



Bruxelles, 18 decembrie 2020
(OR. en)

14222/1/20
REV 1

CLIMA 363
ONU 92

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 14005/20

Subiect: Comunicare de transmis către CCONUSC, în numele Uniunii Europene și al statelor sale membre, privind actualizarea contribuției stabilite la nivel național a Uniunii Europene și a statelor sale membre

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor comunicarea referitoare la subiectul sus- menționat, astfel cum a fost aprobată de Consiliu în cadrul celei de a 3782- a reuniuni a sale, desfășurată la 17 decembrie 2020.

**COMUNICARE PREZENTATĂ DE GERMANIA ȘI DE COMISIA EUROPEANĂ, ÎN
NUMELE UNIUNII EUROPENE ȘI AL STATELOR SALE MEMBRE**

Berlin, 17 decembrie 2020

Subiect: Actualizarea contribuției stabilite la nivel național a Uniunii Europene și a statelor sale membre

Comunicarea cuprinde trei părți: introducerea, contribuția stabilită la nivel național (CSN) în versiune actualizată și consolidată, precum și informațiile furnizate pentru a facilita claritatea, transparența și înțelegerea (ICTU) aferente CSN.

I. INTRODUCERE

Informații generale privind elaborarea CSN a UE în versiune consolidată

1. Uniunea Europeană și statele sale membre și-au prezentat contribuția preconizată stabilită la nivel național (CPSN) la 6 martie 2015, însoțită de o anexă conținând informații cuantificabile și calitative privind CPSN, în conformitate cu deciziile adoptate la cea de a 20-a reuniune a Conferinței părților (COP) de la Lima.
2. CPSN a UE s-a transformat în CSN a UE atunci când Uniunea a ratificat Acordul de la Paris, în octombrie 2016.
3. În decembrie 2019, Consiliul European (șefii de stat sau de guvern ai statelor membre ale UE, președintele Consiliului European și președintele Comisiei Europene) a aprobat obiectivul atingerii de către UE a neutralității climatice până în 2050, în conformitate cu Acordul de la Paris¹. La 5 martie 2020, Consiliul Uniunii Europene a adoptat o strategie de dezvoltare pe termen lung a Uniunii Europene și a statelor sale membre pentru obținerea unui nivel scăzut de emisii de gaze cu efect de seră, strategie care reflectă acest obiectiv al neutralității climatice și care a fost transmisă Secretariatului CCONUSC².

¹ Concluziile Consiliului European din 12 decembrie 2019 – EUCO 29/19.

² Strategia pe termen lung a UE, care reflectă obiectivul neutralității climatice, este disponibilă pe site-ul CCONUSC: <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/long-term-strategies>

4. În iulie 2020, Consiliul European a concluzionat: „[c]aracterul excepțional al situației economice și sociale în urma crizei provocate de COVID-19 necesită măsuri excepționale de sprijinire a redresării și a rezilienței economiilor statelor membre. Planul pentru redresarea europeană va necesita investiții publice și private masive la nivel european, care să îi permită Uniunii să se plaseze ferm pe calea unei redresări durabile și reziliente, prin crearea de locuri de muncă și repararea daunelor imediate provocate de pandemia de COVID-19, fiind sprijinite totodată prioritățile verzi și digitale ale Uniunii.”³
5. La aceeași reuniune, liderii UE au convenit ca principalul instrument european de sprijinire a acestui efort să fie bugetul UE (cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027 [CFM]), consolidat printr-un instrument de redresare al Uniunii Europene cunoscut sub denumirea de *Next Generation EU* (NGEU). „Acțiunile în domeniul climatic vor fi integrate în politicile și programele finanțate în CFM și în cadrul NGEU. Obiectivul climatic general de 30 % se va aplica cuantumului total al cheltuielilor din CFM și NGEU și va fi reflectat în ținte corespunzătoare în cadrul legislației sectoriale. Țintele respectă obiectivul privind neutralitatea climatică a UE până în 2050 și contribuie la îndeplinirea noilor obiective climatice pentru 2030 ale Uniunii, care vor fi actualizate până la sfârșitul anului. Ca principiu general, toate cheltuielile UE ar trebui să fie în concordanță cu obiectivele Acordului de la Paris.”³
6. Liderii UE au mai convenit și că „[c]heltuielile UE ar trebui să fie în concordanță cu [...] principiul de a nu face rău al Pactului verde european. O metodologie eficace de monitorizare a cheltuielilor în domeniul climei și a performanței acestora, inclusiv raportare și măsuri relevante în cazul înregistrării unor progrese insuficiente, ar trebui să asigure faptul că următorul CFM, în ansamblul său, contribuie la punerea în aplicare a Acordului de la Paris. Comisia raportează anual cu privire la cheltuielile din domeniul climei.”³

³ Concluziile Consiliului European, 17-21 iulie 2020 – EUCO 10/20.

7. Mai departe, liderii UE au convenit că „pentru a aborda consecințele sociale și economice ale obiectivului de atingere a neutralității climatice până în 2050 și ale noului obiectiv al Uniunii în materie de climă pentru 2030, va fi creat un mecanism pentru o tranziție justă, inclusiv un fond pentru o tranziție justă.”³
8. În acest context, la 11 decembrie 2020 Consiliul European a aprobat un nou obiectiv al UE în materie de climă pentru 2030, mult mai ambițios.
9. Ca urmare a Acordului de retragere dintre UE și Regatul Unit și a perioadei de tranziție care va expira la 31 decembrie 2020, Regatul Unit nu va mai fi parte la CSN a Uniunii Europene după această dată. Pe când documentul inițial al UE privind CSN se aplica și Regatului Unit, actualizarea de față se aplică UE și celor 27 de state membre ale sale.
10. Prin această comunicare, UE își actualizează și consolidează contribuția stabilită la nivel național (CSN) la timp pentru COP 26, pregătindu-se, concomitent, pentru punerea în aplicare a planului său *Next Generation EU*, care vizează o redresare durabilă și rezilientă după criza provocată de COVID-19. Acțiunile ambițioase în domeniul climei nu sunt doar o cale de a face față crizei schimbărilor climatice și pierderii biodiversității, ci și o strategie de creștere câștigătoare nu numai pentru Europa, ci pentru întregul glob. După cum a evidențiat Consiliul Uniunii Europene, soluțiile orientate spre natură joacă un rol important în soluționarea unor provocări mondiale în domenii precum declinul biodiversității și degradarea ecosistemelor, sărăcia, foametea, sănătatea, deficitul de apă și seceta, disparitatea de gen, reducerea riscurilor de dezastre și schimbările climatice⁴.

⁴ Concluziile Consiliului din 19 decembrie 2019, documentul 15272/19.

Informații cu privire la modul în care UE a acționat pentru a transpune în practică prima sa CSN, după ratificarea Acordului de la Paris.

11. După ratificarea Acordului de la Paris, UE a adoptat un cadru legislativ ambițios și obligatoriu din punct de vedere juridic pentru a transpune în practică prima CSN. Efectul combinat al politicilor UE aflate în prezent în vigoare în virtutea acestui cadru va asigura cel puțin obținerea reducerilor promise în prima CSN a UE.
12. Principalele politici interne adoptate după ratificarea Acordului de la Paris sunt rezumate mai jos. Detalii suplimentare privind politicile relevante pentru punerea în aplicare a CSN sunt puse la dispoziție în ICTU, incluse în anexa la prezenta comunicare.
13. Aceste politici vor fi reexaminat în lumina CSN consolidate, prezentate în secțiunea II, iar ICTU vor fi revizuite în consecință.
14. Obiectivele de reducere a emisiilor în temeiul legislației actuale a UE sunt atribuite defalcat sectoarelor care intră sub incidența sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS), sectoarelor care nu sunt vizate de ETS și sunt reglementate de Regulamentul privind partajarea eforturilor, precum și sectorului emisiilor și absorbțiilor de gaze aferente exploatării terenurilor, care intră sub incidența Regulamentului cu privire la emisiile și la absorbțiile rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură (LULUCF).
15. EU ETS, care este operațional din 2005, stabilește un preț pentru carbon, instituind un plafon pentru numărul maxim al certificatelor de emisii. Deși majoritatea certificatelor de emisii sunt scoase la licitație, sectoarele expuse riscului de relocare a emisiilor de dioxid de carbon primesc gratuit o parte din certificatele ce le revin, în baza unor criterii de referință care recompensează cele mai eficiente instalații din fiecare sector.

16. Pentru a duce la îndeplinire prima sa CSN, UE și-a revizuit și modificat legislația legată de EU ETS⁵. Aceasta va conduce la o reducere anuală accelerată a plafonului de la 1,74 % la 2,2 % începând din 2021, urmând să se aplice și sectorului aviației. O nouă rezervă pentru stabilitatea pieței în cadrul ETS vizează eventualele surplusuri care ar putea submina funcționarea ordonată a pieței EU ETS, iar certificatele din această rezervă, dincolo de un anumit nivel, nu vor mai fi valabile după 2023.
17. În cadrul Regulamentului privind partajarea eforturilor, UE a introdus măsuri legislative care impun obiective individuale obligatorii pentru statele membre în ceea ce privește emisiile de gaze cu efect de seră care nu fac obiectul EU ETS⁶. Obiectivele sunt diferențiate pentru a răspunde principiului echității și pentru a ține cont de eficiența din punctul de vedere al costurilor.
18. Emisiile generate de sectorul aviației sunt abordate în prezent de legislația UE și vor fi abordate parțial prin intermediul măsurilor internaționale, în cadrul OACI. Emisiile generate de aviație sunt incluse în EU ETS; cu toate acestea, în prezent acoperirea EU ETS este limitată la zborurile din interiorul Spațiului Economic European.
19. Totodată, UE a adoptat un nou regulament cu privire la emisiile de gaze cu efect de seră și la absorbțiile rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură (LULUCF)⁷, care impune fiecărui stat membru angajamentul obligatoriu de a se asigura că emisiile contabilizate care rezultă din exploatarea terenurilor sunt compensate cel puțin printr-o absorbție contabilizată echivalentă de CO₂ din atmosferă prin acțiuni întreprinse în acest sector.

⁵ Directiva (UE) 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814.

⁶ Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013.

⁷ Regulamentul (UE) 2018/841 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 și a Deciziei nr. 529/2013/UE.

20. Mai mult, s-a convenit asupra unor obiective ambițioase pentru îmbunătățirea eficienței energetice și pentru creșterea ponderii energiei din surse regenerabile în mixul energetic al UE. Eficiența consumului final de energie și al consumului de energie primară din UE va fi îmbunătățită cu cel puțin 32,5 % până în 2030, în comparație cu un scenariu de referință istoric⁸. A fost stabilit un nou obiectiv de creștere până la cel puțin 32 % până în 2030 a ponderii energiei din surse regenerabile în consumul final de energie⁹, ceea ce va reprezenta aproape o dublare față de nivelul din 2017¹⁰. Aceste obiective duc la reduceri ale emisiilor de gaze cu efect de seră mai mari decât se prevăzuse anterior.
21. Alte noi obiective obligatorii vor reduce emisiile de CO₂ generate de transportul rutier. Emisiile de CO₂ pe kilometru generate de autoturismele vândute în UE trebuie reduse până în 2030 cu, în medie, 37,5 % față de nivelul din 2021, iar cele generate de camionetele noi trebuie reduse până în 2030 cu, în medie, 31 % față de nivelul din 2021¹¹. Emisiile de CO₂ pe kilometru generate de camioanele mari noi trebuie reduse cu, în medie, 30 % față de nivelurile de referință din perioada 2019-2020. Cu ocazia revizuirii prevăzute pentru 2022, obiectivele pot fi revizuite și/sau extinse pentru a viza și camioanele mai mici, autobuzele, autocarele și remorcile¹².

⁸ Directiva (UE) 2018/2002 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică.

⁹ Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

¹⁰ În 2017, ponderea energiei din surse regenerabile în UE a atins 17,52 %, conform Raportului Comisiei Europene din 2019 privind progresele înregistrate în domeniul energiei din surse regenerabile (COM [2019] 225 final).

¹¹ Regulamentul (UE) 2019/631 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO₂ pentru autoturismele noi și pentru vehiculele utilitare ușoare noi și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 443/2009 și (UE) nr. 510/2011.

¹² Regulamentul (UE) 2019/1242 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO₂ pentru vehiculele grele noi și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 595/2009 și (UE) 2018/956 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Directivei 96/53/CE a Consiliului.

22. Totodată, au fost înregistrate progrese în reducerea suplimentară a emisiilor de gaze cu efect de seră, altele decât CO₂. Legislația în domeniul deșeurilor a fost revizuită, fiind înăsprite obiectivele vizând depozitarea deșeurilor și reciclarea acestora și fiind consolidat caracterul circular al economiei UE¹³. Producția și consumul UE de combustibili fosili vor continua să scadă, rezultatul fiind mai puține emisii fugitive asociate de gaze, altele decât CO₂.
23. În pregătirea punerii în aplicare a Amendamentului de la Kigali la Protocolul de la Montréal privind substanțele care epuizează stratul de ozon, UE a adoptat, în 2015, regulamente care vor conduce la reducerea emisiilor de gaze fluorurate cu 66 % până în 2030, comparativ cu nivelurile din 2014. Acest lucru se realizează prin limitarea vânzărilor totale ale celor mai importante gaze fluorurate, prin interzicerea utilizării gazelor fluorurate în numeroase tipuri noi de echipamente și prin stoparea emisiilor de gaze fluorurate generate de echipamentele existente¹⁴.
24. Regulamentul privind governanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice¹⁵ îmbunătățește governanța politicilor UE în domeniul climei și energiei prin instituirea unui cadru fiabil la nivelul UE de raportare și de monitorizare pentru perioada 2021-2030. Statele membre au pregătit planuri naționale integrate privind energia și clima pentru perioada 2021-2030, care includ contribuțiile lor naționale pentru atingerea obiectivelor combinate privind energia și clima, precum și angajamentele aferente asumate în temeiul Acordului de la Paris.

¹³ Directiva (UE) 2018/850, Directiva (UE) 2018/851 și Directiva (UE) 2018/852 cer, spre exemplu, ca până în 2030 să fie reciclate 70 % din totalitatea deșeurilor de ambalaje, ca până în 2035 să fie reciclate 65 % din totalitatea deșeurilor urbane și ca depozitarea deșeurilor urbane în gropile de gunoi să fie redusă la 10 %.

¹⁴ Regulamentul (UE) nr. 517/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 842/2006.

¹⁵ Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind governanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

25. Împreună, aceste politici vor genera, până în 2030, o reducere cu cel puțin 40 % a emisiilor de gaze cu efect de seră comparativ cu nivelurile din 1990¹⁶.
26. La 11 decembrie 2020, Consiliul European a invitat Comisia să evalueze modul în care toate sectoarele economice pot contribui cel mai bine la obiectivul pentru 2030 și să prezinte propunerile necesare. Ca parte a Pactului verde european, Comisia Europeană va prezenta, în 2021, și o nouă strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice.

II. CONTRIBUȚIA STABILITĂ LA NIVEL NAȚIONAL (CSN)

27. UE și statele sale membre doresc să comunice următoarea CSN. UE și statele sale membre, acționând împreună, se angajează să atingă un obiectiv obligatoriu de reducere internă netă de cel puțin 55 % a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030 în comparație cu 1990. Această CSN, împreună cu informațiile însoțitoare din anexă, înlocuiește comunicarea din 6 martie 2015 a UE și a statelor sale membre din registrul temporar privind CSN al CCONUSC și va fi considerată, începând cu data recepționării prezentei comunicări de către Secretariatul CCONUSC, drept CSN actuală, asumată de UE și de statele sale membre în temeiul articolului 4 din Acordul de la Paris.

III. INFORMAȚII NECESARE PENTRU A FACILITA CLARITATEA, TRANSPARENȚA ȘI ÎNȚELEGEREA (ICTU) CONTRIBUȚIEI STABILITE LA NIVEL NAȚIONAL (CSN) A UE

28. În 2018, la Katowice, la încheierea primei reuniuni a COP care funcționează ca reuniune a părților la Acordul de la Paris (CMA 1), părțile au adoptat orientări privind informațiile necesare pentru a facilita claritatea, transparența și înțelegerea contribuțiilor lor stabilite la nivel național, încurajând ferm părțile să furnizeze astfel de informații pentru primele lor CSN, inclusiv atunci când le actualizează sau le comunică, înainte de 2020.

¹⁶ Evaluarea la nivelul UE a Planurilor naționale în domeniul energiei și al climei. Comisia Europeană, COM(2020) 564.

29. Anexa la prezenta comunicare actualizează informațiile furnizate de UE și de statele sale membre împreună cu INDC aferente. Aceasta descrie politicile UE care au fost convenite după ratificarea de către Uniune a Acordului de la Paris și care sunt în vigoare la momentul elaborării acestei comunicări. Aceste informații vor fi revizuite în lumina CSN consolidate prezentate în secțiunea II și a politicilor ulterioare ale UE, adoptate pentru a îndeplini respectiva CSN.
-

INFORMAȚII NECESARE PENTRU A FACILITA CLARITATEA, TRANSPARENȚA ȘI ÎNȚELEGEREA CONTRIBUȚIEI ACTUALIZATE STABILITE LA NIVEL NAȚIONAL A UNIUNII EUROPENE ȘI A STATELOR SALE MEMBRE PENTRU PERIOADA 2021-2030

Informații necesare pentru a facilita claritatea, transparența și înțelegerea contribuției stabilite la nivel național (CSN) a UE

<i>Punct</i>	<i>Orientări furnizate de CMA 1</i>	<i>ICTU aplicabile CSN a UE</i>
1	Informații cuantificabile privind punctul de referință (inclusiv, unde este cazul, un an de bază):	
(a)	An (ani) de referință, an (ani) de bază, perioadă (perioade) de referință sau alt punct (alte puncte) de plecare;	1990
(b)	Informații cuantificabile privind indicatorii de referință, valorile lor în anul (anii) de referință, anul (anii) de bază, perioada (perioadele) de referință sau în alt punct (alte puncte) de plecare și, unde este cazul, în anul-țintă;	Cuantificarea indicatorului de referință se va baza pe totalurile naționale raportate de UE în raportul inventarului național și poate fi actualizată ca urmare a progreselor metodologice legate de inventarul gazelor cu efect de seră.
(c)	Pentru strategiile, planurile și acțiunile menționate la articolul 4 alineatul (6) al Acordului de la Paris sau pentru politicile și măsurile incluse în contribuțiile stabilite la nivel național pentru care punctul 1 litera (b) de mai sus nu se aplică, părțile trebuie să furnizeze alte informații relevante;	Nu se aplică
(d)	Obiectivul aferent indicatorului de referință, exprimat numeric, de exemplu sub formă de procent sau mărime a reducerii;	O reducere internă netă la nivelul întregii economii de cel puțin 55 % a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030 în comparație cu 1990.
(e)	Informații privind sursele datelor folosite pentru cuantificarea punctului (punctelor) de referință;	Cuantificarea indicatorului de referință se va baza pe datele raportate de UE în raportul inventarului național.
(f)	Informații privind circumstanțele în care partea poate actualiza valorile indicatorilor de referință.	Valorile pot fi actualizate ca urmare a progreselor metodologice legate de inventarul gazelor cu efect de seră.

Calendară și/sau perioade pentru punerea în aplicare:

- | | | |
|-----|--|-------------------------------------|
| (a) | Calendar și/sau perioadă pentru punerea în aplicare, inclusiv data de începere și data de încheiere, cu respectarea oricărei decizii ulterioare relevante adoptate de Conferința părților care funcționează ca reuniune a părților la Acordul de la Paris (CMA); | 1 ianuarie 2021 – 31 decembrie 2030 |
| (b) | După caz, în funcție de tipul de obiectiv – pentru un an anume sau multianual. | Obiectiv pentru un an anume – 2030 |

3 Obiect și domeniu de aplicare:

- | | | |
|-----|------------------------------------|---|
| (a) | Descriere generală a obiectivului; | <p>Obiectivul îl reprezintă, față de emisiile din anul de bază, o reducere netă la nivelul întregii economii de cel puțin 55 % a emisiilor de gaze cu efect de seră, fără contribuția creditelor internaționale.</p> <p>Acoperire geografică: UE și statele sale membre (Belgia, Bulgaria, Republica Cehă, Danemarca, Germania, Estonia, Irlanda, Grecia, Spania, Franța, Croația, Italia, Cipru, Letonia, Lituania, Luxemburg, Ungaria, Malta, Țările de Jos, Austria, Polonia, Portugalia, România, Slovenia, Slovacia, Finlanda, Suedia)¹</p> <p>Informațiile care urmează în prezenta secțiune pot face obiectul unei revizuirii din perspectiva obiectivului consolidat. Legislația adoptată de UE până în prezent stabilește modul în care Uniunea și statele sale membre își asumă răspunderea pentru obținerea unei reduceri a emisiilor de gaze cu efect de seră de cel puțin 40 % la nivelul tuturor sectoarelor economiei. Această legislație include:</p> <p>Directiva (UE) 2003/87/CE, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Directiva 2018/410 privind reducerile care trebuie obținute în sectoarele care fac obiectul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii;</p> <p>Regulamentul (UE) 2018/842 privind obiectivele individuale obligatorii pentru emisiile de gaze cu efect de seră ale statelor membre care nu fac obiectul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii;</p> <p>Regulamentul (UE) 2018/841 cu privire la includerea și contabilizarea</p> |
|-----|------------------------------------|---|

¹ Inclusiv regiunile ultraperiferice ale UE (Guadelupa, Guyana Franceză, Martinica, Mayotte, Réunion, Saint-Martin [Franța], Insulele Canare [Spania], Azore și Madeira [Portugalia])

emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul UE.

Alte acte legislative și măsuri de atenuare, la nivelul UE și al statelor membre, contribuie la rândul lor la reducerile necesare pentru a atinge acest obiectiv. Exemple la nivelul UE sunt oferite în secțiunea 4 (a) punctul (i) (măsuri instituționale interne).

- (b) Sectoarele, gazele, categoriile și rezervoarele de carbon vizate de contribuția stabilită la nivel național, inclusiv, unde este cazul, în concordanță cu orientările Grupului interguvernamental privind schimbările climatice (IPCC);

Detalii suplimentare vor fi oferite de UE, în conformitate cu orientările IPCC, în rapoartele bienale privind transparența;

Sectoare vizate:

Energie

Conform CSN inițiale, aviația civilă este inclusă, calculată prin luarea în considerare a emisiilor generate de zborurile de plecare care încep în UE, pe baza combustibililor vânduți în UE. Aceste informații pot face unei revizuri din perspectiva obiectivului consolidat.

În cadrul CSN inițiale, navigația pe apele interne este inclusă ca în inventarele GES. Aceste informații pot face unei revizuri din perspectiva obiectivului consolidat.

Alte subsectoare energetice sunt acoperite ca în inventarele GES

Procese industriale și utilizarea produselor (ca în inventarele GES)

Agricultură (ca în inventarele GES)

Deșeuri (ca în inventarele GES)

Exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură (LULUCF) [a se vedea secțiunea 5 litera (e) pentru informații suplimentare privind acest sector]

Gaze:

Dioxid de carbon (CO₂)

Metan (CH₄)

Protoxid de azot (N₂O)

Hidrofluorocarburi (HFC)

Perfluorocarburi (PFC)
Hexafluorură de sulf (SF₆)
Trifluorură de azot (NF₃)

- | | | |
|-----|--|---|
| (c) | Modul în care partea a luat în considerare punctul 31 literele (c) și (d) din Decizia 1/CP.21 (indicând modul în care partea depune eforturi pentru a include toate sursele și toți absorbanții și de ce sunt excluse unele categorii); | Întrucât acoperă întreaga economie, CSN a UE respectă această dispoziție. |
| (d) | Beneficiile colaterale în materie de atenuare care rezultă din acțiunile de adaptare și/sau planurile de diversificare economică ale părților, inclusiv descrierea proiectelor, a măsurilor și a inițiativelor specifice ale acțiunilor de adaptare și/sau ale planurilor de diversificare economică ale părților. | Nu se aplică. |

4 Procese de planificare:

- | | | |
|-----|---|--|
| (a) | Informații privind procesele de planificare pe care partea le-a inițiat pentru a-și pregăti contribuția stabilită la nivel național și, dacă sunt disponibile, informații privind planurile de punere în aplicare ale părții, inclusiv, după caz: | Obiectivul consolidat se bazează pe o evaluare amplă a impactului ² , precum și pe contribuțiile părților interesate, colectate prin consultare publică ³ . |
| (i) | Măsuri instituționale naționale, participarea publicului și colaborarea cu comunitățile locale și cu popoarele indigene într-un mod care să țină seama de perspectiva de gen; | Legislația și măsurile instituționale adoptate până în prezent de UE sunt rezumate în continuare. Informațiile care urmează în prezenta secțiune pot face obiectul unei revizuirii din perspectiva obiectivului consolidat. În conformitate cu procedura legislativă a UE, toate actele legislative fac obiectul unei consultări publice înainte de a fi adoptate de Consiliul Uniunii Europene și de Parlamentul European.

Măsurile în materie de guvernare și mecanismele de planificare și de monitorizare sunt stabilite în Regulamentul (UE) 2018/1999 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice și în legea |

² Documentul de lucru al serviciilor Comisiei SWD (2020) 176.

³ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12265-2030-Climate-Target-Plan/public-consultation>

europăană a climei⁴. Sunt incluse aici un sistem de guvernănanță consolidată legat de planificarea, raportarea și monitorizarea integrate în domeniile de politici privind clima și energia, inclusiv în ceea ce privește obiectivele, politicile, măsurile și prognozele în materie de climă și energie, precum și dispoziții privind participarea publicului pe mai multe niveluri și consultări publice care trebuie să fie organizate de statele membre în procesul de pregătire a planurilor naționale integrate privind energia și clima care pun în aplicare obiectivele lor de politici până în 2030.

Aceste acte juridice includ clauze de revizuire în conformitate cu ciclul de cinci ani prevăzut în temeiul Acordului de la Paris.

UE a adoptat un set cuprinzător de acte legislative interne obligatorii din punct de vedere juridic care pun în aplicare toate aspectele CSN inițiale a UE pentru a obține o reducere a GES de cel puțin 40 %. Principalele acte legislative sunt cele menționate în secțiunea 3 litera (a) privind sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii, obiectivele obligatorii pentru statele membre și LULUCF.

Au fost revizuite și consolidate și alte acte legislative pentru a contribui la îndeplinirea obiectivului CSN inițiale, inclusiv Directivele (UE) 2018/2001 și 2018/2002 privind energia din surse regenerabile și eficiența energetică, Directiva (UE) 2018/844 privind performanța energetică a clădirilor, Regulamentele (UE) 2019/631 și (UE) 2019/1242 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO₂ pentru autoturismele noi, pentru vehiculele utilitare ușoare noi și pentru vehiculele grele noi, Directiva (UE) 2019/1161 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic, Directivele (UE) 2018/850, (UE) 2018/851 și (UE) 2018/852 referitoare la îmbunătățirea gestionării deșeurilor și realizarea de progrese în direcția unei economii mai circulare, precum și Regulamentul (UE) nr. 517/2014 de reducere a gazelor fluorurate cu efect de seră din UE.

⁴ Propunere modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1999 (Legea europeană a climei). COM (2020) 563 (în prezent face obiectul procesului legislativ intern al UE)

- (ii) Aspecte contextuale, inclusiv, printre altele, după caz:
- a Circumstanțe naționale, cum ar fi geografia, clima, economia, dezvoltarea durabilă și eradicarea sărăciei;
 - b Bune practici și experiență în ceea ce privește pregătirea contribuției stabilite la nivel național;
 - c Alte aspirații și priorități contextuale recunoscute în momentul aderării la Acordul de la Paris;

CSN a UE este pregătită în contextul angajamentului UE în favoarea egalității de gen și a priorităților transversale, astfel cum sunt formulate în angajamente precum:

- Pactul european pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați⁵;
- angajamentul de a crea și a maximiza sinergiile dintre dimensiunile socială, de mediu și cea economică ale dezvoltării durabile⁶;
- sprijinul UE pentru adoptarea Declarației Organizației Națiunilor Unite privind drepturile popoarelor indigene (UNDRIP)⁷;
- integrarea de către statele membre a dimensiunilor privind drepturile omului și egalitatea de gen în planurile și strategiile lor naționale în temeiul Regulamentului privind guvernarea de către UE a uniunii energetice⁸.

- (b) Informații specifice aplicabile părților – inclusiv organizațiilor de integrare economică regională și statelor membre ale acestora – care au ajuns la un acord pentru a acționa în comun în temeiul articolului 4 alineatul (2) din Acordul de la Paris, inclusiv părților care au convenit să acționeze în comun și condițiile prevăzute de acord, în conformitate cu articolul 4 alineatele (16)-(18) din Acordul de la Paris;

Prin prezenta, UE și statele sale membre notifică Secretariatul cu privire la intenția de a acționa în comun în temeiul articolului 4 alineatul (2) din Acordul de la Paris, în temeiul legislației prevăzute în secțiunea 3 litera (a) de mai sus, care descrie modul în care UE și statele sale membre sunt responsabile de realizarea acestei CSN.

Informațiile care urmează în prezenta secțiune pot face obiectul unei revizuirii din perspectiva obiectivului consolidat.

Reducerile respective ale emisiilor în vigoare în momentul prezentei comunicări sunt următoarele:

- În temeiul Directivei (UE) 2018/410 referitoare la schema UE de comercializare a certificatelor de emisii: până în 2030, UE își va reduce emisiile din sectoarele reglementate de acest act legislativ cu 43 % față de nivelurile din 2005;

⁵ Concluziile Consiliului din 7 martie 2011 privind Pactul european pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați (2011-2020).

⁶ Concluziile Consiliului din 9 aprilie 2019 intitulate *Către o Uniune tot mai durabilă până în 2030*.

⁷ Concluziile Consiliului din 15 mai 2017 privind popoarele indigene.

⁸ Regulamentul (UE) 2018/1999.

- În temeiul Regulamentului (UE) 2018/842, până în 2030 și raportat la nivelurile din 2005, fiecare stat membru al UE își va reduce emisiile provenite din sectoarele din afara EU ETS în conformitate cu următoarele procente: Belgia 35 %, Bulgaria 0 %, Republica Cehă 14 %, Danemarca 39 %, Germania 38 %, Estonia 13 %, Irlanda 30 %, Grecia 16 %, Spania 26 %, Franța 37 %, Croația 7 %, Italia 33 %, Cipru 24 %, Letonia 6 %, Lituania 9 %, Luxemburg 40 %, Ungaria 7 %, Malta 19 %, Țările de Jos 36 %, Austria 36 %, Polonia 7 %, Portugalia 17 %, România 2 %, Slovenia 15 %, Slovacia 12 %, Finlanda 39 %, Suedia 40 %;
- În temeiul Regulamentului (UE) 2018/841 cu privire la includerea și contabilizarea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici al UE, pentru perioadele 2021-2025 și 2026-2030, fiecare stat membru se asigură că emisiile nu depășesc absorbțiile, calculate ca suma emisiilor totale și a absorbțiilor totale provenite de pe teritoriul său din toate categoriile de contabilizare a terenurilor cumulate, astfel cum sunt contabilizate în conformitate cu acest regulament.

(c) Modul în care pregătirea de către o parte a contribuției sale stabilite la nivel național a ținut cont de rezultatele evaluării la nivel global, în conformitate cu articolul 4 alineatul (9) din Acordul de la Paris; Nu se aplică întrucât evaluarea la nivel global nu a avut loc.

- (d) Fiecare parte cu o contribuție stabilită la nivel național în temeiul articolului 4 din Acordul de la Paris care constă în acțiuni de adaptare și/sau planuri de diversificare economică având drept rezultat beneficii colaterale în materie de atenuare, în conformitate cu articolul 4 alineatul (7) din Acordul de la Paris, trebuie să transmită informații privind: Nu se aplică.
- (i) Modul în care au fost luate în considerare, în elaborarea contribuției stabilite la nivel național, consecințele economice și sociale ale măsurilor de răspuns;
- (ii) Proiecte, măsuri și activități specifice care trebuie puse în aplicare pentru a se contribui la beneficiile colaterale în materie de atenuare, inclusiv informații privind planurile de adaptare care generează și beneficii colaterale în materie de atenuare care pot acoperi, fără a se limita la acestea, sectoare-cheie precum energia, resursele, resursele de apă, resursele costiere, așezările umane și urbanismul, agricultura și silvicultura, precum și acțiuni de diversificare economică care pot acoperi, fără a se limita la acestea, sectoare precum industria prelucrătoare și industria în general, energia și mineritul, transporturile și comunicațiile, construcțiile, turismul, bunurile imobile, agricultura și pescuitul.

5 Ipoteze și abordări metodologice, inclusiv cele pentru estimarea și contabilizarea emisiilor și, dacă este cazul, a absorbțiilor antropice de gaze cu efect de seră:

- | | |
|--|--|
| (a) Ipoteze și abordări metodologice utilizate pentru contabilizarea emisiilor și a absorbțiilor antropice de gaze cu efect de seră care corespund contribuției stabilite la nivel național a părții, în conformitate cu punctul 31 din Decizia 1/CP.21 și cu orientările contabile adoptate de CMA; | Abordarea actuală este în concordanță cu metodologiile și cu indicatorii comuni evaluați de IPCC [a se vedea secțiunea 5 litera (d) de mai jos]. Se prevede că, cel târziu până la 31 decembrie 2024, abordarea va fi în concordanță cu orientările contabile referitoare la CSN incluse în anexa II la Decizia 4/CMA.1; |
| (b) Ipoteze și abordări metodologice utilizate pentru contabilizarea punerii în aplicare a politicilor și a măsurilor sau a strategiilor în cadrul contribuției stabilite la nivel național; | Nu se aplică. CSN a UE reprezintă o reducere absolută, la nivelul întregii economii, a emisiilor de gaze cu efect de seră. |
| (c) Dacă este cazul, informații cu privire la modul în care partea va lua în | A se vedea secțiunea 5 litera (d) de mai jos. |

considerare metodele și orientările existente în temeiul convenției pentru a contabiliza emisiile și absorbțiile antropice, în conformitate cu articolul 4 alineatul (14) din Acordul de la Paris, după caz;

(d)	Metodologiile și indicatorii IPCC utilizați pentru estimarea emisiilor și a absorbțiilor antropice de gaze cu efect de seră;	Metodologii: orientările IPCC din 2006. Indicatori: potențialul de încălzire globală pe un interval de 100 de ani, în conformitate cu cel de al cincilea raport de evaluare al IPCC.
(e)	Ipoteze, metodologii și abordări specifice în funcție de sector, categorie sau activitate, în conformitate cu orientările IPCC, după caz, inclusiv, acolo unde este aplicabil:	Informațiile din secțiunea 5 litera (e) punctele (i)-(iii) și secțiunea 5 litera (f) punctul (i) se referă la cadrul de politici în vigoare la data acestei comunicări. Aceste informații pot face obiectul unei revizuirii din perspectiva obiectivului consolidat. Cadrul de politici al UE privind LULUCF se bazează pe orientările IPCC, pe principiile TACCC și pe actualele norme de contabilizare, actualizându-le și îmbunătățindu-le pentru perioada 2021-2030. Cadrul de politici identifică emisiile și absorbțiile nete contabilizate, contribuind la obiectivul de consolidare pe termen lung a absorbanților neti de pe terenuri în UE.
(i)	Abordarea privind gestionarea emisiilor și a absorbțiilor rezultate generate de perturbările naturale de pe terenurile gestionate;	Statele membre pot utiliza dispozițiile privind perturbările naturale de pe terenurile împădurite și terenurile forestiere gestionate, astfel cum se prevede la articolul 10 și în anexa VI la Regulamentul (UE) 2018/841.
(ii)	Abordarea utilizată pentru a contabiliza emisiile și absorbțiile generate de produsele forestiere recoltate;	UE utilizează metoda producției, astfel cum este definită în Orientările IPCC; a se vedea, de asemenea, articolul 9 și anexa V la Regulamentul (UE) 2018/841.
(iii)	Abordarea utilizată pentru a gestiona efectele structurii pe categorii de vârstă a pădurilor;	Nivelurile de referință preconizate pentru terenurile forestiere gestionate (terenuri forestiere care au rămas terenuri forestiere) iau în considerare structura pe categorii de vârstă a pădurilor, astfel încât modificările practicilor de gestionare să fie contabilizate; a se vedea, de asemenea, articolul 8 și anexa IV la Regulamentul (UE) 2018/841.
(f)	Alte ipoteze și abordări metodologice utilizate pentru înțelegerea contribuției stabilite la nivel național și, dacă este cazul, pentru estimarea emisiilor și a absorbțiilor corespunzătoare, inclusiv:	Nu se aplică.

(i) Modul în care sunt concepuți indicatorii de referință, scenariul (scenariile) de referință și/sau nivelul (nivelurile) de referință, inclusiv, după caz, nivelurile de referință specifice în funcție de sector, categorie și activitate, inclusiv, de exemplu, parametrii-cheie, ipotezele, definițiile, metodologiile, sursele de date și modele utilizate;

Informațiile care urmează în prezenta secțiune pot face obiectul unei revizuirii din perspectiva obiectivului consolidat.

Aceste elemente ale abordării UE au fost elaborate în conformitate cu orientările IPCC din 2006 privind inventarele de GES; în conformitate cu Decizia 18/CMA.1.

Contabilizarea emisiilor și a absorbțiilor rezultate din LULUCF urmează norme specifice, în funcție de categoria de contabilizare a terenurilor, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2018/841. Terenurile împădurite și terenurile despădurite utilizează scenariul de referință zero (contabilizare brut-net). Pajiștile gestionate, terenurile cultivate gestionate și zonele umede gestionate utilizează drept scenariu de referință nivelul mediu al emisiilor din perioada 2005-2009 (contabilizare net-net). Terenurile forestiere gestionate folosesc ca scenariu de referință un nivel de referință pentru păduri bazat pe continuarea practicilor de gestionare a pădurilor din perioada 2000-2009 și luând în considerare structura pe categorii de vârstă a pădurilor, preconizată pentru întreaga perioadă de conformitate. Simpla prezență a stocurilor de carbon este exclusă din contabilizare.

Categorii LULUCF: emisiile și absorbțiile care se produc pe categoriile raportate de terenuri forestiere, terenuri cultivate, pajiști și zone umede, inclusiv schimbarea destinației terenurilor între aceste categorii, precum și între aceste categorii și așezări și alte tipuri de terenuri.

Rezervoare LULUCF: biomasa de suprafață; biomasa subterană; litiera; lemnul mort; carbonul organic din sol; produsele forestiere recoltate.

(ii) Pentru părțile cu contribuții stabilite la nivel național care conțin componente ce nu sunt gaze cu efect de seră, informații privind ipotezele și abordările metodologice utilizate în legătură cu aceste componente, după caz;

Nu se aplică. CSN a UE reprezintă o reducere absolută, la nivelul întregii economii, a emisiilor de gaze cu efect de seră.

(iii) Pentru factorii cu efect nociv asupra climei incluși în contribuțiile stabilite la nivel național care nu sunt acoperiți de orientările IPCC, informații cu privire la modul în care sunt estimați acești factori;	Nu se aplică. CSN a UE include numai factorii cu efect nociv asupra climei care fac obiectul orientărilor IPCC [a se vedea secțiunea 3 litera (b)].
(iv) Alte informații tehnice, după caz;	Nu se aplică.
(g) Intenția de a recurge la cooperarea voluntară în temeiul articolului 6 din Acordul de la Paris, dacă este cazul.	<p>Obiectivul UE de reducere netă a emisiilor cu cel puțin 55 % până în 2030 trebuie atins numai prin măsuri interne, fără contribuția creditelor internaționale.</p> <p>Norvegia, Islanda și Liechtensteinul participă la EU ETS începând din 2008, iar un acord care face legătura între sistemul de comercializare a certificatelor de emisii din UE și cel elvețian a intrat în vigoare în 2020. UE analizează în continuare posibilitățile de a crea legături între EU ETS și alte sisteme mature și robuste de comercializare a certificatelor de emisii.</p> <p>UE își va justifica cooperarea prin intermediul EU ETS cu aceste părți și cu orice alte părți în conformitate cu orientările adoptate de CMA1 și cu orice alte orientări convenite de CMA.</p>

6 Modul în care partea consideră că contribuția sa stabilită la nivel național este echitabilă și ambițioasă din perspectiva circumstanțelor sale naționale:

(a) Modul în care partea consideră că contribuția sa stabilită la nivel național este echitabilă și ambițioasă din perspectiva circumstanțelor sale naționale;	<p>CSN consolidată al UE reprezintă o evoluție semnificativă care depășește atât angajamentul asumat în prezent, de reducere cu 20 % a emisiilor până în 2020, în comparație cu 1990, cât și CSN comunicată în momentul ratificării Acordului de la Paris. Atât CSN inițială, cât și prezenta actualizare impun reduceri ale emisiilor mult mai mari decât cele preconizate ca scenariu <i>business as usual</i> în momentul adoptării lor.</p> <p>Acest lucru va garanta că UE va rămâne economia majoră cu cea mai mare eficiență din punctul de vedere al emisiilor de gaze cu efect de seră.</p> <p>Emisiile din statele membre ale UE au atins nivelul cel mai ridicat în 1979.</p>
--	--

Până la sfârșitul lui 2019, UE și statele sale membre și-au redus deja emisiile cu aproximativ 26 % față de nivelurile din 1990, în timp ce PIB-ul a crescut cu peste 64 % pe parcursul aceleiași perioade.

Drept urmare, nivelul mediu al emisiilor pe cap de locuitor în întreaga UE și în statele sale membre a scăzut de la 12 tone CO₂ echivalent în 1990 la 8,3 tone CO₂ echivalent. De asemenea, datorită acestei situații, UE este deja, în momentul de față, economia majoră cu cea mai mare eficiență din punctul de vedere al emisiilor de gaze cu efect de seră⁹.

(b)	Considerații privind echitatea, inclusiv reflecții asupra echității;	Raportul special al IPCC privind încălzirea globală cu 1,5 °C arată că căile de limitare a încălzirii la 1,5 °C ating, de regulă, zero emisii nete de gaze cu efect de seră la nivel mondial în a doua jumătate a acestui secol. Această CSN consolidată este în conformitate cu obiectivul convenit al UE de a realiza până în 2050 o Uniune Europeană neutră din punct de vedere climatic. Prin urmare, UE consideră că CSN consolidată reprezintă o contribuție echitabilă la obiectivul de temperatură globală al Acordului de la Paris.[...]
(c)	Modul în care partea a abordat articolul 4 alineatul (3) din Acordul de la Paris;	Prin această consolidare, CSN a UE reprezintă o creștere a nivelului de ambiție în comparație atât cu angajamentul UE pentru 2020, cât și cu comunicarea CSN inițială. A se vedea secțiunea 6 litera (a).
(d)	Modul în care partea a abordat articolul 4 alineatul (4) din Acordul de la Paris;	UE respectă această dispoziție prin faptul că are un obiectiv absolut la nivelul întregii economii.
(e)	Modul în care partea a abordat articolul 4 alineatul (6) din Acordul de la Paris.	Nu se aplică, întrucât este valabil doar pentru țările cel mai puțin dezvoltate și statele insulare mici în curs de dezvoltare.

⁹ Datele istorice prezentate în această secțiune se referă la cele 28 de state membre ale UE până la 1 februarie 2020. Ca urmare a Acordului de retragere dintre UE și Regatul Unit și a perioadei de tranziție care va expira la 31 decembrie 2020, contribuția Regatului Unit la obiectivul pentru 2020 va fi raportată până la sfârșitul lui 2020. Constatările privind economia majoră cu cea mai mare eficiență din punctul de vedere al GES se bazează pe constatările (pentru UE28) formulate de Michel den Elzen *et al.* (2019) în *Are the G20 economies making enough progress to meet their NDC targets?* (Fac economiile G20 suficiente progrese pentru a-și îndeplini obiectivele referitoare la CSN?), Energy Policy 126, <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2018.11.027>.

7 Modul în care contribuția stabilită la nivel național contribuie la atingerea obiectivului convenției, astfel cum este prevăzut la articolul 2:

- (a) Modul în care contribuția stabilită la nivel național contribuie la atingerea obiectivului convenției, astfel cum este prevăzut la articolul 2;
- (b) Modul în care contribuția stabilită la nivel național contribuie la articolul 2 alineatul (1) litera (a) și la articolul 4 alineatul (1) din Acordul de la Paris.
- UE consideră că această contribuție consolidată stabilită la nivel național este în conformitate cu obiectivul CCONUSC și cu obiectivul pe termen lung al Acordului de la Paris în temeiul CCONUSC, astfel cum se explică în secțiunea 6 literele (a) și (b).
-