodki EU bi načeloma morali biti skladni s cilji Pariškega sporazuma.“³
6. Voditelji in voditeljice EU so se nadalje dogovorili, da bi morali biti „[v]si odhodki EU [...] skladni [z] [...] načelom neškodovanja iz evropskega zelenega dogovora. Z učinkovito metodologijo za spremljanje financiranja podnebnih ukrepov in njihove uspešnosti, vključno s poročanjem in ustreznimi ukrepi v primeru nezadostnega napredka, naj bi zagotovili, da bo naslednji VFO kot celota prispeval k izvajanju Pariškega sporazuma. Komisija vsako leto poroča o odhodkih za podnebne ukrepe.“³

³ Sklepi Evropskega sveta, 17.–21. julij 2020 (dok. EUCO 10/20).

7. Voditelji in voditeljice EU so se še dogovorili, da bo „vzpostavljen mehanizem za pravični prehod, vključno s skladom za pravični prehod, tako da se bo mogoče odzivati na socialne in gospodarske posledice cilja, da se do leta 2050 doseže podnebna nevtralnost, in novega podnebnega cilja Unije za leto 2030.“³
8. V tem okviru je Evropski svet 11. decembra 2020 potrdil nov, veliko ambicioznejši podnebni cilj EU za leto 2030.
9. Po sporazumu o izstopu med EU in Združenim kraljestvom ter prehodnem obdobju, ki se bo končalo 31. decembra 2020, Združeno kraljestvo od tega datuma naprej ne bo več prispevalo k NDC Evropske unije. Čeprav je prvotni predlog NDC EU veljal tudi za Združeno kraljestvo, ta posodobitev velja za EU in njenih 27 držav članic.
10. S tem predlogom EU pravočasno pred konferenco COP26 posodablja in krepi svoje NDC, hkrati pa se pripravlja na izvajanje svojega načrta *Next Generation EU* za trajnostno in odporno okrevanje po krizi zaradi covid-19. Ambiciozni podnebni ukrepi niso le način soočanja s podnebno krizo in krizo na področju biotske raznovrstnosti, temveč tudi strategija za rast, ki je zmagovalna strategija, ne le za samo Evropo, temveč tudi na svetovni ravni. Kot je izpostavil Svet Evropske unije, so sonaravne rešitve pomembne za reševanje svetovnih izzivov, kot so upadanje biotske raznovrstnosti in degradacija ekosistemov, revščina, lakota, zdravje, pomanjkanje vode in suša, neenakost spolov, zmanjševanje tveganja nesreč in podnebne spremembe⁴.

⁴ Sklepi sveta, 19. december 2019, dok. 15272/19.

Informacije o tem, kako je EU po ratifikaciji Pariškega sporazuma sprejela ukrepe za izvajanje svojih prvotnih NDC

11. EU je po ratifikaciji Pariškega sporazuma sprejela ambiciozen in zavezujoč zakonodajni okvir za izpolnitev svojih prvotnih NDC. Skupni učinek veljavnih politik EU v tem okviru bo omogočil vsaj zmanjšanja, obljubljena v prvotnih NDC Evropske unije.
12. Glavne notranje politike, sprejete po ratifikaciji Pariškega sporazuma, so povzete v naslednjih odstavkih. Dodatne podrobnosti o politikah, relevantnih za izvajanje NDC, so na voljo v informacijah za večjo jasnost, preglednost in razumevanje v prilogi k temu predlogu.
13. Te politike bodo pregledane ob upoštevanju okrepljenih NDC, določenih v Oddelku II, temu ustrezno pa bodo revidirane tudi informacije za večjo jasnost, preglednost in razumevanje.
14. Cilji zmanjšanja emisij na podlagi veljavne zakonodaje EU so razdeljeni med sektorje, zajete v sistemu EU za trgovanje z emisijami (EU ETS), sektorje, ki niso vključeni v EU ETS, v skladu z uredbo o porazdelitvi prizadevanj, ter emisije in odvzeme, povezane z rabo zemljišč, ki so obravnavani v uredbi o emisijah in odvzemih zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva.
15. EU ETS, ki deluje od leta 2005, določa ceno ogljika z določitvijo največjega števila pravic do emisije. Medtem ko se večina pravic do emisije proda na dražbi, sektorji, v katerih obstaja nevarnost selitve virov CO₂, dobijo delež pravic brezplačno, in sicer na podlagi referenčnih vrednosti, ki nagrajujejo najučinkovitejše naprave v posameznem sektorju.

16. EU je za izpolnitev svojih prvotnih NDC pregledala in spremenila svojo zakonodajo v zvezi z EU ETS⁵. To bo pospešilo letna znižanja zgornje meje od leta 2021 naprej z 1,74 % na 2,2 %, uporabljalo pa se bo tudi v letalstvu. Nova rezerva za stabilnost trga v okviru ETS se bo odzvala na vsako kopičenje presežkov, ki bi ogrozilo pravilno delovanje trga EU ETS, pravice, ki so v rezervi nad določeno ravnjo, pa od leta 2023 ne bodo več veljavne.
17. EU je na podlagi uredbe o porazdelitvi prizadevanj sprejela zakonodajo, ki za države članice določa posamezne zavezujoče cilje v zvezi z emisijami toplogrednih plinov, ki niso zajete v EU ETS⁶. Cilji so raznoliki, da bi obravnavali pravičnost in upoštevali stroškovno učinkovitost.
18. Emisije iz letalstva so trenutno obravnavane v zakonodaji EU in se bodo delno obravnavale z mednarodnimi ukrepi v okviru ICAO. Čeprav so vključene v EU ETS, je področje uporabe slednjega trenutno omejeno na lete znotraj Evropskega gospodarskega prostora.
19. EU je sprejela tudi novo uredbo o emisijah toplogrednih plinov in odvzemih zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva⁷, ki za vsako državo članico določa zavezo, da zagotovi, da se obračunane emisije zaradi rabe zemljišč vsaj izravnavajo z enakovrednim obračunanim odvzemom CO₂ iz ozračja z ukrepi v sektorju.

⁵ Direktiva (EU) 2018/410 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. marca 2018 o spremembi Direktive 2003/87/ES za krepitev stroškovno učinkovitega zmanjšanja emisij in nizkoogljičnih naložb ter Sklepa (EU) 2015/1814.

⁶ Uredba (EU) 2018/842 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov za države članice v obdobju od 2021 do 2030 kot prispevku k podnebnim ukrepom za izpolnitev zavez iz Pariškega sporazuma ter o spremembi Uredbe (EU) št. 525/2013.

⁷ Uredba (EU) 2018/841 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 ter spremembi Uredbe (EU) št. 525/2013 in Sklepa št. 529/2013/EU.

20. Poleg tega so bili dogovorjeni ambiciozni cilji za izboljšanje energetske učinkovitosti in povečanje deleža obnovljivih virov energije v mešanici energijskih virov EU. Učinkovitost porabe končne in primarne energije v EU se bo do leta 2030 v primerjavi s preteklim izhodiščem izboljšala za vsaj 32,5 %⁸. V skladu z novim ciljem naj bi se delež energije iz obnovljivih virov v porabi končne energije do leta 2030 povečal na vsaj 32 %⁹, kar bi pomenilo skoraj podvojitve ravni iz leta 2017¹⁰. Ti cilji prinašajo večje zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, kot je bilo sprva predvideno.
21. Z novimi zavezujočimi cilji se bodo zmanjšale emisije CO₂ iz cestnega prometa. Emisije CO₂ na kilometer iz osebnih avtomobilov, prodanih v EU, je treba do leta 2030 glede na ravni iz leta 2021 v povprečju zmanjšati za 37,5 %, emisije CO₂ na kilometer iz novih dostavnih vozil pa za 31 %¹¹. Emisije CO₂ na kilometer iz novih velikih tovornjakov je treba glede na ravni iz referenčnega obdobja 2019/2020 v povprečju zmanjšati za 30 %. V okviru obveznega pregleda v letu 2022 se lahko cilji revidirajo in/ali razširijo na manjše tovornjake, avtobuse in priklopnike¹².

⁸ Direktiva (EU) 2018/2002 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spremembi Direktive 2012/27/EU o energetske učinkovitosti.

⁹ Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov.

¹⁰ V skladu s poročilom Evropske komisije o napredku na področju energije iz obnovljivih virov za leto 2019 (dok. COM(2019) 225 final) je delež energije iz obnovljivih virov v EU leta 2017 dosegel 17,52 %.

¹¹ Uredba (EU) 2019/631 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o določitvi standardov emisijskih vrednosti CO₂ za nove osebne avtomobile in nova lahka gospodarska vozila ter razveljavitvi uredb (ES) št. 443/2009 in (EU) št. 510/2011.

¹² Uredba (EU) 2019/1242 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o določitvi standardov emisijskih vrednosti CO₂ za nova težka vozila in spremembi uredb (ES) št. 595/2009 in (EU) 2018/956 Evropskega parlamenta in Sveta ter Direktive Sveta 96/53/ES.

22. Napredek je bil dosežen tudi pri nadaljnjem zmanjševanju emisij toplogrednih plinov, ki niso CO₂. Pregledana je bila zakonodaja o odpadkih, pri čemer so bili zaostreni cilji glede odlaganja odpadkov na odlagališčih in recikliranja ter povečana krožnost gospodarstva EU¹³. Proizvodnja in poraba fosilnih goriv v EU se bosta še naprej zmanjševali, zaradi česar bo manj s tem povezanih ubežnih emisij, ki niso emisije CO₂.
23. V okviru priprav na izvajanje kigalijske spremembe Montrealskega protokola o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč, je EU leta 2015 sprejela predpise, s pomočjo katerih se bodo emisije F-plinov do leta 2030 v primerjavi z ravnmi iz leta 2014 zmanjšale za 66 %. To bo mogoče z omejitvijo skupne prodaje najpomembnejših F-plinov, prepovedjo uporabe F-plinov v številnih novih vrstah opreme in preprečevanjem emisij F-plinov iz obstoječe opreme¹⁴.
24. Z Uredbo o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepov¹⁵ se je izboljšalo upravljanje podnebne in energetske politike EU z vzpostavitvijo zanesljivega okvira EU za poročanje in spremljanje za obdobje 2021–2030. Države članice so pripravile celovite nacionalne energetske in podnebne načrte za obdobje 2021–2030, ki vključujejo njihove nacionalne prispevke za doseganje skupnih energetskih in podnebnih ciljev ter s tem povezanih zavez iz Pariškega sporazuma.

¹³ Direktiva (EU) 2018/850, Direktiva (EU) 2018/851 in Direktiva (EU) 2018/852, ki denimo zahtevajo, da je treba do leta 2030 reciklirati 70 % vse odpadne embalaže, do leta 2035 pa 65 % komunalnih odpadkov ter hkrati zmanjšati odlaganje komunalnih odpadkov na odlagališčih na 10 %.

¹⁴ Uredba (EU) št. 517/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o fluoriranih toplogrednih plinih in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 842/2006.

¹⁵ Uredba (EU) 2018/1999 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepov, spremembi uredb (ES) št. 663/2009 in (ES) št. 715/2009 Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU in 2013/30/EU Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv Sveta 2009/119/ES in (EU) 2015/652 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta.

25. Skupaj bodo te politike do leta 2030 zagotovile vsaj 40-odstotno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v primerjavi z ravnmi iz leta 1990¹⁶.
26. Evropski svet je 11. decembra 2020 Komisijo pozval, naj oceni, kako lahko vsi gospodarski sektorji v največji možni meri prispevajo k cilju za leto 2030, in pripravi potrebne predloge. Evropska komisija bo leta 2021 v okviru evropskega zelenega dogovora predstavila tudi novo strategijo EU za prilagajanje podnebnim spremembam.

II. NACIONALNO DOLOČENI PRISPEVKI (NDC)

27. EU in njene države članice želijo sporočiti naslednje NDC. EU in njene države članice, ki delujejo skupaj, so zavezane zavezujočemu cilju vsaj 55-odstotnega domačega neto zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2030 v primerjavi z letom 1990.
Ti NDC in spremljajoče informacije iz priloge nadomeščajo predlog EU in njenih držav članic z dne 6. marca 2015, evidentiran v začasnem registru NDC v okviru UNFCCC, in se bodo od dneva, ko sekretariat prejme ta predlog, šteli za sedanje NDC EU in njenih držav članic na podlagi člena 4 Pariškega sporazuma.

III. INFORMACIJE, POTREBNE ZA JASNOST, PREGLEDNOST IN RAZUMEVANJE NDC EU

28. Leta 2018 so pogodbenice ob zaključku prvega zasedanja Konference pogodbenic, ki ima vlogo zasedanja pogodbenic Pariškega sporazuma (CMA1), v Katovicah sprejele smernice o informacijah, potrebnih za jasnost, preglednost in razumevanje, kot se uporabljajo za njihove NDC, in se odločno spodbudile, naj te informacije zagotovijo v zvezi s prvimi NDC, tudi pri njihovem posodabljanju ali sporočanju do leta 2020.

¹⁶ Ocena nacionalnih energetske in podnebne načrtov na ravni EU. Evropska komisija (dok. COM(2020) 564).

29. V Prilogi k temu predlogu so posodobljene informacije, ki so jih skupaj z INDC predložile EU in njene države članice. V njej so opisane politike EU, ki so bile dogovorjene po tem, ko je EU ratificirala Pariški sporazum, in veljajo v času te predložitve. Te informacije bodo revidirane ob upoštevanju okrepljenih NDC, določenih v oddelku II, nakar bodo sprejete tudi politike EU za doseg te NDC.
-

INFORMACIJE ZA VEČJO JASNOST, PREGLEDNOST IN RAZUMEVANJE POSODOBLJENIH NACIONALNO DOLOČENIH PRISPEVKOV EVROPSKE UNIJE IN NJENIH DRŽAV ČLANIC ZA OBDOBJE 2021–2030
Informacije, potrebne za jasnost, preglednost in razumevanje NDC EU
Odst. Smernice, ki jih je zagotovila CMAI
Povečanje jasnosti, preglednosti in razumevanja, ki se uporablja za NDC EU
1 Količinsko opredeljive informacije o referenčni točki (po potrebi vključno z izhodiščnim letom):

(a)	Referenčno(-a) leto(-a), izhodiščno(-a) leto(-a), referenčno(-a) obdobje(-a) ali druga(-e) začetna(-e) točka(-e);	1990
(b)	Količinsko opredeljive informacije o referenčnih kazalnikih, njihovih vrednostih v referenčnem(-ih) letu(-ih), izhodiščnem(-ih) letu(-ih), referenčnem(-ih) obdobju(-ih) ali drugi(h) začetni(h) točki(-ah), po potrebi tudi v ciljnem letu;	Količinska opredelitev referenčnega kazalnika bo temeljila na nacionalnih skupnih vrednostih, sporočenih v poročilu Evropske unije o nacionalnih evidencah, in bo lahko posodobljena zaradi metodoloških izboljšav evidence toplogrednih plinov.
(c)	Za strategije, načrte in ukrepe iz odstavka 6 člena 4 Pariškega sporazuma ali politike in ukrepe kot sestavne dele nacionalno določenih prispevkov, kadar se odstavek 1(b) zgoraj ne uporablja, pogodbenice zagotovijo druge ustrezne informacije;	Ni relevantno.
(d)	Cilj glede na referenčni kazalnik, izražen številčno, na primer v odstotkih ali znesku zmanjšanja;	Domače neto zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v celotnem gospodarstvu za vsaj 55 % do leta 2030 v primerjavi z letom 1990.
(e)	Informacije o virih podatkov, uporabljenih za količinsko opredelitev referenčne(-ih) točk(e);	Količinska opredelitev referenčnega kazalnika bo temeljila na podatkih iz poročila Evropske unije o nacionalnih evidencah.
(f)	Informacije o okoliščinah, v katerih lahko pogodbenica posodobi vrednosti referenčnih kazalnikov.	Vrednosti se lahko posodobijo zaradi metodoloških izboljšav evidence toplogrednih plinov.

Časovni okviri in/ali obdobja izvajanja:

(a) Časovni okvir in/ali obdobje izvajanja, vključno z datumom začetka in konca, v skladu z vsemi nadaljnjimi ustreznimi sklepi, ki jih sprejme CMA; 1. januar 2021 – 31. december 2030

(b) Ali gre za enoletni ali večletni cilj, kot je ustrezno. Enoletni cilj, 2030.

3 Področje in obseg uporabe:

(a) Splošni opis cilja; Cilj je neto zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v celotnem gospodarstvu za vsaj 55 % glede na izhodiščno leto brez prispevkov iz mednarodnih dobropisov.

Geografski obseg: EU in njene države članice (Belgija, Bolgarija, Češka, Danska, Nemčija, Estonija, Irska, Grčija, Španija, Francija, Hrvaška, Italija, Ciper, Latvija, Litva, Luksemburg, Madžarska, Malta, Nizozemska, Avstrija, Poljska, Portugalska, Romunija, Slovenija, Slovaška, Finska, Švedska)¹

Naslednje informacije v tem oddelku se revidirajo glede na izboljšani cilj. Zakonodaja, ki jo je doslej sprejela EU, določa, kako bodo EU in njene države članice odgovorne za vsaj 40-odstotno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v različnih gospodarskih sektorjih. Ta zakonodaja vključuje:

Direktivo 2003/87/ES, kakor je bila nazadnje spremenjena z Direktivo 2018/410, o zmanjšanjih, ki jih je treba doseči v sektorjih, vključenih v sistem EU za trgovanje z emisijami;

Uredbo (EU) 2018/842 v zvezi s posameznimi zavezujočimi cilji za emisije toplogrednih plinov držav članic zunaj področja uporabe sistema EU za trgovanje z emisijami;

Uredbo (EU) 2018/841 o vključitvi in obračunavanju emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in

¹ Vključno z najbolj oddaljenimi regijami EU (Gvadelup, Francoska Gvajana, Martinik, Mayotte, Reunion, Saint-Martin (Francija), Kanarski otoki (Španija), Azori in Madeira (Portugalska)).

<p>(b) Sektorji, plini, kategorije in združenja, za katere velja nacionalno določen prispevek, vključno s smernicami Medvladnega panela za podnebne spremembe (IPCC), če je ustrezno;</p>	<p>gozdarstva v okvir EU. Dodatna zakonodaja in blažilni ukrepi na ravni EU in v državah članicah prispevajo k zmanjšanju, potrebnim za doseg tega cilja. Primeri na ravni EU so navedeni v oddelku 4ai (domače institucionalne ureditve).</p> <hr/> <p>Dodatne podrobnosti bodo na voljo v skladu s smernicami IPCC v dveletnih poročilih Evropske unije o preglednosti.</p> <p>Zajeti sektorji: Energija</p> <p>V skladu s prvotnimi NDC je vključeno civilno letalstvo, vključno z emisijami iz odhodnih letov, ki se začnejo v EU, na podlagi goriv, prodanih v EU. Te informacije je treba revidirati glede na izboljšani cilj.</p> <p>V skladu s prvotnimi NDC je vključen domači vodni promet (kot v evidencah toplogrednih plinov). Te informacije je treba revidirati glede na izboljšani cilj.</p> <p>Zajeti so tudi drugi energetske podsektorji (kot v evidencah toplogrednih plinov).</p> <p>Industrijski procesi in uporaba izdelkov (kot v evidencah toplogrednih plinov). Kmetijstvo (kot v evidencah toplogrednih plinov). Odpadki (kot v evidencah toplogrednih plinov). Raba zemljišč, sprememba rabe zemljišč in gozdarstvo (za dodatne informacije o tem sektorju glej oddelek 5e).</p> <p>Plini: Ogljikov dioksid (CO₂) Metan (CH₄) Dušikov oksid (N₂O)</p>
---	--

Delno halogenirani fluoroogljikovodiki (HFC)
Perfluorirani ogljikovodiki (PFC)
Žveplov heksafluorid (SF₆)
Dušikov trifluorid (NF₃)

- | | | |
|-----|--|--|
| (c) | Kako je pogodbenica upoštevala odstavek 31(c) in (d) Sklepa 1/CP.21; (navedba, kako si pogodbenica prizadeva vključiti vse vire in ponore ter zakaj so izključene nekatere kategorije) | Ker NDC EU zajemajo celotno gospodarstvo, so skladni s to določbo. |
| (d) | Dodatne koristi blažitve, ki izhajajo iz prilagoditvenih ukrepov in/ali načrtov za diverzifikacijo gospodarstva pogodbenic, vključno z opisom posebnih projektov, ukrepov in pobud v okviru prilagoditvenih ukrepov in/ali načrtov za diverzifikacijo gospodarstva pogodbenic. | Ni relevantno. |

4 Postopki načrtovanja:

- | | | |
|-----|---|--|
| (a) | Informacije o postopkih načrtovanja, ki jih je pogodbenica izvedla, da bi pripravila svoj nacionalno določeni prispevek, in, če so na voljo, o izvedbenih načrtih pogodbenice, po potrebi vključno z: | Izboljšani cilj temelji na obsežni oceni učinka ² in prispevkih zainteresiranih strani, zbranih z javnim posvetovanjem ³ . |
| (i) | nacionalnimi institucionalnimi ureditvami, udeležbo javnosti in sodelovanjem z lokalnimi skupnostmi in domorodnimi ljudstvi na način, ki upošteva vidik spola; | Zakonodaja in institucionalne ureditve, ki jih je doslej sprejela EU, so povzete v nadaljevanju. Naslednje informacije v tem oddelku se revidirajo glede na izboljšani cilj. V skladu z zakonodajnim postopkom EU se o vseh zakonodajnih aktih opravi javno posvetovanje, preden jih sprejmeta Svet Evropske unije in Evropski parlament.

Ureditve upravljanja, načrtovanje in mehanizmi spremljanja so določeni v Uredbi (EU) 2018/1999 o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepov ter evropskih podnebnih pravilih ⁴ . To vključuje izboljšani sistem upravljanja, povezan z integriranim načrtovanjem, poročanjem in spremljanjem na področjih podnebne in energetske politike, tudi v zvezi s |

² Delovni dokument služb Komisije SWD(2020) 176.

³ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12265-2030-Climate-Target-Plan/public-consultation>.

⁴ Spremenjeni predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti in spremembi Uredbe (EU) 2018/1999 (evropska podnebna pravila). COM(2020) 563 (trenutno poteka notranji zakonodajni postopek EU).

podnebnimi in energetske cilji, politikami, ukrepi in napovedmi, ter določbe o udeležbi javnosti na več ravneh, pa tudi javna posvetovanja, ki naj bi jih države članice organizirale pri pripravi celovitih nacionalnih energetskih in podnebnih načrtov, s katerimi se uresničujejo njihovi cilji politike do leta 2030.

Ti pravni akti vključujejo klavzule o pregledu v skladu s petletnim ciklom iz Pariškega sporazuma.

EU je sprejela celovit sklop nacionalne pravno zavezujoče zakonodaje, s katero se izvajajo vsi vidiki prvotnih NDC EU, da bi dosegli vsaj 40-odstotno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov. Ključni zakonodajni akti so tisti iz oddelka 3a v zvezi s sistemom EU za trgovanje z emisijami, zavezujočimi cilji za države članice ter rabo zemljišč, spremembo rabe zemljišč in gozdarstvom.

Druga zakonodaja je bila revidirana in okrepljena, da bi prispevala k doseganju prvotnega cilja NDC, vključno z direktivama (EU) 2018/2001 in 2018/2002 o energiji iz obnovljivih virov in energetske učinkovitosti, Direktivo (EU) 2018/844 o energetske učinkovitosti stavb, uredbama (EU) 2019/631 in (EU) 2019/1242 o določitvi standardov emisij CO₂ za nove osebne avtomobile, lahka gospodarska in težka vozila, Direktivo (EU) 2019/1161 o spodbujanju čistih in energetske učinkovitih vozil za cestni prevoz, direktivah (EU) 2018/850, 2018/851 in 2018/852 o izboljšanju ravnanja z odpadki in krepitvi bolj krožnega gospodarstva ter Uredbo (EU) št. 517/2014 o zmanjšanju fluoriranih toplogrednih plinov v EU.

- (ii) Kontekstualne zadeve, ki med drugim vključujejo, kot je ustrezno:
- a nacionalne okoliščine, kot so geografija, podnebje, gospodarstvo, trajnostni razvoj in izkoreninjenje revščine;
- b najboljše prakse in izkušnje v zvezi s pripravo nacionalno določenega prispevka;
- c druge kontekstualne težnje in prednostne naloge, priznane ob pristopu k Pariškemu sporazumu.
-
- (b) Posebne informacije, ki se uporabljajo za pogodbenice, vključno z organizacijami za regionalno gospodarsko povezovanje in njihovimi državami članicami, ki so dosegle dogovor o skupnem ukrepanju v skladu z odstavkom 2 člena 4 Pariškega sporazuma, vključno s pogodbenicami, ki so se dogovorile, da bodo delovale skupaj, in pogoji sporazuma v skladu z odstavki 16–18 člena 4 Pariškega sporazuma;
- NDC EU so pripravljene v okviru zaveze EU k enakosti spolov in medsektorskih prednostnih nalog, izraženih v zavezah, kot so:
- Evropski pakt za enakost spolov⁵;
 - zaveza k ustvarjanju in doseganju čim večjih sinergij med socialno, okoljsko in gospodarsko razsežnostjo trajnostnega razvoja⁶;
 - podpora EU sprejetju Deklaracije Združenih narodov o pravicah avtohtonih ljudstev⁷;
 - vključevanje razsežnosti človekovih pravic in enakosti spolov s strani držav članic v njihove nacionalne načrte in strategije na podlagi uredbe EU o upravljanju energetske unije⁸.
-
- EU in njene države članice uradno obveščajo sekretariat, da nameravajo ukrepati skupaj v skladu s členom 4.2 Pariškega sporazuma v skladu z zakonodajo iz oddelka 3(a), ki opisuje, kako so EU in njene države članice odgovorne za doseganje tega NDC.
- Naslednje informacije v tem oddelku se revidirajo glede na izboljšani cilj.
- Zadevna zmanjšanja emisij, ki veljajo v času te predložitve, so naslednja.
- V skladu z Direktivo (EU) 2018/410 sistem EU za trgovanje z emisijami: EU bo do leta 2030 zmanjšala svoje emisije iz sektorjev, ki jih zajema ta zakonodaja, za 43 % glede na ravni iz leta 2005;
 - V skladu z Uredbo (EU) 2018/842 bo vsaka država članica EU do leta 2030 zmanjšala svoje emisije iz sektorjev, ki niso vključeni v EU ETS, glede na ravni iz leta 2005 za naslednje odstotne deleže: Belgija 35 %,

⁵ Sklepi Sveta z dne 7. marca 2011 o Evropskem paktu za enakost spolov (2011–2020).

⁶ Sklepi Sveta z dne 9. aprila 2019: *Za vse bolj trajnostno Evropo do leta 2030*.

⁷ Sklepi Sveta z dne 15. maja 2017 o domorodnih ljudstvih.

⁸ Uredba (EU) 2018/1999.

Bolgarija 0 %, Češka 14 %, Danska 39 %, Nemčija 38 %, Estonija 13 %, Irska 30 %, Grčija 16 %, Španija 26 %, Francija 37 %, Hrvaška 7 %, Italija 33 %, Latvija 6 %, Litva 9 %, Luksemburg 40 %, Madžarska 7 %, Malta 19 %, Avstrija 36 %, Poljska 7 %, Portugalska 17 %, Romunija 2 %, Slovenija 15 %, Slovaška 12 %, Finska 39 %, Švedska 40 %.

- V skladu z Uredbo (EU) 2018/841 o vključitvi in obračunavanju emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir EU vsaka država članica za obdobji od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030 zagotovi, da emisije ne presegajo odvzemov, izračunanih kot vsota skupnih emisij in skupnih odvzemov na njenem ozemlju v vseh obračunskih kategorijah zemljišč skupaj, kot se obračunajo v skladu s to uredbo.

(c) Kako so na to, kako je pogodbenica pripravila svoj nacionalno določen prispevek, vplivali rezultati pregleda globalnega stanja v skladu z odstavkom 9 člena 4 Pariškega sporazuma;

Ni relevantno, ker pregled globalnega stanja ni bil opravljen.

- (d) Vsaka pogodbenica z nacionalno določenim prispevkom v skladu s členom 4 Pariškega sporazuma, ki ga sestavljajo prilagoditveni ukrepi in/ali načrti za diverzifikacijo gospodarstva, katerih rezultat so dodatne koristi za blažitev v skladu z odstavkom 7 člena 4 Pariškega sporazuma predloži informacije o tem: Ni relevantno.
- (i) kako so bile pri razvoju nacionalno določenega prispevka upoštevane gospodarske in socialne posledice ukrepov za odzivanje;
- (ii) posebni projekti, ukrepi in dejavnosti, ki jih je treba izvesti, da bi prispevali k dodatnim koristim blažitve, vključno z informacijami o načrtih za prilagajanje, ki prinašajo tudi dodatne koristi za blažitev, ki lahko med drugim zajemajo ključne sektorje, kot so energija, viri, vodni viri, obalni viri, človeška naselja in urbanistično načrtovanje, kmetijstvo in gozdarstvo, ter ukrepi za diverzifikacijo gospodarstva, ki lahko med drugim zajemajo sektorje, kot so proizvodnja in industrija, energetika in rudarstvo, promet in komunikacije, gradbeništvo, turizem, nepremičnine, kmetijstvo in ribištvo.

5 Predpostavke in metodološki pristopi, vključno s tistimi za ocenjevanje in obračunavanje antropogenih emisij toplogrednih plinov ter po potrebi odvzemov:

- (a) Predpostavke in metodološki pristopi, ki se uporabljajo za obračunavanje antropogenih emisij toplogrednih plinov in odvzemov, ki ustrezajo nacionalno določenemu prispevku pogodbenice, v skladu z odstavkom 31 sklepa 1/CP.21 in smernicami za obračunavanje, ki jih je sprejela CMA; Sedanji pristop je v skladu z metodologijami in skupnimi metrikami, ki jih je ocenil IPCC (glej točko 5(d) v nadaljevanju). Predvideno je, da bo pristop najpozneje do 31. decembra 2024 skladen z računovodskimi smernicami za NDC iz Priloge II k Sklepu 4/CMA.1.
- (b) Predpostavke in metodološki pristopi, ki se uporabljajo za obračunavanje izvajanja politik in ukrepov ali strategij v nacionalno določenih prispevkih; Ni relevantno. NDC EU pomenijo absolutno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v celotnem gospodarstvu.
- (c) Če je to ustrezno, informacije o tem, kako bo pogodbenica upoštevala obstoječe metode in smernice iz Konvencije, da bi upoštevala antropogene emisije in odvzeme v skladu z odstavkom 14 člena 4 Glej točko 5(d) v nadaljevanju.

	Pariškega sporazuma, kot je ustrezno;	
(d)	Metodologije in metrike IPCC, ki se uporabljajo za ocenjevanje antropogenih emisij toplogrednih plinov in odvzemov;	Metodologije: smernice IPCC iz leta 2006. Metrike: potencial globalnega segrevanja v obdobju stotih let v skladu s petim ocenjevalnim poročilom IPCC.
(e)	Predpostavke, metodologije in pristopi za posamezne sektorje, kategorije ali dejavnosti v skladu s smernicami IPCC, kot je ustrezno, vključno z:	Informacije v oddelku 5(e)(i–iii) in 5(f)(i) se nanašajo na okvir politike, ki je veljal v času predložitve. To je treba revidirati glede na izboljšani cilj. Okvir politike EU za rabo zemljišč, spremembo rabe zemljišč in gozdarstvo temelji na smernicah IPCC, načelih TACCC in obstoječih pravilih za obračunavanje ter jih posodablja in izboljšuje za obdobje 2021–2030. V okviru politike so opredeljene neto obračunane emisije in odvzemi, kar prispeva k cilju dolgoročnega povečanja neto ponorov zemljišč v EU.
(i)	Pristop k obravnavanju emisij in poznejših odvzemov zaradi naravnih motenj na upravljanih zemljiščih;	Države članice lahko uporabijo določbe za naravne motnje na pogozdenih zemljiščih in gozdnih zemljiščih, s katerimi se gospodari, kot je določeno v členu 10 in Prilogi VI k Uredbi (EU) 2018/841.
(ii)	Pristop, ki se uporablja za obračunavanje emisij in odvzemov iz pridobljenih lesnih proizvodov;	EU uporablja proizvodni pristop, kot je opredeljen v smernicah IPCC; glej tudi člen 9 in Prilogo V k Uredbi (EU) 2018/841.
(iii)	Pristop, ki se uporablja za obravnavanje učinkov strukture starostnih razredov v gozdovih;	pri predvidenih referenčnih ravneh za upravljana gozdna zemljišča (gozdna zemljišča, ki ostanejo gozdna zemljišča) se upošteva struktura starostnih razredov gozda, da se upoštevajo spremembe v praksah gospodarjenja; glej tudi člen 8 in Prilogo IV k Uredbi (EU) 2018/841.
(f)	Druge predpostavke in metodološki pristopi, ki se uporabljajo za razumevanje nacionalno določenih prispevkov in, če je to ustrezno, ocenjevanje ustreznih emisij in odvzemov, vključno z:	Ni relevantno.

- (i) Kako so oblikovani referenčni kazalniki, izhodišče(-a) in/ali referenčna(-e) raven(-ni), po potrebi vključno z referenčnimi ravnmi za sektor, kategorijo ali dejavnost, vključno z na primer ključnimi parametri, predpostavkami, opredelitvami, metodologijami, viri podatkov in uporabljenimi modeli;

Naslednje informacije v tem oddelku se revidirajo glede na izboljšani cilj. Ti elementi pristopa EU so bili razviti v skladu s smernicami IPCC za evidence toplogrednih plinov iz leta 2006; v skladu s Sklepom 18/CMA.1.

Obračunavanje emisij in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva upošteva posebna pravila glede na obračunsko kategorijo zemljišč v skladu z Uredbo (EU) 2018/841. Pogozdena zemljišča in zemljišča z izkrčenim gozdom uporabljajo izhodiščno vrednost nič (bruto-neto obračunavanje). Travinje, s katerimi se gospodarji, njivske površine, s katerimi se gospodarji, in mokrišča, s katerimi se gospodarji, za izhodiščno vrednost uporabljajo povprečne emisije med letoma 2005 in 2009 (neto-neto obračunavanje). Gozdna zemljišča, s katerimi se gospodarji, kot izhodiščno vrednost uporabljajo referenčno raven za gospodarjenje z gozdovi na podlagi nadaljevanja praks gospodarjenja z gozdovi med letoma 2000 in 2009 ter ob upoštevanju strukture starostnih razredov gozdov, predvidene v obdobju skladnosti. Sama prisotnost zaloga ogljika je izključena iz obračunavanja.

Kategorije rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva:

Emisije in odvzemi, ki nastanejo na sporočenih kategorijah gozdnih zemljišč, njivskih površin, travinja in mokrišč, vključno s spremembo rabe zemljišč med temi kategorijami ter med temi kategorijami in naselji ter drugimi zemljišči.

Nabori rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva:

nadzemna biomasa; podzemna biomasa; stelja; odmrli les; organski ogljik v tleh; proizvodi iz posekanega lesa.

- (ii) Za pogodbenice z nacionalno določenimi prispevki, ki vsebujejo sestavine netoplogrednih plinov, informacije o predpostavkah in metodoloških pristopih, ki se uporabljajo v zvezi s temi sestavinami, kot je ustrezno;

Ni relevantno. NDC EU pomenijo absolutno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v celotnem gospodarstvu.

(iii) Za povzročitelje sprememb podnebne ravnovesja, vključene v nacionalno določene prispevke, ki niso zajeti v smernicah IPCC, informacije o tem, kako so povzročitelji sprememb podnebne ravnovesja ocenjeni;	Ni relevantno. NDC EU vključujejo samo povzročitelje sprememb podnebne ravnovesja, zajete v smernicah IPCC (glej oddelek 3(b)).
(iv) Po potrebi dodatne tehnične informacije;	Ni relevantno.
(g) Namen uporabe prostovoljnega sodelovanja v skladu s členom 6 Pariškega sporazuma, če je to ustrezno.	<p>Cilj EU glede vsaj 55-odstotnega neto zmanjšanja do leta 2030 je treba doseči samo z nacionalnimi ukrepi, brez prispevkov iz mednarodnih dobropisov.</p> <p>Norveška, Islandija in Lihtenštajn sodelujejo v EU ETS od leta 2008, leta 2020 pa je začel veljati sporazum, ki povezuje sistema EU in Švice za trgovanje z emisijami. EU še naprej preučuje možnosti za povezavo sistema EU ETS z drugimi zreli in trdnimi sistemi trgovanja z emisijami.</p> <p>EU bo upoštevala svoje sodelovanje v okviru EU ETS s temi in vsemi drugimi pogodbenicami, na način, ki bo skladen s smernicami, ki jih je sprejela CMA1, in vsemi nadaljnjimi smernicami, o katerih se bo dogovorila CMA.</p>

6 Kako pravičen in ambiciozen je po mnenju pogodbenice njen nacionalno določen prispevek glede na njene nacionalne okoliščine:

(a) Kako pravičen in ambiciozen je po mnenju pogodbenice njen nacionalno določen prispevek glede na njene nacionalne okoliščine;	<p>Okrepljeni NDC EU pomenijo znaten napredek, ki presega tako njeno sedanjo zavezo o 20-odstotnem zmanjšanju emisij do leta 2020 v primerjavi z letom 1990 kot njene NDC, predložene ob ratifikaciji Pariškega sporazuma. Tako prvotni NDC kot ta posodobitev zahtevata znatno večje zmanjšanje emisij, kot je bilo napovedano kot običajni scenarij ob njunem sprejetju.</p> <p>To bo EU zagotovilo, da bo še naprej najučinkovitejše gospodarstvo na področju toplogrednih plinov.</p> <p>Emisije so v državah članicah EU najvišjo raven dosegle leta 1979.</p>
--	---

EU in njene države članice so do konca leta 2019 svoje emisije glede na ravni iz leta 1990 že zmanjšale za okrog 26 %, medtem ko se je BDP v istem obdobju zvišal za več kot 64 %.

Posledično so se povprečne emisije na prebivalca v EU in njenih državah članicah zmanjšale z 12 ton ekvivalenta CO₂ v letu 1990 na 8,3 tone ekvivalenta CO₂. S tem je EU že danes postala gospodarstvo, ki najučinkoviteje vpliva na toplogredne pline⁹.

(b) Premisleki o pravičnosti, vključno z razmislekom o nepristranskosti;	Posebno poročilo IPCC o globalnem segrevanju za 1,5 °C kaže, da poteki, ki omejujejo segrevanje ozračja na 1,5 °C, v drugi polovici tega stoletja običajno dosežejo neto nične emisije toplogrednih plinov na svetovni ravni. Ti okrepljeni NDC so v skladu z dogovorjenim ciljem EU, da EU do leta 2050 postane podnebno nevtralna. EU zato meni, da okrepljeni NDC pošteno prispevajo k svetovnemu temperaturnemu cilju iz Pariškega sporazuma. [...]
(c) Kako je pogodbenica obravnavala odstavek 3 člena 4 Pariškega sporazuma;	S tem povečanjem pomenijo NDC EU napredek glede ambicioznosti v primerjavi z zavezo za leto 2020 in prvotno predložitvijo NDC. Glej točko 6a.
(d) Kako je pogodbenica obravnavala odstavek 4 člena 4 Pariškega sporazuma;	EU izpolnjuje to določbo, saj ima absolutni cilj za celotno gospodarstvo.
(e) Kako je pogodbenica obravnavala odstavek 6 člena 4 Pariškega sporazuma.	Ni relevantno, saj se uporablja samo za najmanj razvite države in majhne otoške države v razvoju.

⁹ Pretekli podatki, predstavljeni v tem oddelku, se nanašajo na 28 držav članic EU do 1. februarja 2020. Po sporazumu o izstopu med EU in Združenim kraljestvom ter prehodnem obdobju, ki se bo končalo 31. decembra 2020, bo prispevek Združenega kraljestva k cilju za leto 2020 sporočen do konca leta 2020. Ugotovitev gospodarstva, ki je najučinkovitejše glede toplogrednih plinov, temelji na ugotovitvah (za EU-28) den Elzena idr. (2019) Are the G20 economies making enough progress to meet their NDC targets? (Ali gospodarstva skupine G20 dosegajo zadosten napredek, da bi dosegla svoje cilje glede NDC?) Energy Policy 126: <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2018.11.027>.

7 Kako nacionalno določeni prispevek prispeva k doseganju cilja Konvencije, kot je določen v njenem členu 2:

- (a) Kako nacionalno določeni prispevek prispeva k doseganju cilja Konvencije, kot je določen v njenem členu 2; EU meni, da so njeni okrepljeni NDC skladni s ciljem UNFCCC in dolgoročnim ciljem Pariškega sporazuma UNFCCC, kot je pojasnjeno v točkah 6a in 6b.
- (b) Kako nacionalno določeni prispevek prispeva k odstavku 1(a) člena 2 in odstavku 1 člena 4 Pariškega sporazuma.
-