



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. marraskuuta 2019
(OR. en)

14208/19

ESPACE 92

ILMOITUS

Lähettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Kestävän avaruustalouden edistäminen – Periaatekeskustelu

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä tausta-asiakirja kilpailukykyneuvostossa (avaruutta koskeva osa) 29. marraskuuta 2019 käytävää periaatekeskustelua varten.

I JOHDANTO

1. Euroopan komissio esitti 26. lokakuuta 2016 tiedonannon "Avaruusstrategia Euroopalle"¹. Sen tarkoituksena on määrittää kattava Euroopan unionin avaruustoiminnan strateginen visio ja varmistaa samalla asianmukainen koordinointi ja täydentävyys EU:n jäsenvaltioiden ja Euroopan avaruusjärjestön (ESA) toimien välillä.
2. Avaruusstrategian täytäntöönpanoa jatkamalla olisi tuettava tehokkaammin Euroopan avarusteollisuuden uudistamista ja kehittämistä. Tämä antaisi teollisuudelle mahdollisuuden laajentaa toimintaansa ja parantaa pääsyä globaaleille ja Euroopan markkinoille sekä globaaleihin ja eurooppalaisiin arvoketjuihin, ja erityisesti edistää avarusteollisuuden yhteyksiä muiden alojen uudistamiseen ja kasvuun.
3. Vuoden 2016 strategian jatkotoimena komissio ehdotti asetusta unionin avaruusohjelman perustamisesta vuosiksi 2021–2027. Pysyvien edustajien komitean yhteisenä tulkintana hyväksymässä tekstissä, josta äänestettiin Euroopan parlamentin ensimmäisessä käsittelyssä, kannustetaan unionia tukemaan avaruusalan kasvua ja kehitystä.

II AVARUUS MAHDOLLISTAA KESTÄVÄN KASVUN

4. Maailmanlaajuinen avaruustalous on nopean murroksen vaiheessa. Tärkeimpiin tämänhetkisiin suuntauksiin kuuluvat suurempi yleinen kiinnostus ja investoinnit avaruustoimintaan; suuret teknologiset muutokset, jotka tuovat mullistuksia perinteisiin liiketoimintamalleihin ja vähentävät avaruuteen pääsyn ja sen hyödyntämisen kustannuksia ("*New Space*"); lisääntyvät yksityiset investoinnit avaruushankkeisiin; ja avaruuden tiiviimpi integroiminen yhteiskuntaan ja talouteen, mikä johtaa suurempaan arvonmuodostukseen sekä avaruusosalalla että muilla aloilla. Yksi Euroopan avaruusstrategian strategisista tavoitteista on avaruuden hyötyjen maksimointi yhteiskunnan ja EU:n talouden kannalta.

¹ Asiak. 13758/16.

5. Niin Euroopassa kuin muillakin alueilla on sittemmin syntynyt uusia odotuksia avaruustoiminnasta kestäväen kasvun ja työpaikkojen luomisen vauhdittajana ja välineiden tarjoajana yhteiskunnallisten ja globaalisten haasteiden ratkaisemiseksi, erityisesti digitalisaation ja ilmastotoimien osalta. Kilpailukykyneuvosto keskusteli syyskuussa 2019 kestäväen kasvua koskevasta EU:n pitkän aikavälin strategiasta², joka on yksi kesäkuun 2019 Eurooppa-neuvoston hyväksymän EU:n strategisen ohjelman 2019–2024 kulmakivistä³. Avaruus katsottiin yhdeksi tulevaisuuden kestäväen kehitystä edistävästä tekijöistä.
6. Kun on kehitetty ja otettu käyttöön huipputeknologiaa, eurooppalaista strategista infrastruktuuria ja kapasiteettia sekä julkiseen ja yksityiseen käyttöön tarkoitettuja merkittäviä tietokokonaisuuksia, avaruusteknologiasta on tullut tulevan kestäväen kasvun keskeinen mahdollistaja, perusta ilmaston ja luonnonvarojen käytön seurannalle ja myös nopean digitalisaation mahdollistaja.
7. Uudet innovaatiot, tekoäly, data- ja alustatalous ovat Euroopan tuottavuuden, kasvun, vaurauden ja työllisyyden keskeisiä vauhdittajia globaalien tietotalouden osana. Euroopan komission olisi pyrittävä edelleen edistämään innovointia avaruuden tietopalveluihin, lisäämään avaruusteknologian käyttöönottoon myönnettävää tukea, edistämään tietojen ja taitojen vuorovaikutusta sekä ottamaan käyttöön mekanismeja tietojen jakamiseen, yhteiskäyttöön ja kokoamiseen kannustamiseksi.
8. EU:n olisi pyrittävä siirtymään ilmastoneutraaliin talouteen, jotta se voi saavuttaa vuoden 2030 ilmasto- ja energiatavoitteensa, Pariisin sopimuksen tavoitteet ja Yhdistyneiden kansakuntien kestäväen kehityksen tavoitteet. Avaruusinfrastruktuurilla ja -datalla on keskeinen merkitys seurattaessa keskeisiä muuttujia, kuten kasvihuonekaasuja, hiilidioksidia ja metaania sekä ympäristön muutoksia ja reagoitaessa luonnonkatastrofeihin.

² Asiak. 11965/1/19 REV 1.

³ Asiak. EUCO 9/19.

III AVARUUSTALouden ON ITSESSÄÄN OLTAVA KESTÄVÄÄ

9. Lisääntynyt avaruustoiminta aiheuttaa kasvavaa painetta avaruusosalalle sen varmistamiseksi, että toiminta on vastuullista. EU:n itsenäisen, luotettavan ja kustannustehokkaan avaruuteen pääsyn ylläpitämiseksi on tärkeää varmistaa, että avaruus pysyy esteettömänä.
10. Avaruusromun lisääntyminen on edelleen vakavin riski avaruustoiminnan kestävyydelle. Euroopan olisi ensimmäisten joukossa edistettävä vastuullista toimintaa ulkoavaruudessa koskevia kansainvälisiä periaatteita Yhdistyneissä kansakunnissa ja muissa asiaan liittyvissä monenvälisissä yhteyksissä. Ulkoavaruuteen liittyvän toiminnan pitkän aikavälin kestävyyttä koskevissa suuntaviivoissa, jotka ulkoavaruuden rauhanomaista käyttöä valvova YK:n komitea (COPUOS) hyväksyi kesäkuussa 2019, kannustetaan valtioita ja kansainvälisiä järjestöjä toteuttamaan täytäntöönpanotoimia ulkoavaruuden kestävä käytön varmistamiseksi. Avaruustoiminnan lisääntyminen edellyttää myös kansainvälistä keskustelua avaruusliikenteen hallinnan tarpeesta.
11. Euroopan johtajuuden edistämiseksi avaruuden kestävä käytön alalla ja ottaen huomioon EU:n avaruusohjelman perustamista koskevan asetusehdotuksen johdanto-osan 7 kappale olisi pyrittävä tarkastelemaan Euroopan unionin liittymistä asiaankuuluviin YK:n sopimuksiin ja yleissopimuksiin.
12. Ruuhkautuvat kiertoradat voivat myös johtaa uusien markkinoiden syntymiseen käyttöiän päättymiseen liittyville toiminnoille ja kiertoradalta poistamiselle, kiertoradalla tapahtuvalle huollolle ja aktiiviselle romun poistamiselle. Innovatiiviset ratkaisut näillä aloilla ovat kestävä avaruusinfrastruktuurin ja Euroopan kilpailukyvyyn avaintekijöitä. On äärimmäisen tärkeää, että Euroopan avaruusala asetetaan tämän markkinasukupolven etulinjaan.

IV LOPUKSI

13. Euroopan tulevan avaruuspolitiikan olisi entistä tehokkaammin mahdollistettava avaruusalan yhteys muiden alojen uudistumiseen ja kasvuun. Erityisesti Euroopan johtoaseman saavuttaminen digitalisaatiossa, ilmastotoimissa ja ulkoavaruuden kestävässä käytössä tarjoaa mahdollisuuksia uuteen liiketoimintaan ja monialaisiin innovaatioihin.

V KYSYMYKSIÄ PERIAATEKESKUSTELUA VARTEN

14. Edellä mainittua taustaa vasten jäsenvaltioita pyydetään keskustelemaan seuraavista asioista:

1. *Mitä toimenpiteitä EU:n olisi toteutettava, jotta edistettäisiin avaruusalan kykyä saada aikaan oheisvaikutuksia ja luotaisiin yhteyksiä muihin kuin avaruusaloihin, erityisesti digitalisaation ja ilmastotoimien osalta edistäen näin kestävää kasvua ja uudistumista?*
 2. *Miten varmistamme, että kestävyydestä tulee tärkeä osa Euroopan avaruuspolitiikkaa? Olisiko Euroopan otettava johtoasema avaruuden kestävässä käytössä ja aktiivinen rooli sen edistämisessä maailmanlaajuisesti sekä keskeisten kestävien teknologioiden kehittämisessä?*
-