



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 21 listopada 2019 r.
(OR. en)

14208/19

ESPACE 92

NOTA

Od: Prezydencja

Do: Rada

Dotyczy: Wspieranie zrównoważonej gospodarki kosmicznej
– *Debata orientacyjna*

Delegacje otrzymują w załączniku dokument informacyjny z myślą o debacie orientacyjnej na forum Rady ds. Konkurencyjności (przestrzeń kosmiczna) w dniu 29 listopada 2019 r.

I. WPROWADZENIE

1. W dniu 26 października 2016 r. Komisja Europejska przyjęła komunikat w sprawie strategii kosmicznej dla Europy¹. Nakreśliła w niej ogólną strategiczną wizję działalności Unii Europejskiej w przestrzeni kosmicznej, dążąc jednocześnie do zapewnienia odpowiedniej koordynacji i komplementarności z działaniami prowadzonymi przez państwa członkowskie UE i Europejską Agencję Kosmiczną (dalej zwaną „ESA”).
2. Dalsza realizacja strategii kosmicznej powinna skuteczniej wesprzeć ożywienie i rozwój europejskiego przemysłu kosmicznego. Pozwoliłoby to podmiotom tej branży na poszerzenie działalności i ułatwiłoby im dostęp do światowych i europejskich rynków i łańcuchów wartości, a w szczególności sprzyjałoby powiązaniu przemysłu kosmicznego z ożywieniem i wzrostem w innych sektorach.
3. W nawiązaniu do strategii z 2016 r. Komisja zaproponowała rozporządzenie o unijnym programie kosmicznym na lata 2021–2027. W tekście tym, zatwierdzonym w drodze wspólnego porozumienia przez Komitet Stałych Przedstawicieli i uchwalonym w pierwszym czytaniu przez Parlament Europejski, zachęca się Unię do wspierania wzrostu i rozwoju sektora kosmicznego.

II. PRZESTRZEŃ KOSMICZNA STWARZA WARUNKI DLA TRWAŁEGO WZROSTU

4. W światowej gospodarce kosmicznej zachodzą szybkie zmiany. Zauważalne główne tendencje to m.in. zwiększone zainteresowanie opinii publicznej działaniami w przestrzeni kosmicznej i zwiększone inwestycje w te działania; wielkie przełomy technologiczne prowadzące do daleko idących zmian w tradycyjnych modelach działalności biznesowej, powodujące obniżanie kosztów dostępu do przestrzeni kosmicznej i jej wykorzystania (tzw. *New Space*); rosnący poziom prywatnych inwestycji w przedsięwzięcia kosmiczne; oraz dalsze uwzględnianie kwestii przestrzeni kosmicznej w życiu społecznym i gospodarczym, co prowadzi do tworzenia większej wartości zarówno w sektorze kosmicznym, jak i w innych sektorach. Jednym ze strategicznych celów strategii kosmicznej dla Europy jest maksymalizacja korzyści płynących z przestrzeni kosmicznej dla społeczeństwa i unijnej gospodarki.

¹ dok. 13758/16.

5. W Europie, tak jak w innych regionach, pojawiają się w związku z tym rosące oczekiwania, by działania w przestrzeni kosmicznej stały się siłą napędową trwałego wzrostu i tworzenia miejsc pracy oraz zapewniały narzędzia umożliwiające stawienie czoła wyzwaniom społecznym i globalnym, w szczególności w odniesieniu do transformacji cyfrowej i działań w dziedzinie klimatu. We wrześniu 2019 r. Rada ds. Konkurencyjności omówiła długoterminową strategię UE na rzecz trwałego wzrostu gospodarczego², jeden z filarów programu strategicznego UE na lata 2019–2024³, przyjętego w czerwcu 2019 r. przez Radę Europejską. Przestrzeń kosmiczną uznano w niej jako jeden z przyszłych czynników wspomagających trwały wzrost.
6. Dzięki rozwinięciu i stosowaniu najnowocześniejszych technologii, europejskich strategicznych zdolności i infrastruktury, a także ważnych zbiorów danych do użytku publicznego i prywatnego, polityka kosmiczna stała się jednym z najważniejszych czynników przyszłego trwałego wzrostu oraz podstawą monitorowania klimatu oraz wykorzystywania zasobów, a także umożliwienia szybkiej transformacji cyfrowej.
7. Powstające innowacje, sztuczna inteligencja, dane i gospodarka platformowa są najważniejszym motorem szybszego zapewniania w Europie wydajności, wzrostu, dobrobytu i zatrudnienia w kontekście globalnej gospodarki opartej na danych. Komisja Europejska powinna dążyć do dalszego promowania innowacji w usługach dotyczących danych satelitarnych, zwiększania wsparcia dla upowszechniania technologii kosmicznych i zachęcania do wzajemnej twórczej wymiany między wiedzą i umiejętnościami, a także wprowadzenia mechanizmów zachęcających i motywujących do dzielenia się danymi, ich wspólnego wykorzystywania i łączenia.
8. UE powinna dążyć do przejścia do gospodarki neutralnej dla klimatu, aby zrealizować swoje cele klimatyczno-energetyczne na 2030 r., założenia porozumienia paryskiego oraz oenzetowskie cele zrównoważonego rozwoju. Infrastruktura i dane kosmiczne odgrywają kluczową rolę w monitorowaniu kluczowych zmiennych, takich jak emisje gazów cieplarnianych, CO₂ i metanu, monitorowaniu zmian w środowisku oraz reagowaniu na klęski żywiołowe.

² dok. 11965/1/19 REV 1.

³ dok. EUCO 9/19.

III. GOSPODARKA KOSMICZNA MUSI BYĆ ZRÓWNOWAŻONA SAMA W SOBIE

9. Zintensyfikowane działania w przestrzeni kosmicznej sprawiają, że rośnie nacisk wywierany na sektor kosmiczny, by odnośne działania były prowadzone odpowiedzialnie. Aby zachować autonomiczny, niezawodny i racjonalny pod względem kosztów dostęp UE do przestrzeni kosmicznej, ważne jest zapewnienie dalszej dostępności tej przestrzeni.
10. Rosnąca liczba śmieci kosmicznych pozostaje największym zagrożeniem dla zrównoważonego charakteru działań w przestrzeni kosmicznej. Europa powinna być jednym z głównych orędowników międzynarodowych zasad odpowiedzialnego zachowania w przestrzeni kosmicznej w ramach Organizacji Narodów Zjednoczonych i na innych odpowiednich wielostronnych forach. W wytycznych dotyczących długoterminowej zrównoważoności działań w przestrzeni kosmicznej, przyjętych podczas posiedzenia oenztowskiego Komitetu ds. Pokojowego Wykorzystania Przestrzeni Kosmicznej w czerwcu 2019 r., zachęca się państwa i organizacje międzynarodowe do podjęcia środków wykonawczych w celu zapewnienia zrównoważonego wykorzystania przestrzeni kosmicznej. Nasilone działania w przestrzeni kosmicznej także wymagają międzynarodowych dyskusji nad potrzebą zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej.
11. Aby jeszcze wzmocnić przewodnią pozycję Europy w zakresie zrównoważonego wykorzystania przestrzeni kosmicznej oraz w świetle motywu 7 wniosku dotyczącego rozporządzenia o unijnym programie kosmicznym, należy rozważyć możliwość przystąpienia Unii Europejskiej do odpowiednich traktatów i konwencji ONZ.
12. Fakt, że po orbitach krąży wiele obiektów, może również sprawić, że powstanie nowy rynek dla operacji wycofywania ich z eksploatacji i sprowadzania z orbity, konserwacji na orbicie i aktywnego usuwania śmieci. Innowacyjne rozwiązania w tych obszarach są kluczowymi elementami zrównoważonej infrastruktury kosmicznej i europejskiej konkurencyjności. Ogromne znaczenie ma, by europejski sektor kosmiczny stanął na czele tworzenia tego rynku.

IV. PODSUMOWANIE

13. Przyszła europejska polityka przestrzeni kosmicznej powinna skuteczniej umożliwiać tworzenie powiązań między sektorem kosmicznym a ożywieniem i wzrostem w innych sektorach. W szczególności zdobycie przez Europę przewodniej roli w transformacji cyfrowej, działaniach w dziedzinie klimatu i zrównoważonym użytkowaniu przestrzeni kosmicznej stwarza możliwości w zakresie nowych innowacji biznesowych i międzysektorowych.

V. PYTANIA NA DEBATĘ ORIENTACYJNĄ

14. Państwa członkowskie są proszone, by wzięwszy pod uwagę zarysowany powyżej kontekst, podzieliły się poglądami na podstawie następujących pytań:

1. *Jakie środki powinna podjąć UE, by wspierać zdolność sektora kosmicznego do prowadzenia działań pochodnych i działań wiążących go z innymi sektorami, w szczególności w odniesieniu do transformacji cyfrowej i działań w dziedzinie klimatu, a przez to do propagowania trwałego wzrostu i ożywienia?*
 2. *W jaki sposób zadbać o to, by zrównoważoność stała się jednym z istotnych elementów europejskiej polityki przestrzeni kosmicznej? Czy Europa powinna odgrywać przewodnią rolę w zrównoważonym wykorzystywaniu przestrzeni kosmicznej i odgrywać aktywną rolę w propagowaniu tego rodzaju wykorzystania na całym świecie i w działaniach na rzecz rozwoju kluczowych zrównoważonych technologii?*
-