



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 декември 2020 г.
(OR. en)

14222/1/20
REV 1

CLIMA 363
ONU 92

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14005/20
Относно:	Документ за представяне в РКООНИК от името на Европейския съюз и държавите членки относно актуализацията на национално определения принос на Европейския съюз и неговите държави членки

Приложено се изпраща на делегациите документ относно горепосочената тема, който беше одобрен от Съвета на неговото 3782-ро заседание, проведено на 17 декември 2020 г.

**ДОКУМЕНТ ОТ ГЕРМАНИЯ И ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ ОТ ИМЕТО НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И НЕГОВИТЕ ДЪРЖАВИ ЧЛЕНКИ**

Берлин, 17 декември 2020 г.

Относно: Актуализацията на национално определения принос на Европейския съюз и неговите държави членки

Настоящият документ съдържа три части: въведение; актуализиран и увеличен национално определен принос (НОП); информация, предоставена с цел улесняване на яснотата, прозрачността и разбирането на НОП.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Контекст на определянето на увеличения НОП на ЕС

1. На 6 март 2015 г. Европейският съюз и неговите държави членки представиха своя планиран национално определен принос (ПНОП), придружен от приложение, съдържащо количествено измерима и качествена информация за ПНОП, в съответствие с решенията, взети на 20-ата конференция на страните (COP) в Лима.
2. Когато ЕС ратифицира Парижкото споразумение през октомври 2016 г., неговият ПНОП се превърна в НОП.
3. През декември 2019 г. Европейският съвет (включващ държавните и правителствените ръководители на държавите — членки на ЕС, председателя на Европейския съвет и председателя на Европейската комисия) одобри целта за постигане до 2050 г. на неутрален по отношение на климата ЕС в съответствие с Парижкото споразумение¹. На 5 март 2020 г. Съветът на Европейския съюз прие дългосрочна стратегия на ЕС и неговите държави членки за развитие при ниски емисии на парникови газове, отразяваща тази цел за неутралност по отношение на климата, и я представи на секретариата на РКООНИК².

¹ Заключение на Европейския съвет от 12 декември 2019 г., EUCO 29/19.

² Дългосрочната стратегия на ЕС, отразяваща целта за неутралност по отношение на климата, е налична на уебсайта на РКООНИК: <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/long-term-strategies>.

4. През юли 2020 г. Европейският съвет постигна съгласие, че „изключителността на икономическото и социалното положение, породено от кризата с COVID-19, налага изключителни мерки в подкрепа на възстановяването и устойчивостта на икономиките на държавите членки. Планът за възстановяване на Европа ще се нуждае от значителни публични и частни инвестиции на европейско равнище, за да се насочи Съюзът неотклонно по пътя към устойчиво и стабилно възстановяване чрез създаване на работни места и отстраняване на непосредствените вреди, причинени от пандемията от COVID-19, като същевременно се подкрепят приоритетите на Съюза в областта на околната среда и цифровите технологии“.³
5. На същото заседание лидерите от ЕС постигнаха съгласие, че бюджетът на ЕС (многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. (МФР), подкрепена от инструмент на Европейския съюз за възстановяване, наречен Next Generation EU, ще бъде основният европейски инструмент за целите на тези усилия. „Действията в областта на климата ще бъдат включени в политиките и програмите, финансирани по линия на МФР и Next Generation EU. Общата цел за 30 % за климата ще се прилага към общия размер на разходите по МФР и Next Generation EU и ще бъде отразена в подходящи цели в секторното законодателство. Те трябва да са в съответствие с целта на ЕС за постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г. и да допринасят за постигането на новите цели на Съюза за 2030 г. в областта на климата, които ще бъдат актуализирани до края на годината. Като общо правило, всички разходи на ЕС следва да бъдат съобразени с целите в Парижкото споразумение.“³
6. Освен това лидерите от ЕС постигнаха съгласие, че „разходите на ЕС следва да бъдат съобразени [...] с принципа за ненанасяне на вреда, установен в Европейския зелен пакт. Ефективната методология за мониторинг на свързаните с климата разходи и съответните резултати, включително докладване и подходящи мерки в случай на недостатъчен напредък, следва да гарантира, че следващата МФР като цяло допринася за изпълнението на Парижкото споразумение. Комисията докладва ежегодно за разходите, свързани с климата.“³

³ Заключение на Европейския съвет от 17—21 юли 2020 г., EUCO 10/20.

7. Освен това лидерите от ЕС постигнаха съгласие, че „за да се преодолеят социалните и икономическите последици от целта за постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г. и новата цел на Съюза за 2030 г., ще бъде създаден механизъм за справедлив преход, включително Фонд за справедлив преход“³.
8. В този контекст на 11 декември 2020 г. Европейският съвет одобри нова, значително по-амбициозна цел на ЕС в областта на климата до 2030 г.
9. След Споразумението за оттегляне между ЕС и Обединеното кралство и преходния период, който ще приключи на 31 декември 2020 г., считано от тази дата, Обединеното кралство вече няма да участва в НОП на Европейския съюз. Първоначалният документ за НОП на ЕС беше приложим и по отношение на Обединеното кралство, докато настоящата актуализация е приложима за ЕС и неговите 27 държави членки.
10. С настоящия документ ЕС актуализира и увеличава своя НОП навреме преди 26-ата конференция на страните (COP 26) и същевременно се подготвя за изпълнението на своя план за *Next Generation EU* за устойчиво и стабилно възстановяване от кризата с COVID-19. Амбициозните действия в областта на климата са не само начин за справяне с кризата с климата и биологичното разнообразие, но и стратегия за растеж, която е печеливша не само за Европа, но и за целия свят. Както подчерта Съветът на Европейския съюз, основаните на природата решения играят важна роля за решаване на глобалните предизвикателства като загубата на биологично разнообразие и влошаването на състоянието на екосистемите, бедността, глада, здравето, недостига на вода и сушите, неравенството между половете, намаляването на риска от бедствия и изменението на климата⁴.

⁴ Заключение на Съвета от 19 декември 2019 г., док. 15272/19.

Информация за начините, по които ЕС е предприел действия за изпълнение на първоначалния си НОП след ратифицирането на Парижкото споразумение

11. След ратифицирането на Парижкото споразумение ЕС въведе амбициозна, обвързваща законодателна рамка за постигане на резултати по първоначалния си НОП. Комбинираният ефект от политиките на ЕС, които днес са в сила съгласно тази рамка, ще доведе най-малко до намаленията, обещани в първоначалния НОП на ЕС.
12. Основните вътрешни политики, приети след ратифицирането на Парижкото споразумение, са обобщени в следващите параграфи. Допълнителни подробности относно политиките, свързани с прилагането на НЦД, се дават в информацията, предоставена с цел улесняване на яснотата, прозрачността и разбирането, която е изложена в приложението към настоящия документ.
13. Тези политики ще подложени на преглед в светлината на увеличения НОП, посочен в раздел II, и информацията, предоставена с цел улесняване на яснотата, прозрачността и разбирането, ще бъде съответно преразгледана.
14. Целите за намаляване на емисиите съгласно действащото законодателство на ЕС са разделени между секторите, обхванати от системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС), секторите извън СТЕ съгласно Регламента за разпределяне на усилията (РРУ) и свързаните със земеползването емисии и поглъщания, обхванати от Регламента относно емисиите и поглъщанията от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство (ЗПЗГС).
15. СТЕ на ЕС, която функционира от 2005 г., определя цена на въглеродните емисии, като задава таван за максималния брой квоти за емисии. Макар по-голямата част от квотите за емисии да се продават на търг, отраслите, изложени на риск от изместване на въглеродни емисии, получават дял от своите квоти безплатно въз основа на показатели, които възнаграждават най-ефикасните инсталации във всеки отрасъл.

16. За да изпълни първоначалния си НОП, ЕС преразгледа и измени законодателството си по отношение на СТЕ на ЕС⁵. Това ще ускори годишното намаляване на тавана от 1,74 % на 2,2 % от 2021 г. нататък и ще е валидно и за въздухоплаването. Въвежда се нов резерв за стабилност на пазара в рамките на СТЕ в отговор на всякакво натрупване на излишъци, което би подкопало правилното функциониране на пазара на СТЕ на ЕС, а от 2023 г. квотите, държани в резерва над определено равнище, вече няма да бъдат валидни.
17. Съгласно РПУ ЕС е приел законодателство, с което се определят индивидуални обвързващи цели за държавите членки по отношение на емисиите на парникови газове, които не са обхванати от СТЕ на ЕС⁶. Целите са диференцирани, за да се намери справедливо решение и да се вземе предвид ефективността на разходите.
18. Емисиите от въздухоплаването понастоящем са предмет на законодателството на ЕС и ще бъдат частично обхванати от международни мерки в рамките на ИКАО. Емисиите от въздухоплаването са включени в СТЕ на ЕС; същевременно обхватът на СТЕ на ЕС понастоящем е ограничен до полетите в рамките на Европейското икономическо пространство.
19. Освен това ЕС прие нов регламент относно емисиите и поглъщанията на парникови газове от ЗПЗГС⁷, с който се определя обвързващ ангажимент за всяка държава членка да гарантира, че отчетените емисии от земеползването се компенсират най-малко от еквивалентно отчитано поглъщане на CO₂ от атмосферата чрез действия в рамките на сектора.

⁵ Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции, и на Решение (ЕС) 2015/1814.

⁶ Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013.

⁷ Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС.

20. Бяха договорени и амбициозни цели за подобряване на енергийната ефективност и за увеличаване на енергията от възобновяеми източници в енергийния микс на ЕС. Ефективността на крайното и първичното енергопотребление в ЕС ще бъде подобрена с поне 32,5 % до 2030 г. спрямо историческия базов сценарий⁸. Определена е нова цел за увеличаване на дела на енергията от възобновяеми източници в крайното потребление на енергия, която да достигне поне 32 % до 2030 г.⁹, което ще представлява почти двойно увеличение спрямо равнищата от 2017 г.¹⁰ Тези цели водят до по-големи намаления на емисиите на парникови газове от предвиденото преди това.
21. Новите обвързващи цели ще доведат до намаляване на емисиите на CO₂ от автомобилния транспорт. До 2030 г. емисиите на CO₂ на километър от пътнически автомобили, продавани в ЕС, трябва да бъдат намалени средно с 37,5 % спрямо нивата от 2021 г., а емисиите от нови микробуси — средно с 31 % спрямо нивата от 2021 г.¹¹ Емисиите на CO₂ на километър от нови големи камиони трябва да бъдат намалени средно с 30 % спрямо нивата за референтния период 2019—2020 г. Като част от преглед, предвиден през 2022 г., целите могат да бъдат преразгледани и/или в обхвата им да бъдат включени и по-малки камиони, градски и междуградски автобуси и ремаркета¹².

⁸ Директива (ЕС) 2018/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за изменение на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност.

⁹ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници.

¹⁰ През 2017 г. ЕС достигна дял от 17,52 % енергия от възобновяеми източници съгласно Доклада на Европейската комисия за напредъка в областта на енергията от възобновяеми източници за 2019 г. (COM (2019) 225 final).

¹¹ Регламент (ЕС) 2019/631 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за определяне на стандарти за емисиите на CO₂ от нови леки пътнически автомобили и от нови леки търговски превозни средства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 443/2009 и (ЕС) № 510/2011.

¹² Регламент (ЕС) 2019/1242 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за определяне на стандарти за емисиите на CO₂ от нови тежкотоварни превозни средства и за изменение на регламенти (ЕО) № 595/2009 и (ЕС) 2018/956 на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 96/53/ЕО на Съвета.

22. Постигнат е напредък и в по-нататъшното намаляване на емисиите на парникови газове, различни от CO₂. Законодателството в областта на отпадъците беше преразгледано, което доведе до затягане на целите за депониране и рециклиране и повишаване на кръговия характер на икономиката на ЕС¹³. Производството и потреблението на изкопаеми горива в ЕС ще продължат да намаляват, което ще доведе до по-малко на брой неорганизиран емисии, различни от CO₂.
23. С оглед на подготовката за прилагането на изменението от Кигали на Монреалския протокол за веществата, които нарушават озоновия слой, през 2015 г. ЕС прие регламенти, които ще намалят емисиите на флуорсъдържащи газове с 66 % до 2030 г. спрямо нивата от 2014 г. Това се постига чрез ограничаване на общите продажби на най-важните флуорсъдържащи газове, забрана на използването на флуорсъдържащи газове в много нови видове оборудване и предотвратяване на емисиите на флуорсъдържащи газове от съществуващото оборудване¹⁴.
24. С Регламента относно управлението на Енергийния съюз и действията в областта на климата¹⁵ се подобрява управлението на политиката на ЕС в областта на климата и енергетиката, като се въвежда надеждна общоевропейска рамка за докладване и мониторинг за периода 2021—2030 г. Държавите членки изготвиха интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г., които включват техния национален принос за постигане на комбинираните цели в областта на енергетиката и климата, както и свързаните с тях ангажменти по Парижкото споразумение.

¹³ Така например, с Директива (ЕС) 2018/850, Директива (ЕС) 2018/851, Директива (ЕС) 2018/852 до 2030 г. се изисква 70 % от всички отпадъци от опаковки, а до 2035 г. — 65 % от битовите отпадъци, да бъдат рециклирани, като същевременно депонирането на битови отпадъци се намалява на 10 %.

¹⁴ Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за флуорсъдържащите парникови газове и за отмяна на Регламент (ЕО) № 842/2006.

¹⁵ Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

25. Взети заедно, тези политики ще доведат до най-малко 40 % намаление на емисиите на парникови газове до 2030 г. спрямо нивата от 1990 г.¹⁶
26. На 11 декември 2020 г. Европейският съвет прикани Комисията да направи оценка на начините, по които всички икономически сектори могат да допринесат оптимално за постигането на целта за 2030 г., и да представи необходимите предложения. Като част от Европейския зелен пакт, през 2021 г. Европейската комисия ще представи и нова стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата.

II. НАЦИОНАЛНО ОПРЕДЕЛЕН ПРИНОС (НОП)

27. ЕС и неговите държави членки желаят да съобщят следния НОП. ЕС и неговите държави членки, като действат съвместно, се ангажират с обвързваща цел за нетно намаление на равнището на Съюза на емисиите на парникови газове до 2030 г. с най-малко 55 % спрямо равнищата от 1990 г.
- Този НОП и придружаващата го информация, съдържаща се в приложението, заменят информацията от 6 март 2015 г. на ЕС и неговите държави членки, съдържаща се в междинния регистър на РКООНИК за НОП, и считано от датата на получаване на настоящия документ от Секретариата, ще се считат за настоящия НОП, поддържан от ЕС и неговите държави членки съгласно член 4 от Парижкото споразумение.

III. ИНФОРМАЦИЯ, НЕОБХОДИМА ЗА ЯСНОТАТА, ПРОЗРАЧНОСТТА И РАЗБИРАНЕТО НА НОП НА ЕС

28. През 2018 г. в Катовице, при приключването на първата сесия на Конференцията на страните, служеща като среща на страните по Парижкото споразумение (СМА 1), страните приеха насоки относно информацията, необходима за яснота, прозрачност и разбиране, както е приложимо за техните НОП, и настойчиво насърчиха страните да предоставят тази информация във връзка с първия си НОП, включително когато я актуализират или съобщават до 2020 г.

¹⁶ Оценка в целия ЕС на националните планове в областта на енергетиката и климата, Европейска комисия, COM(2020) 564.

29. В приложението към настоящия документ се актуализира информацията, предоставена от ЕС и неговите държави членки, заедно с неговия планиран национално определен принос (ПНОП). В него се описват политиките на ЕС, които са договорени след ратифицирането на Парижкото споразумение от страна на ЕС и са в сила към момента на представяне на настоящия документ. Тази информация ще бъде преразгледана в светлината на увеличения НОП, посочен в раздел II, и последващи политики на ЕС, приети за изпълнението на НОП.
-

ИНФОРМАЦИЯ ЗА УЛЕСНЯВАНЕ НА ЯСНОТАТА, ПРОЗРАЧНОСТТА И РАЗБИРАНЕТО НА АКТУАЛИЗИРАНИЯ НАЦИОНАЛНО ОПРЕДЕЛЕН ПРИНОС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И НЕГОВИТЕ ДЪРЖАВИ ЧЛЕНКИ ЗА ПЕРИОДА 2021—2030 Г.

Информация, необходима за яснота, прозрачност и разбиране на НОП на ЕС (ICTU)

Пара Насоки, предоставени от СМА I
граф

Информация, предоставена с цел улесняване на яснотата, прозрачността и разбирането, приложима за НОП на ЕС

1 Количествено измерима информация за референтната точка (включително, по целесъобразност, базова година):

а)	Референтна(и) година(и), базова(и) година(и), референтен(и) период(и) или друга(и) начална(и) точка(и);	1990 г.
б)	Количествено измерима информация за референтните показатели, техните стойности през референтната(ите) година(и), базовата(ите) година(и), референтния(те) период(и) или друга(и) начална(и) точка(и) и, ако е приложимо, през целевата година;	Количественото определяне на референтния показател ще се основава на националните общи стойности, докладвани в националния доклад за инвентаризация от Европейския съюз, и може да бъде актуализирано поради методологични подобрения на инвентаризацията на парниковите газове.
в)	За стратегиите, плановете и действията, посочени в член 4, параграф 6 от Парижкото споразумение, или политиките и мерките като компоненти на национално определените приноси, за които параграф 1, буква б) по-горе не е приложим, страните трябва да предоставят друга информация от значение;	Не е приложимо.
г)	Цел по отношение на референтния показател, изразена в цифри, например като процент или размер на намалението;	Нетно намаление на равнището на Съюза на емисиите на парникови газове до 2030 г. с най-малко 55 % спрямо равнищата от 1990 г. във всички сектори на икономиката.
д)	Информация за източниците на данни, използвани за количествено определяне на референтната(ите) точка(и);	Количественото определяне на референтния показател ще се основава на данните, докладвани в националния доклад за инвентаризация от Европейския съюз.
е)	Информация за обстоятелствата, при които страната може да актуализира стойностите на референтните показатели.	Стойностите могат да бъдат актуализирани поради методологични подобрения на инвентаризацията на парниковите газове.

Срокове и/или срокове за изпълнение:		
а)	Срок и/или срок за изпълнение, включително начална и крайна дата, в съответствие с всяко допълнително съответно решение, прието от Конференцията на страните, служеща като среща на страните по Парижкото споразумение (СМА);	1 януари 2021 г. — 31 декември 2030 г.
б)	Дали това е едногодишна или многогодишна цел, според случая.	Цел за една година, 2030 г.
3 Обхват и приложно поле:		
а)	Общо описание на целта;	Целта е нетно намаление с най-малко 55 % във всички сектори на икономиката, в сравнение с емисиите от базовата година, на емисиите на парникови газове, без принос от международни кредити. Географски обхват: ЕС и неговите държави членки (Австрия, Белгия, България, Германия, Гърция, Дания, Естония, Ирландия, Испания, Италия, Кипър, Латвия, Литва, Люксембург, Малта, Нидерландия, Полша, Португалия, Румъния, Словакия, Словения, Унгария, Финландия, Франция, Хърватия, Чешката република и Швеция)¹ Следната информация в настоящия раздел подлежи на преразглеждане с оглед на повишената цел. Законодателството, прието до момента от ЕС, определя по какъв начин ЕС и неговите държави членки са отговорни за постигането на намаляване на емисиите на парникови газове с поне 40 % в различните сектори на икономиката. Това законодателство включва: Директива (ЕС) 2003/87/ЕО, последно изменена с Директива 2018/410 относно намаленията, които трябва да бъдат постигнати в секторите, обхванати от системата на ЕС за търговия с емисии; Регламент (ЕС) 2018/842 относно индивидуалните задължителни цели за емисиите на парникови газове на държавите членки извън обхвата на системата на ЕС за търговия с емисии; Регламент (ЕС) 2018/841 за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на

¹ Включително най-отдалечените региони на ЕС (Гваделупа, Френска Гвиана, Мартиника, Майот, Реюнион, Сен Мартен (Франция), Канарските острови (Испания), Азорските острови и Мадейра (Португалия).

климата и енергетиката до 2030 г.

Допълнителното законодателство и мерките за смекчаване на последиците на равнище ЕС и в държавите членки допринасят за намаляването на емисиите, необходимо за постигането на тази цел. Примери на равнище ЕС са дадени в раздел 4, буква а), подточка i) (национални институционални договорености).

- б) Сектори, газове, категории и въглеродни депа, обхванати от национално определения принос, включително, когато е приложимо, в съответствие с насоките на Междуправителствения комитет по изменение на климата (IPCC);

Допълнителни подробности ще бъдат предоставени в съответствие с насоките на Междуправителствения комитет по изменение на климата в двугодишните доклади за прозрачността на Европейския съюз,

Обхванати сектори:

Енергетика

Съгласно първоначалния НОП гражданското въздухоплаване е обхванато, като се включват емисиите от изходящи полети, които започват в ЕС, въз основа на горивата, продавани в ЕС. Тази информация подлежи на преразглеждане с оглед на повишената цел.

Съгласно първоначалния НОП вътрешният воден транспорт е обхванат, както в инвентаризациите на парниковите газове. Тази информация подлежи на преразглеждане с оглед на повишената цел.

Обхванати са и други енергийни подсектори, както в инвентаризациите на парниковите газове.

Промислени процеси и използване на продуктите (според инвентаризациите на парниковите газове)

Селско стопанство (според инвентаризациите на парниковите газове)

Отпадъци (според инвентаризациите на парниковите газове)

Земеползване, промени в земеползването и горско стопанство (ЗПЗГС) (вж. раздел 5, буква д) за допълнителна информация относно този сектор)

Газове:

Въглероден диоксид (CO₂)

Метан (CH₄)

Двуазотен оксид (N₂O)

Флуоровъглеродороди (HFCs)
Перфлуоровъглероди (PFCs)
Серен хексафлуорид (SF₆)
Азотен трифлуорид (NF₃)

в)	Как страната е взела предвид параграф 31, букви в) и г) от Решение 1/CP.21; (посочва се как страната се стреми да включи всички източници и поглътителни и защо са изключени дадени категории)	Тъй като НОП на ЕС обхваща всички сектори на икономиката, той е в съответствие с тази разпоредба.
г)	Съпътстващи ползи за смекчаване на последиците от действията на страните за адаптация и/или плановите за икономическа диверсификация, включително описание на конкретни проекти, мерки и инициативи на страните по отношение на действията за адаптация и/или плановите за икономическа диверсификация.	Не се прилага.

4 Процеси на планиране:

а)	Информация относно процесите на планиране, които страната е предприела, за да подготви своя национално определен принос и, ако са налични, относно плановите за изпълнение на страната, включително, според случая:	Повишената цел се основава на обширна оценка на въздействието ² , както и на приноса на заинтересованите страни, събран чрез обществена консултация ³ .
и)	Национални институционални договорености, публично участие и ангажираност с местните общности и коренното население по начин, съобразен с равенството между половете;	Законодателството и институционалните договорености, приети до момента от ЕС, са обобщени по-долу. Следната информация в настоящия раздел подлежи на преразглеждане с оглед на повишената цел. В съответствие със законодателната процедура на ЕС всички законодателни актове подлежат на обществена консултация преди приемането им от Съвета на Европейския съюз и Европейския парламент. Правилата за управление, механизмите за планиране и мониторинг са определени в Регламент (ЕС) 2018/1999 относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата и в Европейския законодателен акт в областта на климата ⁴ . Това включва подобрена система на управление, свързана с

² Работен документ SWD (2020) 176 на службите на Комисията.

³ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12265-2030-Climate-Target-Plan/public-consultation>

⁴ Изменено предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1999 (Европейски законодателен акт за климата). COM (2020) 563 (в момента тече вътрешният законодателен процес на ЕС).

интегрираното планиране, докладване и мониторинг в областите на политиката в областта на климата и енергетиката, включително по отношение на целите, политиките, мерките и прогнозите в областта на климата и енергетиката, както и разпоредби за многостепенно участие на обществеността, както и обществени консултации, които да се проведат от държавите членки при изготвянето на интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата, с които се изпълняват политическите им цели до 2030 г. Тези правни актове включват клаузи за преразглеждане в съответствие с петгодишния цикъл съгласно Парижкото споразумение.

ЕС прие всеобхватен набор от национално правно обвързващо законодателство, с което се изпълняват всички аспекти на първоначалния НОП на ЕС, за да се постигне намаляване на емисиите на парникови газове с поне 40 %. Основните законодателни актове са посочените в раздел 3, буква а) относно системата на ЕС за търговия с емисии, задължителните цели за държавите членки и ЗПЗГС.

Други законодателни актове бяха преразгледани и подсилени, за да се допринесе за постигането на първоначалната цел за НОП, включително директиви (ЕС) 2018/2001 и 2018/2002 относно енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност, Директива (ЕС) 2018/844 относно енергийните характеристики на сградите, регламенти (ЕС) 2019/631 и (ЕС) 2019/1242 за определяне на стандарти за емисиите на CO₂ от нови леки пътнически автомобили, леки търговски и тежкотоварни превозни средства, Директива (ЕС) 2019/1161 за насърчаването на чисти и енергийноэффективни пътни превозни средства, директиви (ЕС) 2018/850, 2018/851 и (ЕС) 2018/852 за подобряване на управлението на отпадъците и насърчаване на по-кръгова икономика, както и Регламент (ЕС) № 517/2014 за намаляване на флуорсъдържащите парникови газове в ЕС.

ii)	Контекстуални въпроси, включително, <i>inter alia</i> , в зависимост от случая:	НОП на ЕС е изготвен в контекста на ангажимента на ЕС за равенство между половете и междусекторни приоритети, както е посочено в ангажименти като: • Европейския пакт за равенство между половете⁵; • ангажимента за изграждане и максимално увеличаване на полезните взаимодействия между социалното, екологичното и икономическото измерение на устойчивото развитие⁶; • подкрепата на ЕС за приемането на Декларацията на ООН за правата на коренното население (UNDRIP)⁷; • интегрирането на измеренията на правата на човека и равенството между половете от страна на държавите членки в техните национални планове, стратегиите съгласно Регламента на ЕС относно управлението на Енергийния съюз⁸.
a		
	Национални обстоятелства, като географски особености, климат, икономика, устойчиво развитие и изкореняване на бедността;	
б	Най-добри практики и опит, свързани с подготовката на национално определения принос;	
в	Други контекстуални стремежи и приоритети, признати при присъединяването към Парижкото споразумение	
б)	Конкретна информация, приложима за страните, включително регионалните организации за икономическа интеграция и техните държави членки, постигнали споразумение да действат съвместно при изпълнение на член 4, параграф 2 от Парижкото споразумение, включително страните, споразумели се да действат съвместно, както и условията на споразумението в съответствие с член 4, параграфи 16—18 от Парижкото споразумение;	С настоящото ЕС и неговите държави членки уведомяват секретариата за намерението си да действат съвместно при изпълнение на член 4, параграф 2 от Парижкото споразумение съгласно законодателството, посочено по-горе в раздел 3, буква а), където се описва начинът, по който ЕС и неговите държави членки носят отговорност за постигането на този НОП. Следната информация в настоящия раздел подлежи на преразглеждане с оглед на повишената цел. Съответното намаляване на емисиите, в сила към момента на представяне на настоящия документ, е следното: • Съгласно Директива (ЕС) 2018/410 за системата на ЕС за търговия с емисии: ЕС ще намали до 2030 г. емисиите си в обхванатите от това законодателство сектори с 43 % спрямо нивата от 2005 г.; • Съгласно Регламент (ЕС) 2018/842 всяка държава — членка на

⁵ Заключение на Съвета от 7 март 2011 г. относно Европейски пакт за равенство между половете (2011—2020 г.).

⁶ Заключение на Съвета от 9 април 2019 г. *Към все по-устойчив Съюз до 2030 г.*

⁷ Заключение на Съвета от 15 май 2017 г. относно коренното население.

⁸ Регламент (ЕС) 2018/1999.

ЕС, ще намали до 2030 г. емисиите си в секторите, необхванати от СТЕ на ЕС, спрямо нивата от 2005 г. по проценти, както следва: Белгия — 35 %, България — 0 %, Чешката република — 14 %, Дания — 39 %, Германия — 38 %, Естония — 13 %, Ирландия — 30 %, Гърция — 16 %, Испания — 26 %, Франция — 37 %, Хърватия — 7 %, Италия — 33 %, Кипър — 24 %, Латвия — 6 %, Литва — 9 %, Люксембург — 40 %, Унгария — 7 %, Малта — 19 %, Нидерландия — 36 %, Австрия — 36 %, Полша — 7 %, Португалия — 17 %, Румъния — 2 %, Словения — 15 %, Словакия — 12 %, Финландия — 39 %, Швеция — 40 %.

- Съгласно Регламент (ЕС) 2018/841 за включването и отчитането на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката на ЕС, всяка държава членка гарантира, че за периодите 2021—2025 г. и 2026—2030 г. емисиите не надхвърлят поглъщанията, изчислени като сбора на общите емисии и на общите поглъщания на нейна територия общо във всички отчетни категории площи, като отчитането се извършва в съответствие с посочения регламент.

в) По какъв начин при изготвянето на национално определения принос на страната са ползвани резултатите от глобалния преглед в съответствие с член 4, параграф 9 от Парижкото споразумение;

Не е приложимо, тъй като глобален преглед не е извършван.

- г) Всяка страна с национално определен принос съгласно член 4 от Парижкото споразумение, състоящ се в мерки за адаптация и/или планове за икономическа диверсификация, водещи до съпътстващи ползи от смекчаването на последиците от изменението на климата в съответствие с член 4, параграф 7 от Парижкото споразумение, да представи информация за следното:
По какъв начин при изготвянето на национално определения принос са взети под внимание икономическите и социалните последици от ответните мерки;
- и) Конкретни проекти, мерки и дейности, които ще бъдат изпълнени, за да се допринесе за съпътстващи ползи от смекчаването на последиците от изменението на климата, включително информация за планове за адаптация, също водещи до съпътстващи за смекчаването на последиците ползи, които може да обхващат — но без да се ограничават до тях — ключови сектори като енергетиката, ресурсите, водните ресурси, крайбрежните ресурси, населените места и градоустройството, селското и горското стопанство; както и действия за икономическа диверсификация, които може да обхващат — но без да се ограничават до тях — сектори като производството и промишлеността, енергетиката и минното дело, транспорта и комуникациите, строителството, туризма, недвижимите имоти, селското стопанство и рибарството.

Не е приложимо.

5 Допускания и методологични подходи, включително за прогнозиране и отчитане на антропогенните емисии на парникови газове и според случая — поглъщанията:

- | | | |
|----|--|--|
| а) | Допускания и методологични подходи, използвани за отчитане на антропогенните емисии и поглъщанията на парникови газове, съответстващи на национално определения принос на страната, в съответствие с Решение 1/CP.21, точка 31 и насоките за отчетността, приети от СМА; | Настоящият подход е в съответствие с методиките и общите измерими показатели, оценени от Междуправителствения комитет по изменение на климата (вж. по-долу раздел 5, буква г). Предвижда се най-късно до 31 декември 2024 г. подходът да бъде в съответствие с насоките за отчетност на национално определените приноси, съдържащи се в приложение II към Решение 4/СМА.1. |
| б) | Допускания и методологични подходи, използвани за отчитане на изпълнението на политиките и мерките или стратегиите в национално определения принос; | Не е приложимо. НОП на ЕС представлява абсолютно, обхващащо всички сектори на икономиката намаляване на емисиите на парникови газове. |
| в) | Ако е приложимо, информация за начина, по който страната ще | Вж. по-долу раздел 5, буква г). |

взема под внимание съществуващите методи и насоки съгласно Конвенцията, за да отчита антропогенните емисии и поглъщанията — според случая — в съответствие с член 4, параграф 14 от Парижкото споразумение;

г)	Методики и измерими показатели на Междуправителствения комитет по изменение на климата, използвани за оценка на антропогенните емисии и поглъщанията на парникови газове;	Методики: Насоки на Междуправителствения комитет по изменение на климата, 2006 г. Измерими показатели: Потенциал за глобално затопляне въз основа 100-годишна времева скала в съответствие с 5-ия доклад за оценка на Междуправителствения комитет по изменение на климата.
д)	Специфични за секторите, категориите или дейностите допускания, методики и подходи в съответствие с насоките на Междуправителствения комитет по изменение на климата — според случая, включително което е приложимо:	Информацията в раздел 5, буква д), подточки i)–iii) и раздел 5, буква е), подточка i) се отнася до рамката на политиката в сила към момента на представяне на настоящия документ. Тя подлежи на преразглеждане с оглед на повишената цел. Политическата рамка на ЕС за ЗПЗГС се основава на насоките на Междуправителствения комитет по изменение на климата, принципите за прозрачност, точност, пълнота, сравнимост и последователност и съществуващите правила за отчитане, като за периода 2021—2030 г. те се актуализират и подобряват. Рамката на политиката определя нетните отчетени емисии и поглъщания, като допринася за постигането на целта за увеличаване на нетните поглъщатели в земни площи в ЕС в дългосрочен план.
i)	Подход за справяне с емисиите от естествени смущения в управляваните площи и с последващите поглъщания;	Държавите членки могат да приложат разпоредбата относно естествените смущения в залесени площи и управлявани горски площи, определена в член 10 от Регламент (ЕС) 2018/841 и приложение VI към него.
ii)	Подход, използван за отчитане на емисиите и поглъщанията от продукти от добита дървесина;	ЕС използва производствения подход, определен в насоките на Междуправителствения комитет по изменение на климата; вж. също член 9 от Регламент (ЕС) 2018/841 и приложение V към него.
iii)	Подход, използван за справяне с последиците от структурата на възрастовите класове в горите;	Прогнозните референтни нива за управляваните горски площи (горските площи, запазени като такива) вземат под внимание структурата на горите по възрастови класове, така че да се отчитат промените в управленските практики; вж. също член 8 от Регламент (ЕС) 2018/841 и приложение IV към него.
е)	Други допускания и методологични подходи, използвани за разбиране на национално определения принос и ако е приложимо, за прогнозиране на съответните емисии и поглъщания, включително:	Не се прилага.

- i) По какъв начин са формирани референтните показатели, базовото(ите) и/или референтното(ите) ниво(а), включително, когато е приложимо, специфичните за секторите, категориите или дейностите референтни нива, в това число например ключови параметри, допускания, определения, методики, източници на данни и използвани модели;

Следната информация в настоящия раздел подлежи на преразглеждане с оглед на повишената цел.

Тези елементи от подхода на ЕС са изготвени в съответствие с насоките на Междуправителствения комитет по изменение на климата от 2006 г. за инвентаризациите на парниковите газове; съобразно с Решение 18/СМА.1.

Отчитането на емисиите и поглъщанията от ЗПЗГС следва особени правила в зависимост от отчетната категория площи в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/841. За залесените и обезлесените площи се използва нулева базова линия (отчитане бруто-нето). За управляваните пасища, обработваеми площи и влажни зони като базова линия се използват усреднените емисии в периода 2005—2009 г. (отчитане нето-нето). За управляваните горски площи като базова линия се използва референтно ниво за горите като продължение на практиките за управление на горите в периода 2000—2009 г. и като се взема предвид прогнозната структура на горите по възрастови класове в периода на изпълнение на съответствието. Самото наличие на въглеродни запаси е изключено от отчитането.

Категории ЗПЗГС: Емисии и поглъщания, възникващи в отчетните категории горски площи, обработваеми площи, пасища и влажни зони, включително промяна в земеползването между тези категории, както и между тях и населени места и други площи.

Депз ЗПЗГС: надземна биомаса; подземна биомаса; паднала листна маса и клони; изсъхнала дървесина; органичен въглерод в почвата; продукти от добита дървесина.

- ii) За страните с национално определени приноси, съдържащи компоненти, различни от парникови газове — информация за допусканията и методологичните подходи, използвани във връзка с тези компоненти — което е приложимо;

Не е приложимо. НОП на ЕС представлява абсолютно, обхващащо всички сектори на икономиката намаляване на емисиите на парникови газове.

iii)	За вещества, влияещи върху климата, включени в национално определените приноси, необхванати от насоките на Междуправителствения комитет по изменение на климата — информация за това как се прогнозира тези вещества;	Не е приложимо. НОП на ЕС включва само вещества, влияещи върху климата, обхванати от насоките на Междуправителствения комитет по изменение на климата (вж. раздел 3, буква б).
iv)	Допълнителна техническа информация, ако е необходима;	Не е приложимо.
ж)	Намерението да се използва доброволно сътрудничество съгласно член 6 от Парижкото споразумение, ако е приложимо.	Целта на ЕС за нетно намаляване на емисиите до 2030 г. с най-малко 55 % трябва да бъде постигната само чрез собствени мерки, без принос от международни кредити. Норвегия, Исландия и Лихтенщайн участват в СТЕ на ЕС от 2008 г., а през 2020 г. влезе в сила споразумение, свързващо системите за търговия с емисии на ЕС и Швейцария. ЕС продължава да проучва възможностите за свързване на СТЕ на ЕС с други развити и утвърдени системи за търговия с емисии. ЕС ще отчетва сътрудничеството си с тези и други страни посредством СТЕ на ЕС по начин, който е в съответствие с насоките, приети от СМА 1, и всички други насоки, договорени в рамките на СМА.

6 По какъв начин страната счита, че нейният национално определен принос е справедлив и амбициозен с оглед на националните обстоятелства:

а)	По какъв начин страната счита, че нейният национално определен принос е справедлив и амбициозен с оглед на националните обстоятелства;	Увеличеният НОП на ЕС представлява значителна стъпка напред, надхвърляща както текущия ангажимент за намаляване на емисиите с 20 % до 2020 г. в сравнение с 1990 г., така и НОП, представен при ратифицирането на Парижкото споразумение. Както първоначалният НОП, така и настоящата актуализация налагат значително по-голямо намаляване на емисиите от предвиденото към момента на приемането им, при сценарий на продължаване на обичайната практика. Това ще гарантира, че ЕС ще продължи да бъде най-ефикасната по отношение на парниковите газове голяма икономика. Равнището на емисиите в държавите — членки на ЕС, достигна своя връх през 1979 г.
----	--	--

Още до края на 2019 г. ЕС и неговите държави членки намалиха своите емисии с около 26 % спрямо равнищата от 1990 г., а същевременно БВП нарасна с над 64 % през същия период. В резултат на това средните емисии на глава от населението в ЕС и неговите държави членки намаляха от 12 тона CO₂-екв. през 1990 г. на 8,3 тона CO₂-екв. Така още към днешна дата ЕС е най-ефикасната голяма икономика по отношение на парниковите газове⁹.

б)	Съображения с оглед на справедливостта, включително разглеждане на въпроса за справедливо разпределената тежест;	Специалният доклад на Междуправителствения комитет по изменение на климата относно глобалното затопляне с 1,5 °C показва, че вариантите, позволяващи ограничаване на затоплянето до 1,5 °C, обикновено довеждат до нулеви нетни емисии на парникови газове в световен мащаб през втората половина на нашия век. Настоящият увеличен НОП е в съответствие с договорената цел на ЕС за постигане на неутрален по отношение на климата ЕС до 2050 г. Ето защо ЕС счита, че увеличеният НОП е справедлив принос към глобалната цел на Парижкото споразумение по отношение на температурите.[...]
в)	Какви мерки е предприела страната по член 4, параграф 3 от Парижкото споразумение;	С настоящото увеличение НОП на ЕС представлява стъпка напред в амбицията в сравнение както с ангажимента на ЕС от 2020 г., така и с първоначално представения от него НОП. Вж. раздел 6, буква а).
г)	Какви мерки е предприела страната по член 4, параграф 4 от Парижкото споразумение;	ЕС изпълнява тази разпоредба, като си поставя абсолютна цел за всички сектори на икономиката.
д)	Какви мерки е предприела страната по член 4, параграф 6 от Парижкото споразумение;	Не е приложимо — отнася се само за най-слабо развитите държави и развиващите се малки островни държави.

⁹ Данните за минали периоди, представени в настоящия раздел, се отнасят за 28-те държави — членки на ЕС, до 1 февруари 2020 г. След Споразумението за оттегляне между ЕС и Обединеното кралство и преходния период, който ще приключи на 31 декември 2020 г., приносът на Обединеното кралство към целта за 2020 г. ще бъде отчетен до края на 2020 г. Констатацията за „най-ефикасна по отношение на парниковите газове голяма икономика“ се основава на изводи (за ЕС-28) от Den Elzen *et al.* (2019), Are the G20 economies making enough progress to meet their NDC targets? (Постигат ли достатъчен напредък икономиките на държавите от Г-20, за да изпълнят своите цели за НОП?), Energy Policy 126 <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2018.11.027>.

7 По какъв начин национално определеният принос допринася за постигането на целта на Конвенцията, определена в член 2:

- | | | |
|----|---|--|
| а) | По какъв начин национално определеният принос допринася за постигането на целта на Конвенцията, определена в член 2; | ЕС счита, че неговият увеличен НОП е в съответствие с целта на РКООНИК и дългосрочната цел на Парижкото споразумение по РКООНИК, както е пояснено в раздел 6, букви а) и б). |
| б) | По какъв начин национално определеният принос допринася за член 2, параграф 1, буква а) и член 4, параграф 1 от Парижкото споразумение. | |
-