



**EUROOPAN UNIONIN  
NEUVOSTO**

**Bryssel, 22. joulukuuta 1999 (11.01)  
(OR. en)**

**14218/99**

**LIMITE**

**STUP 28  
COMIX 532**

**ILMOITUS**

|                |                                                                      |
|----------------|----------------------------------------------------------------------|
| Lähettiläjä:   | Neuvoston pääsihteeristö                                             |
| Vastaanottaja: | Schengenin huumausainetyöryhmä/Sekakomitea (Norja/Islandi)           |
| Asia:          | Kysely, joka koskee Internetissä tapahtuvaa huumausainerikollisuutta |

1. Schengenin huumausainetyöryhmä (sekakomitea) pääsi 6. joulukuuta 1999 pitämässään kokouksessa yhteisymmärrykseen liitteenä olevasta kyselystä, joka koskee Internetissä tapahtuvaa huumausainerikollisuutta.
2. Valtuuskuntia pyydetään toimittamaan vastaukset Europolille/neuvoston pääsihteeristölle/puheenjohtajavaltiolle vuoden 2000 tammikuun loppuun mennessä.

## **Kysely, joka koskee Internetissä tapahtuvaa huumausainerikollisuutta**

### **1. Johdanto**

Monet huipputeknologiaan liittyvät rikokset kuten lapsipornografia, sähköisen kaupankäynnin ja sähköisten maksuvälineiden rikollinen käyttö, rahanpesu, rahan väärentäminen, tuotepiratismi ja terrorismi ovat tutkimusten ja keskustelun kohteena. Vaikuttaa kuitenkin siltä, että Internetissä tapahtuvaa huumausainerikollisuutta ei pidetä vakavana ongelmana. Esimerkiksi Europol ei ole saanut huumausainerikollisuutta koskevia jäsenvaltioiden lausuntoja tilanneselvitykseen, joka koskee huipputeknologiaan liittyvää järjestäytynyttä rikollisuutta Euroopan unionissa (asiakirja n:o 2530-32). Europolin 19. ja 20. huhtikuuta 1999 pitämässä asiantuntijakokouksessa, jossa käsiteltiin ensimmäisen kerran järjestäytyneeseen rikollisuuteen liittyvää huipputeknologiaa, huumausainerikollisuus mainittiin ainoastaan yhtenä muiden asioiden joukossa. G8-huipputeknologiaa käsittelevässä alatyöryhmässä, Euroopan rikoslaboratorioiden yhteistyöelimessä ENFSI:ssä ja tietorikollisuutta käsittelevässä Interpolin eurooppalaisen työryhmän alatyöryhmässä huumausainekauppa ei ole käsiteltävien asioiden listalla.

Europol teki hiljattain Internetissä pikaisen haun ja totesi, että huumausaineet on mainittu yli 200 000 eri asiakirjassa, kokaiini noin 19 000 asiakirjassa ja ecstasy noin 18 000 asiakirjassa. Luultavasti yli 90 prosenttia edellä mainituista kohdista liittyy huumausainepoliittikoja, huumausaineiden torjuntaa yms. koskeviin laillisiin asiakirjoihin. Muut koskevat seuraavia asioita:

- tiedot kannabiksen viljelystä, siemenistä ja välineistä
- tiedot synteettisten huumausaineiden valmistamisesta
- pehmeitä huumausaineita myyvien henkilöiden esittämät kysymykset, jotka koskevat lainsäätöön liittyviä neuvoja sekä myyntipaikkoja ja -tapoja.

Lisäksi jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisilla on tietoja, jotka koskevat huumausainekauppaa, WWW:ssä, on-line-keskusteluohjelmien kautta ja Usenet-keskusteluryhmissä sovittavia tapaamisia yms. ja rikollisryhmien käyttämiä anonyymisti kierrätettäviä viestejä tai salaushjelmistoja, esimerkiksi PGP-järjestelmiä, joita ei voida saattaa selväkieliseen muotoon.

Ensiksi voidaan todeta, että tarvitaan lisää tietoja siitä, missä määrin Internetiä käytetään huumausaineiden valmistamisessa ja laittomassa kaupassa ja miten tähän ilmiöön on suhtauduttava. Samassa yhteydessä on käsiteltävä yleisesti sitä, miten estetään käyttämästä Internetiä laittomissa toiminnaissa, mukaan lukien huumausainerikollisuus.

Tältä osin tämä kysely voisista toimia hyvänä lähtökohtana.

## **2. Kansallinen lainsäädäntö**

- Onko erityislainsäädäntöä, joka koskee Internetin käyttöä huumausaineiden yhteydessä?
- Mitkä ovat teleliikennepalvelun perustamista koskevat säännöt ja velvoitteet? Mitkä ovat teleliikennepalveluja koskevat rajoitukset ja toimintaohjeet?
- Miten palvelujentarjoajia valvotaan ja kuka niitä valvoo?
- Onko lainvalvontaviranomaisten ja/tai palvelujen tarjoajien tai asianomaisten yritysten välillä asiaan liittyvää yhteistyötä?
- Onko olemassa erityislainsäädäntöä, joka koskee asiaan puuttumista tilanteessa, jossa on havaittu Internetissä tehty rikos?
- Tarjoaako lainsäädäntö mahdollisuuden sähköpostiviestien sieppaamiseen?
- Jos jokin valtio ilmoittaa, että maahanne asettautunut palvelujen tarjoaja on tehnyt Internetiä käyttäen rikoksen, pystyttekö reagoimaan välittömästi ja puuttumaan asiaan?
- Sovelletaanko "ne bis in idem" -periaatetta Internetissä tehtäviin rikoksiin?

## **3. Kansalliset menetelmät**

- Sovelletaanko peitetoimimenetelmiä Internetiin? Onko olemassa asiaa koskevaa erityislainsäädäntöä?
- Onko olemassa pysyvä ryhmä/yksikkö, joka tunnistaa ja tutkii Internetissä tapahtuvaa laitonta toimintaa?
- Onko sallittua käyttää Sniffer-ohjelmistoja tai muita vastaavia menetelmiä Internetin avulla tehtävien rikosten tai niiden tekijöiden havaitsemiseksi?

## **4. Saadut kokemukset**

- Onko laittomaan huumausainekauppaan liittyviä tapauksia, joissa rikolliset ovat käyttäneet Internetiä viestinnässä?
- Onko olemassa ongelmia, jotka liittyvät siihen, että rikolliset käyttävät PGP:n kaltaisia salausohjelmia?
- Mitkä ovat tärkeimmät Internetissä havaitut huumausaineisiin liittyvät rikolliset toimet?
- Onko olemassa Internet-rikollisuudesta vastuussa oleva keskusyhteysviranomainen?

## 5. Toimintaehdotukset

- Luodaan ennakkovaroitusjärjestelmä uusia toimintatapoja, uusia viestejä, uusia rikollisia yms. koskevien tietojen keräämiseksi ja levittämiseksi.
  - Julkaista säännöllisin välein ilmestyvää tiedotetta, jossa levitetään seuraavanlaisia uutisia: uusi lainsäädäntö, uudet tapaukset, palvelujen tarjoajia koskevat mustat listat yms. ...
  - Europolissa järjestettävä lainvalvontaviranomaisille tarkoitettu koulutus ja kokemusten vaihto
  - Järjestetään asiantuntijakokous vapaaehtoisten jäsenvaltioiden kanssa edellä mainitun tavoitteen viimeistelemiseksi.
  - Jos asian kannalta merkittäviä tietoja on saatavilla, luodaan asiaa koskeva analyysitietokanta.
-