

Брюксел, 17 октомври 2025 г.
(OR. en)

14203/25

| | |
|----------------|-----------|
| MAMA 247 | COHOM 152 |
| MED 77 | JAI 1476 |
| CFSP/PESC 1493 | MIGR 383 |
| COPS 509 | COTER 173 |
| WTO 93 | TRANS 477 |
| ENV 1051 | EMPL 445 |
| ENER 537 | DIGIT 202 |
| ECOFIN 1367 | EDUC 390 |
| DEVGEN 182 | POLMAR 62 |

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 17 октомври 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: JOIN(2025) 26 final

Относно: СЪВМЕСТНО СЪОБЩЕНИЕ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,
СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН
КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ
Пакт за Средиземноморието
Едно море, един пакт, едно бъдеще

Приложено се изпраща на делегациите документ JOIN(2025) 26 final.

Приложение: JOIN(2025) 26 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 16.10.2025 г.
JOIN(2025) 26 final

**СЪВМЕСТНО СЪОБЩЕНИЕ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

**Пакт за Средиземноморието
Едно море, един пакт, едно бъдеще**

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Европейският съюз (ЕС) и партньорите от Южното Средиземноморие¹ споделят пространство с общи възможности, предизвикателства и отговорности: това е **нашето общо средиземноморско пространство**. Работим в партньорство за едно стабилно и проспериращо Средиземноморие.

От началото на **Барселонския процес**² през 1995 г. създаването на зона на общ мир и просперитет в Средиземноморския регион е стратегическа цел на Европейския съюз. Въз основа на съществуващия набор от институции и формати за сътрудничество **програмата за Средиземноморието от 2021 г. и нейният Икономически и инвестиционен план (ИИП)**³ дадоха допълнителен тласък, като мобилизираха общо финансиране на ЕС за южните съседи в рамките на ИИП в размер на около 6 милиарда евро, което доведе до инвестиции в размер на около 27 милиарда евро за няколко конкретни водещи проекта.

Назначаването на първия в историята **европейски комисар за Средиземноморието**, работещ в тясно сътрудничество с **върховния представител на Европейския съюз по въпросите на външните работи и политиката на сигурност**, подчертава стремежа на ЕС да се активизира и да има по-целенасочен подход към Средиземноморието.

Пактът за Средиземноморието (наричан по-нататък „Пактът“) отразява тази стратегическа амбиция. Искаме да укрепим тези отношения и да постигнем **по-задълбочена интеграция в рамките на общото средиземноморско пространство**. Целта на Пакта е да доведе до промяна на парадигмата, която е необходима, за да реализираме пълния потенциал на нашето партньорство и да работим заедно въз основа на принципите на съвместна ангажираност, съвместно създаване и съвместна отговорност.

Средиземноморският регион се намира на кръстопътя на три континента — Европа, Африка и Азия — и е жизненоважен мост за икономическо партньорство, културен обмен и диалог между тези различни региони. Текущият глобален и регионален геополитически контекст изисква по-тесни политически отношения и засилено партньорство. По-специално, последиците от войната в Газа се отразяват в Близкия изток и извън него, което води до увеличаване на несигурността и нестабилността. Неотдавнашното споразумение за прекратяване на конфликта в Газа е историческо постижение и дава възможност на Израел, Палестина и целия регион да изградят надежден политически път към траен мир и сигурност, основан на решението за две държави. Непосредственият приоритет на ЕС е да осигури достигането на достатъчно хуманитарна помощ до Газа, но ЕС ще даде и своя принос и чрез предоставяне на подкрепа за управлението и реформата на Палестинската власт, чрез финансиране за възстановяването на Газа, включително чрез свикване на групата на донорите за Палестина, и чрез засилване на присъствието на мисиите на ЕС по линия на ОПСО.

¹ Южното Средиземноморие обхваща 10-мата партньори от южното съседство: Алжир, Египет, Израел, Йордания, Либия, Ливан, Мароко, Палестина*, Сирия и Тунис.

* Това название не може да се тълкува като признаване на държава Палестина и не засяга индивидуалните позиции на държавите членки по този въпрос.

² Барселонската декларация и евро-средиземноморското партньорство | EUR-Lex.

³ JOIN(2021)2.

Неотдавнашните конфликти и размирици, включително в Ливан, Сирия, Йемен и Иран, допълнително повишиха напрежението, като оказаха влияние върху морската сигурност и международната търговия. Средиземноморският регион също е изправен пред заплахата от разпространение на последиците от несигурността и нестабилността в Африка, особено в съседния регион Сахел, който е от стратегическо значение за страните от Северна Африка. Агресивната война на Русия срещу Украйна също оказва влияние върху региона, по-специално по отношение на продоволствената сигурност.

Пактът е възможност да променим нашите основни отношения и да подчертаем нашия ангажимент към мира, сигурността и многостранния международен ред, основан на правила, като дадем ясен политически сигнал за партньорство на световната сцена.

Пактът ще създаде **практическа рамка за сътрудничество**, съчетаваща силна политическа ангажираност с подход „отдолу нагоре“ чрез осъществяване на съвместни инициативи в приоритетни области на политиката от взаимен интерес. Тези инициативи могат да доведат до осезаеми резултати за хората от всички възрасти, и по-специално за младите хора, жените, малките предприятия и предприемачите. Пактът ще насърчава сътрудничеството на регионално и местно равнище в общото средиземноморско пространство. Продължаващата обществена и икономическа трансформация в региона предлага богати възможности за сътрудничество, което може да бъде от полза за хората. В същото време съвместното справяне с предизвикателствата, свързани с климата, околната среда и сигурността, може да спомогне за изграждането и по-нататъшното укрепване на устойчивостта на региона, като същевременно пренасочи партньорството ни към индустриите на бъдещето. Пактът дава възможност усилията да се насочат към области, които могат да имат **трайно и трансформиращо въздействие** в региона и в световен мащаб.

Пактът е резултат от **обстоен процес на консултации** с 10-мата южносредиземноморски партньори, държавите — членки на ЕС, Европейския парламент, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите, съседни държави извън ЕС, агенции на ООН и други международни организации. Предвид уникалния си състав на междуправителствена организация, в която членуват всички партньори от ЕС и Южното Средиземноморие, **Съюзът за Средиземноморието (СзС)** участва активно. **Фондация „Анна Линд“ (ФАЛ)** също изигра важна роля в консултациите.

Бяха проведени и консултации с широк кръг заинтересовани страни, представляващи различни компоненти на гражданското общество, включително икономически, културни и социални участници, академични среди и мозъчни тръстове. Специално внимание беше отделено на регионалното и местното измерение, включително и с оглед на факта, че те ще играят важна роля в прилагането на Пакта. Младите хора участваха активно в консултациите чрез поредица от събития, най-вече чрез **Евро-средиземноморския диалог по въпросите на младежта**.

Резултатите от тези консултации бяха обсъдени в рамките на **министерската среща между ЕС и държавите от южното съседство** на 14 юли 2025 г., на която 10-мата партньори от Южното Средиземноморие и държавите — членки на ЕС, потвърдиха готовността си да работят прагматично заедно по конкретните инициативи и действия на бъдещия пакт.

С течение на времето пактът може да **разшири обхвата си и извън Южното Средиземноморие**, като използва полезните взаимодействия с други инициативи на ЕС. Когато е уместно, ще бъде проучено и насърчено участието в действия от взаимен и стратегически интерес за партньорите от Персийския залив, съседните африкански държави на юг от Сахара, по-специално Мавритания и Сенегал, Турция, както и партньорите от Западните Балкани и Черноморския басейн⁴. Сътрудничеството с **регионални организации** — Африканския съюз, Лигата на арабските държави, Съвета за сътрудничество в Персийския залив — също ще продължи.

Пактът ще подкрепи по-нататъшното засилване на **тристранното сътрудничество, по-специално с партньорите от Персийския залив**. Това е от ключово значение, тъй като тези страни представляват важен мост между Европа, Азия и Африка и могат да изиграят важна роля за справяне с политическите, икономическите и хуманитарните предизвикателства в Южното Средиземноморие и по-специално в Близкия изток. Много от приоритетните области на Пакта са в съответствие с приоритетите на съвместното съобщение на ЕС относно стратегическо партньорство с Персийския залив⁵, по-специално по отношение на екологичния преход, търговията, транспорта, регионалната стабилност и световната сигурност.

2. ТРИТЕ СТЬЛБА НА ПАКТА

Пактът поставя началото на процес с отворен характер, който създава **практическа рамка за сътрудничество**, структурирана около три стълба:

- I. **Хората: движеща сила за промяна, връзки и иновации**
- II. **По-силни, по-устойчиви и интегрирани икономики**
- III. **Сигурност, готовност и управление на миграцията**

Трите стълба са **тясно свързани**. Всеки от тях **включва първоначален набор от нови и осъществими инициативи**, както и предложения за **разширяване на съществуващи действия**, които могат да имат трансформиращо въздействие и да донесат добавена стойност. Пактът се основава на **принципа на гъвкавост**, което ще позволи променливо участие на партньорите в изпълнението на различните инициативи.

Пактът ще **развива съществуващите инициативи**, включително Икономическия и инвестиционен план, Споразуменията за асоцииране, Приоритетите на партньорството, Стратегическите и всеобхватни партньорства, други рамки за регионално сътрудничество, както и националните стратегии на държавите членки⁶.

Всички съответни финансови инструменти на ЕС ще бъдат мобилизирани в подкрепа на изпълнението на Пакта, който е съобразен с приоритетите на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС) — Глобална Европа⁷, Global Gateway и бъдещата „Глобална Европа“⁸. Ще се търси принос от държавите — членки на ЕС, и партньорите от Южното Средиземноморие,

⁴ Стратегическият подход на Европейския съюз към Черноморския регион, JOIN(2025) 135.

⁵ JOIN(2022) 13.

⁶ Включително плана „Матей“ за Африка и свързания с него Римски процес.

⁷ Регламент (ЕС) 2021/947.

⁸ [Бюджет на ЕС за периода 2028—2034 г.](#)

за да се постигне максимално въздействие и взаимно допълване на действията. По подобен начин в рамките на подхода „Екип Европа“ ще бъдат използвани финансови институции на държавите — членки на ЕС, международни финансови институции (МФИ)⁹ и финансиране от частния сектор, с цел създаване на възможности за хората и предприятията.

ЕС и партньорите от Южното Средиземноморие ще работят за спазването на човешките права, доброто управление и основните свободи, в съответствие с Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие. Едновременно с това те ще насърчават **равенството между половете, недискриминацията и правата на хората с увреждания**. Това ще подпомогне изпълнението на инициативите и е съществен елемент от поддържането на жизнено гражданско общество и насърчаването на по-здравословна и благоприятна бизнес среда.

I. Хората: движеща сила за промяна, връзки и иновации

Общото средиземноморско пространство започва с неговите жители: това е общо културно, историческо и човешко пространство. Свързването на хората създава мостове, които насърчават взаимното разбирателство и предоставят възможности за растеж и развитие, осигуряват стабилност и подчертават ползите от съвместната работа.

Докато в ЕС се сблъскваме с низходящи демографски тенденции, повлияни от комбинацията от висока продължителност на живота и намаляваща раждаемост, южната част на Средиземноморския регион е изправена пред социален, икономически и демографски натиск. С Пакта имаме възможност да инвестираме в образованието, уменията, кръговата миграция и поминъка¹⁰. Образованието има ясно и доказано въздействие върху развитието и икономическия растеж. Въпреки че младите хора в Южното Средиземноморие желаят да участват във **висшето образование и професионалното обучение**, ниският процент на завършилите¹¹, неравномерното признаване на квалификациите и ограничената мобилност, както и възможностите за работа и предприемачество, представляват пречки пред достъпа им до достойна заетост на националните, регионалните и международните пазари на труда¹².

Чрез инвестирането в хората и **подкрепта за техния избор за обучение, растеж и мобилност** Пактът ще спомогне за укрепване на културните, академичните, социалните

⁹ По-специално Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) и Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР).

¹⁰ JRC143548. Данните показват, че приблизително след три десетилетия Южното Средиземноморие ще премине към демографски модели, подобни на тези, които понастоящем се наблюдават в ЕС. Понастоящем в повечето страни от южната част на Средиземноморието съотношението между населението в трудоспособна възраст и възрастните хора (над 65 години) е между 12 и 15 %. До 2060 г. обаче това съотношение се очаква да спадне до около 5%, което е малко над нивата, наблюдавани в ЕС. Тези промени ще наложат промяна в моделите на икономически растеж, които не разчитат на увеличаване на работната сила, а се съсредоточават върху повишаване на производителността на труда.

¹¹ JRC143548. Средният брутен коефициент на завършване на първа степен (нива 6 и 7 по ISCED) във висшето образование за 6-те страни от Южното Средиземноморие, за които има налични данни, е 32,7 %, при средно 44,1 % за ЕС.

¹² Съотношението между активното население (т.е. хората, които работят или активно търсят работа) и населението в трудоспособна възраст е под 50 % в страните от Южното Средиземноморие, а при жените — едва 30 %. За сравнение, това съотношение е почти 75 % в ЕС. Съотношение на активното население към населението в трудоспособна възраст 15—65 години, 2023 г., Евростат.

и икономическите връзки, което ще направи сътрудничеството между ЕС и Южното Средиземноморие още по-силно и по-устойчиво.

1.1. Висше образование, професионално обучение, развитие на умения, научни изследвания и иновации

В съответствие със Съюза на уменията¹³ Пактът ще подкрепя **развитието на уменията и достъпа до пазарите на труда** чрез образование и професионално обучение. Установяването на сътрудничество с институциите и частния сектор в общото средиземноморско пространство ще има за цел да позиционира региона като център за транснационално образование, иновации, научни изследвания и развойна дейност, допринасяйки за устойчивостта и възстановяването. Университетите, институциите за образование и обучение, научноизследователските и технологичните инфраструктури, промишлеността, фондациите и културните дейци ще имат важна роля в този контекст.

Пактът ще се основава на политическия диалог на високо равнище на ниво министерства по въпросите на висшето образование, както и на успешното сътрудничество с южносредиземноморските партньори в рамките на програмата „Еразъм+“, за да се създаде по-интегрирана и приобщаваща среда за висше образование и развитие на уменията в общото средиземноморско пространство, включително чрез стартирането на **нова средиземноморска платформа** за висше образование.

Освен това усилията в областта на образованието могат да бъдат подпомогнати от увеличаването на справедливостта между поколенията, която дава възможност за обединяване на енергията на младите хора с опита на по-възрастните поколения, като възрастовото многообразие става обща сила за иновации и сближаване.

Висше образование, умения, научни изследвания и иновации

Инициативата ще създаде по-интегрирана и приобщаваща среда за висшето образование и уменията, по-специално чрез:

- **Създаване на средиземноморски университет**, който ще бъде институция с кампуси в общото средиземноморско пространство, с програми в областта на хуманитарните, природните и техническите науки. Това ще се основава на опита на висшите учебни заведения в региона и на алиансите на европейските университети, като се използват и допълват съществуващите действия за изграждане на капацитет в рамките на програмата „Еразъм+“. Той ще насърчава обмена на персонал и студенти между избрани университети и бизнес училища от региона по приобщаващ начин и ще има за цел разработването на съвместни учебни планове/програми, съвместни дипломи, както и други образователни дейности, като например летни училища и съвместни микроудостоверения.
- **Повишаване на мобилността на студентите и персонала във висшето образование** по програма „Еразъм+“, както и насърчаване на мобилността на **изследователите** по програмата за действия „Мария Склодовска-Кюри“ към програма „Хоризонт Европа“.

¹³ COM(2025) 90.

- **Създаване и по-нататъшно развитие на центрове за иновации и научни изследвания**, които обединяват университетите и частния сектор с цел подобряване на трансфера на знания и технологии, с участието на иноватори, стартиращи предприятия и инвеститори.
- **Създаване на средиземноморски център за научна дипломация** с цел свързване на науката и политиката, както и за обучение на дипломатическия и техническия персонал в областта на трансграничните преговори, съвместното разработване на проекти и основаните на доказателства политически съвети.
- **Подкрепа на програми за наставничество между поколенията** за споделяне на знания и опит с младите хора.

Преодоляването на разликата между образованието и професионалното обучение, от една страна, и **равните и достойни възможности за заетост**, от друга, е от ключово значение, за да се осигури плавен преход към пазарите на труда и в техните рамки, както и да се повиши конкурентоспособността. Насърчаването на овластяването на жените и преодоляването на разликите в заетостта между половете е от съществено значение за разгръщане на потенциала на икономиките и обществата в общото средиземноморско пространство. Разширяването на **пътищата за трудова миграция** между ЕС и Южното Средиземноморие, включително за сезонни работници, продължава да бъде от решаващо значение за постигане на съответствие между предлагането и търсенето на пазарите на труда и за насърчаване на икономическия растеж¹⁴.

Преодоляване на различията в уменията и квалификацията на пазарите на труда

Инициативата ще има за цел да подпомогне плавно преход на работниците от партньорите от Южното Средиземноморие към регионалните, националните и международните пазари на труда. Той ще обхваща различни области на пригодността за заетост, по-специално чрез:

- **Разширяване на съществуващите екосистеми за техническо и професионално образование и обучение (ТПОО)** чрез привеждане на професионалното обучение в съответствие с потребностите на пазара на труда, за да се обхванат секторите от взаимен интерес, включително в селското стопанство и хранително-вкусовата промишленост, цифровия и културния сектор и иновативния туризъм.
- **Подкрепа за разработването на схеми по модела на националните планове за гаранция за младежта¹⁵**, съобразени с регионалните и местните условия, за да се гарантира, че младите хора намират възможности на пазарите на труда.
- **Изграждане на MED Skill Tracker** за документиране на уменията, придобити от бенефициерите на проекти на ЕС или на партньори. MED Skill Tracker ще улесни признаването и преносимостта на уменията и ще подобри възможностите за

¹⁴ JRC143548. Миграцията има благоприятен ефект върху благосъстоянието на страните от Южното Средиземноморие и облекчава натиска на пазара на труда в ЕС. Обучението в ЕС представлява все по-важен канал за навлизане на пазара на труда в ЕС за гражданите от южните съседи.

¹⁵ [Укрепената гаранция за младежта — Европейска комисия](#).

международна и кръгова мобилност в рамките на съществуващите програми и инициативи¹⁶. Това ще допринесе за партньорства в подкрепа на талантите.

- **Повишаване на качеството на стажовете и усъвършенстване на моделите за обучение на работното място**, по-специално чрез насърчаване на участието на партньорите от Южното Средиземноморие в Европейския алианс за стажовете.

1.2. Култура, спорт и туризъм

Средиземноморието има впечатляващо богатство както на **материалното, така и на нематериалното културно и природно наследство**. С над 60 обекта на световното културно наследство на ЮНЕСКО и динамична съвременна архитектурна и художествена сцена¹⁷ южният средиземноморски регион е мощно свидетелство за нашите общи корени и предлага основа за бъдещо сътрудничество чрез култура, устойчив културен туризъм, включително хранителни традиции¹⁸, образование и развитие, основано на наследството.

Културните обекти и институции, както и музеите, трябва да бъдат нещо повече от места за изложби, да действат като двигатели на промяната, икономическото развитие и приобщаващия растеж, тъй като те имат потенциала да предизвикат възстановяване и съживяване на градските, крайбрежните и селските райони. Взаимодействието с публичния и частния сектор, както и с местни и международни донори и фондации, е от ключово значение за разкриване на техния потенциал. Като насърчават устойчивия туризъм и управлението на обектите на културното наследство, регионите могат да гарантират, че тяхното наследство ще се превърне в траен източник на икономически и социални ползи. Защитата на изкуството, културното и природното наследство от разграбване и трафик (и защитата на правата на съвременните творци) остават области от взаимен интерес.

Обектите на културното наследство и музеите могат да се превърнат в **пространства за размисъл и диалог, отворени за различни общности**, като по този начин предлагат възможности за културна устойчивост и сближаване. **Изкуството, музиката, традиционните изкуства и занаяти и киното имат способността да насърчават взаимното разбирателство**, многообразието, приобщаването и социално-икономическото развитие. Пактът ще насърчи действия, включително започването на диалог на високо равнище за културно сътрудничество, който ще се съсредоточи и върху културното наследство.

Инвестирането в спорта укрепва сближаването, преодолява социалното разделение и насърчава приобщаването. Освен че носи ползи за здравето и икономиката, то играе ключова роля за ангажиране на младежите и укрепване на чувството за принадлежност. Предстоящите важни спортни събития¹⁹, които обединяват страните от региона,

¹⁶ Като например програмите „Еразъм+“, „Хоризонт Европа“, Партньорството за научни изследвания и иновации в Средиземноморския регион (PRIMA), инициативата „Към цялостен подход по отношение на управлението на трудовата миграция и трудовата мобилност в Северна Африка+“ (ТНАММ+), програмите на МРФ, мрежата за свързаност „Медуза“ и с подкрепата на Средиземноморската обсерватория за умения ЕТФ.

¹⁷ [Център за световно наследство на ЮНЕСКО — Списък на световното наследство](#).

¹⁸ Включително и чрез възможното разширяване на [AfrIPi — Международен проект за сътрудничество](#).

¹⁹ Като Средиземноморските игри и Световната купа по футбол 2030 г.

предлагат обещаващи възможности за регионално сътрудничество, устойчива свързаност и спомагат за насърчаване на равенството и недискриминацията.

Задълбочаването на междурелигиозния диалог допринася за взаимното разбирателство и мирното сътрудничество за справяне с общите предизвикателства.

Въз основа на поуките, извлечени от програмите „Еразъм+“, „Творческа Европа“ и „Хоризонт Европа“, чрез Пакта ще се проучат възможностите за по-нататъшно засилване на сътрудничеството въз основа на съществуващите инициативи на ЕС в областта на научните изследвания, културата, младежта и спорта.

Евро-средиземноморската инициатива за култура, спорт и туризъм

Инициативата ще насърчи многостранна мрежа от публичния и частния сектор, гражданското общество, фондации, туристически оператори и университети за популяризиране на културното наследство и творческите индустрии, културния туризъм и спорта, по-специално чрез:

- **Защита и изтъкване на културното наследство:**
 - **Изграждане на специален механизъм за опазване и популяризиране на средиземноморското културно наследство** чрез обединяване на публични и частни ресурси.
 - **Създаване на средиземноморски културни пътеки** за укрепване на общото културно средиземноморско пространство.
 - **Разширяване на общото европейско пространство за данни за културното наследство** към партньорите от Южното Средиземноморие с цел да се ускори цифровизацията и да се съхрани културното им наследство.
- **Изграждане на съвместна цифрова платформа „CulturIT“**, за да се насърчи съчетаването на културни дейности.
- **Осигуряване на участие в големи културни събития и подобряване на резиденциите за творци и други културни дейци**, включително чрез регионални мрежи за таланти.
- **Осигуряване на участие в дейности, свързани с кампанията #BeActive и Европейската седмица на спорта** за повишаване на осведомеността относно ползите от спорта за физическото и психическото здраве.
- **Сътрудничество със Средиземноморските игри** за по-нататъшно повишаване на популярността на това утвърдено събитие, по-специално сред младите хора, за популяризиране на ползите от спорта и положителното му въздействие в борбата със стереотипите и насърчаване на приобщаването.

1.3 Овластяване на гражданското общество, младежта и местните общности

Гражданското общество и местните общности са тясно вплетени в местната действителност. Тяхната работа — в подкрепа на местните общности за предоставянето на социални и обществени услуги, в повишаването на осведомеността за ключови обществени предизвикателства, в насърчаването на демократичното участие, в овластяването на жените и младите хора и в подпомагането на цифровата грамотност —

допринася за едно по-приобщаващо общество. Те са от ключово значение и за подобряване на положението на уязвимите групи, включително на хората с увреждания.

Активното и овластено гражданско общество, заедно с парламентите и публичните институции, може да улесни диалога на местно равнище и да даде възможност за по-добро разработване и прилагане на политики в полза на гражданите. Процъфтяващата **медийна среда** е от съществено значение за осигуряване на открито и приобщаващо пространство за дискусии. По подобен начин напредъкът в развитието на регионално и местно равнище чрез интегрирани подходи с широко участие може да подпомогне балансирания растеж както в градските, така и в селските райони.

Пактът ще увеличи усилията за насърчаване на благоприятна среда за гражданското общество и ще помогне на местните общности да изградят капацитет, за да изпълняват ефективно своите функции.

Овластяване на гражданското общество, младежта и местните общности

Инициативата ще има за цел да подкрепи активното гражданско общество и местните общности като носители на развитие и социално сближаване. Тя ще даде възможност на ключови участници, които могат да окажат конкретна подкрепа на своите общности, по-специално чрез:

- **Създаване на Младежка парламентарна асамблея за Средиземноморието**, която да обедини гласовете и приноса на младите хора.
- **Подкрепа за развитието на средиземноморска гражданска служба** чрез създаването на платформа, предназначена да свързва младите хора в Средиземноморския регион с разнообразни възможности за доброволческа дейност както в собствените им страни, така и в целия регион. Тази инициатива ще се основава на доброволчески инициативи и ще допълни други инициативи за мобилност, като насърчава по-дълбокото взаимно разбиране между младите хора в общото средиземноморско пространство.
- **Осигуряване на възможност организациите, ръководени от жени, да упражняват ключово влияние в своите общности** чрез активното им включване в разработването и изпълнението на инициативи в различни сектори, като повишаване на квалификацията, висше образование и подкрепа за бизнеса. Действието ще се основава и на опита, натрупан в подкрепа на стартиращи предприятия, ръководени от жени, особено в селските и отдалечените райони.
- **Укрепване на подкрепата за медийните организации** чрез улесняване на инициативите за изграждане на капацитет, предоставяне на възможности за съвместни проекти и насърчаване на обмена на опит. Действието ще засили продължаващото ни сътрудничество в подкрепа на младите инфлуенсъри в региона.
- **Подобряване на механизма за сътрудничество на местно равнище**, вдъхновен от подхода на Споразумението на кметовете, за насърчаване на социалното приобщаване на местно и общинско равнище за граждани от всички възрасти, включително за хората в уязвимо положение.

II. По-силни, по-устойчиви и интегрирани икономики

Задълбочените търговски отношения и икономическата интеграция спомагат за осигуряване на стабилност и икономическа устойчивост. ЕС и партньорите от Южното Средиземноморие имат силни и дългогодишни икономически връзки и огромен потенциал за по-нататъшно засилване на икономическата интеграция на пазарите в региона с цел създаване на устойчив растеж и възможности за заетост. Нашите икономики се допълват и могат да предложат значителни взаимни ползи.

Успехът на Пакта ще зависи и от капацитета за мобилизиране на публични и частни инвестиции в голям мащаб. **Global Gateway²⁰ в Средиземноморието** може да даде тласък на интелигентни, чисти и сигурни инвестиции в секторите на цифровите технологии, енергетиката, устойчивостта на водите, иновативното земеделие и транспорта, като същевременно укрепва системите на здравеопазването, образованието и научните изследвания в съответствие със Пакта на ЕС за чиста промишленост²¹.

II.1. Възможности за търговия и инвестиции

ЕС е първият търговски партньор на южните съседи (през 2024 г. на него ще се падат 41 % от стокообмена на региона със света). Партньорите от Южното Средиземноморие често изтъкват необходимостта от разработване на вериги за създаване на стойност и от привличане и задържане на по-големи обеми преки инвестиции. В същото време търговията и инвестициите изискват предвидима среда, макроикономическа стабилност, сближаване на нормативната уредба и равнопоставеност между публичния и частния сектор.

Регионът предоставя значителни икономически и търговски възможности, подкрепени от човешкия капитал, конкурентните разходи за възобновяема енергия и транспорт и ускоряване на цифровия преход. Преструктурирането на световната търговия открива нови възможности, тъй като Южното Средиземноморие може да играе роля в диверсификацията на веригите за доставки. Като се основав на двустранните партньорства, Пактът ще допринесе за активизиране на съвместната работа за изграждане на стабилен икономически пейзаж, насърчаване на устойчивата търговия и инвестициите и **продължаване на интегрирането на веригите за доставки,** включително в секторите на здравеопазването и селското стопанство, както и в областта на чистите енергии и технологии, които са от решаващо значение за повишаване на конкурентоспособността и перспективите за декарбонизация на общото средиземноморско пространство. Пактът ще засили сътрудничеството в областта на суровините от изключителна важност, за да се осигурят гъвкави, прозрачни и устойчиви вериги за доставки в ключови сектори, като например производството на торове.

²⁰ JOIN (2021) 30.

²¹ COM(2025) 85.

Модернизиране и укрепване на търговските и инвестиционните отношения за по-приобщаващ, издръжлив и устойчив растеж

Инициативата има за цел да използва потенциала на **съществуващите търговски споразумения**²² и да се ангажира с нови инициативи за засилване на икономическата интеграция, по-специално чрез:

- **Подкрепа за модернизиране на двустранните търговски отношения по гъвкав и целенасочен начин**, чрез нови форми на ангажираност в ключови сектори от взаимен интерес, като същевременно се гарантира ефективното изпълнение на ангажиментите за премахване на нетарифните бариери пред търговията, за да се повиши предвидимостта и да се изгради доверие у инвеститорите.
- **Проучване на споразумения за улесняване на устойчивите инвестиции** със заинтересовани партньори за привличането на преки чуждестранни инвестиции (ПЧИ).

Инициативата ще насърчава и привлича **инвестиции** в подкрепа на иновативни и цифрови икономики и ще подобри интеграцията на веригата за доставки, по-специално чрез:

- **Подобряване на средата за бизнес и инвестиции, регулаторно сближаване и опростяване на митническите процедури**, включително чрез техническа помощ в подкрепа на икономическите реформи в страните партньори²³.
- **Разширяване на националните и тематичните инвестиционни платформи**, обединяващи частния сектор, международните финансови институции и националните финансови институции.

II.2. Използване на екосистеми от стартиращи предприятия

Въпреки многото структурни предизвикателства, в южния средиземноморски регион се наблюдава ръст на предприемаческата активност, която се основава на младото, технологично грамотно население и нарастващия интерес на инвеститорите. **Постепенната диверсификация и структурната трансформация на икономиката се осъществяват на местно равнище**, включително както в градските, така и в селските райони, като създават нови възможности за развитие на национални и регионални вериги за създаване на стойност и същевременно увеличават взаимното допълване за икономическа интеграция. За да се използва напълно този потенциал, е важно да се подкрепят местното производство и местният бизнес, включително в областта на селското стопанство. Това ще изисква по-нататъшно проучване на ролята на местното социално предприемачество и алтернативните бизнес модели като основни двигатели на приобщаващия и устойчив икономически растеж.

²² Те включват Паневросредиземноморската конвенция за преференциални правила за произход.

²³ Включително в контекста на макрофинансовата помощ на ЕС, когато е уместно.

Startup4Med

Инициативата ще отключи потенциала за растеж и създаване на работни места на стартиращите предприятия, както и на микро-, малките и средните предприятия (ММСП)²⁴, като предоставя възможности за разширяване на икономическото участие, по-специално на младите хора и жените. Тя ще установи връзки със съществуващите секторни механизми²⁵ и ще се съгласува със стратегията на ЕС за стартиращи и разрастващите се предприятия²⁶. Това ще бъде постигнато чрез:

- **Създаване на регионален механизъм за подкрепа на стартиращи предприятия** за подобряване на достъпа до финансиране и мобилизиране на инвестиции. Европейските финансови институции, чрез подхода „Екип Европа“, ще бъдат мобилизирани, като се съчетаят с алтернативни канали за финансиране, например „заеми на честа“ (honour loans), групово финансиране и смесено финансиране²⁷.
- **Въвеждане на програма Open for Business**, насочена към частния сектор, за да се идентифицират проблемните области и да се улесни опростяването на правните и регулаторните разпоредби.
- **Разработване на набор от инструменти на политиката**, с които да се насърчи формализирането на ММСП, включително чрез опростени административни процедури, финансови стимули и връзки със социалната защита. Неформалните микропредприемачи ще могат да се възползват от целенасочена подкрепа, като наставничество, правна помощ и сертифициране на умения.

II.3. Цифрова инфраструктура и киберсигурност

Революцията в областта на цифровите технологии и изкуствения интелект (ИИ) променя икономиките и обществата. Съществува силен стимул за партньорство в тази област, за да се разгърне потенциалът на решенията в областта на цифровите технологии, данните и изкуствения интелект за повишаване на конкурентоспособността и ефективността на нашите икономики и общества, като същевременно се гарантират сигурността, суверенитетът и съответствието с основните ценности, правата на човека и принципите на доброто управление.

Истинската взаимовръзка чрез сигурни и надеждни цифрови инфраструктури в Средиземноморието е основна цел не само за сближаване на нашите икономики и граждани, но и за повишаване на споделената сигурност и безпроблемна комуникация. Потоците от данни са от жизненоважно значение за икономическото и общественото развитие и ще открият нови възможности за хората, предприятията и организациите в Средиземноморието.

В този контекст от първостепенно значение остават подобряването на достъпа до онлайн публични услуги, предлагането на решения в областта на електронното управление и

²⁴ Според статистиката на Световната банка ММСП в Южното Средиземноморие представляват 90 % от общия брой предприятия и допринасят за две трети от БВП и 75 % от заетостта.

²⁵ BlueInvest е отворена за иновативни стартиращи предприятия от синята икономика и технологични МСП от Средиземноморието.

²⁶ COM(2025) 270.

²⁷ Регионалният механизъм за стартиращи предприятия би могъл да използва опита на Европейския съвет по иновациите (ЕСИ) по отношение на рисковото капиталово финансиране, за да подкрепи европейски иновации в областта на дълбоките технологии, по-специално за страните от региона, които са асоциирани към „Хоризонт Европа“ и вече се възползват от тази програма.

цифровата публична инфраструктура (ЦПИ), осигуряването на критична инфраструктура, подобряването на цифровото управление и регулиране и защитата на цифровите права.

Наличието на отворени данни и информация от космическите системи, собственост на ЕС, като например „Коперник“, с помощта на цифрови инфраструктури, може да допринесе за увеличаване на възможностите за бизнес в региона.

Технологична бизнес оферта за интегрирана цифрова икономика и икономика на данните

Инициативата има за цел да **предложи технологична бизнес оферта** за партньорите от Южното Средиземноморие²⁸, по-специално чрез:

- **Подкрепа за разгръщането на сигурна и надеждна цифрова инфраструктура в областта на подводните кабелни системи, 5G мрежите, широколентовата свързаност в селските райони и инфраструктурите на центровете за данни чрез:**
 - **Свързване на всички заинтересовани страни в региона чрез подводни кабелни системи като Medusa и Blue-Raman, с възможност за разширяване, за да се включат и партньорите от Персийския залив. Това ще улесни сигурния и безпроблемен обмен на данни, включително чрез взаимовръзки със съществуващи инициативи като цифровия коридор ЕС—Африка—Индия, като го свърже и с IMEC и T-MED.**
 - **Предлагане на техническа и финансова подкрепа за внедряването на сигурни и надеждни 5G и центрове за данни в региона чрез участието на МФИ, ЕС и национални финансови институции, в съответствие с инструментариума за 5G и други приложими законодателни актове²⁹ и предоставени от надеждни доставчици.**
- **Стартиране на регионална програма за изграждане на телекомуникационен капацитет и проучване на потенциала за подходящи телекомуникационни рамки, включително сътрудничество в областта на роуминга, сред заинтересованите партньори от Южното Средиземноморие.**
- **Въз основа на модела на европейските цифрови иновационни центрове и инфраструктурните комплекси на ЕС за изкуствен интелект³⁰, ускорено изграждане на екосистеми за изкуствен интелект, включително разгръщане на инфраструктура за изкуствен интелект и данни и подкрепа за университетите, МСП, промишлеността и стартиращите предприятия за разработване и прилагане на изкуствен интелект в различни сектори, като например производство, здравеопазване, селско стопанство или климат.**
- **Споделяне на експертен опит и конкретни решения за електронно управление в областта на цифровите идентичности и задълбочената проверка на пакети (Deep Packet Inspection (DPI) чрез:**

²⁸ В съответствие с Международната стратегия на ЕС в областта на цифровите технологии, JOIN(2025) 140.

²⁹ [Инструментариум на ЕС за сигурността в областта на 5G.](#)

³⁰ [Инфраструктурни комплекси за ИИ | Изграждане на цифровото бъдеще на Европа.](#)

- Използване на **доверителни услуги с отворен код, цифрова идентичност** и сигурни и съвместими със защитата на данните **решения за DPI**.
- Опростяване на трансграничния правителствен и бизнес обмен, като същевременно се улеснява мобилността на гражданите.
- **Повишаване на техническия обмен и сътрудничеството в областта на киберсигурността**, включително в подкрепа на капацитета за **откриване, подготовка и реагиране на заплахи и инциденти в областта на киберсигурността**.

II.4. Инвестиране във възобновяема енергия и чисти технологии

Средиземноморието е гореща точка на климатичните промени и биоразнообразието, което е изложено на риск от нарастващите **екологични предизвикателства и натиск**. С Пакта ще се създаде **обща програма за разгръщане на потенциала за възобновяема енергия на Южното Средиземноморие** и ще се осигури **тройна полза**: ускоряване на регионалната декарбонизация, подобряване на енергийната сигурност и повишаване на промишлената конкурентоспособност. **Преходът към ефективен, надежден и устойчив енергиен модел е от съществено значение за региона**. В съответствие с Пакта за чиста промишленост кръговата икономика с ефективно използване на ресурсите, включително развитие на възобновяемата енергия и производството на чисти технологии, предлага значителни социално-икономически ползи и привлича ПЧИ. Тези цели ще бъдат постигнати чрез гъвкави и модернизирани двустранни търговски рамки и нови форми на ангажираност, като например споразумения за улесняване на устойчивите инвестиции и партньорства за чиста търговия и инвестиции в контекста на Транссредиземноморската инициатива за възобновяема енергия и чисти технологии. Това ще се развие и чрез по-силно сътрудничество с партньорите от Персийския залив, както и с Африка на юг от Сахара.

Транссредиземноморска инициатива за възобновяема енергия и чисти технологии (T-MED)

Инициативата ще подкрепи взаимноизгодното транссредиземноморско сътрудничество чрез ускоряване на вътрешния енергиен преход и развитие на чистите технологии в южните средиземноморски партньори, като същевременно ще създаде икономически възможности и ще улесни търговията с енергия от възобновяеми източници, както и индустриалните партньорства в целия регион, по-специално чрез:

- **Създаване на инвестиционна платформа T-MED**, която ще служи като координационен инструмент за разработване на набор от проекти в областта на производството на енергия от възобновяеми източници, мрежовата инфраструктура, включително вътрешните преносни и разпределителни мрежи в южните средиземноморски партньори, които са свързани с проекти от взаимен интерес, определени съгласно Регламента за TEN-E, и производството на чисти технологии. Платформата ще събере на едно място организатори на проекти, МФИ, ЕС и национални финансови институции, финансови инструменти на ЕС

и частни инвеститори, за да катализира широкомащабни инвестиции с акцент върху решенията за смесено финансиране и намаляване на риска.

- **Създаване на специално претънзначен регулаторен механизъм** за подпомагане на южносредиземноморските партньори при осъществяването на целенасочени регулаторни и специфични за енергийния сектор реформи³¹, свързани с инвестиционната готовност и достъпа до финансовите инструменти на ЕС.
- **Моделирание на енергийните системи** за по-добра оценка на икономическото въздействие, устойчивостта и сигурността на по-голямото навлизане на възобновяемите енергийни източници, както и на новите проекти за енергийна инфраструктура в региона.
- **Осигуряване на достъп до инструмент за техническа подкрепа**, който служи като единен портал за техническа помощ, свързана с възобновяемата енергия, енергийната ефективност, електрификацията и чистите технологии.
- **Създаване на програма за сертифициране и подпомагане на търговията с възобновяема енергия**, за да се даде възможност за трансгранична търговия с електроенергия и водород от възобновяеми източници. Ще бъде въведен практически **наръчник**, който да ръководи прилагането на схеми за сертифициране и пилотни трансгранични гаранции за произход³².
- **Повишаване на индустриалното сътрудничество в областта на чистите технологии** за насърчаване на стабилни индустриални партньорства между европейски и южносредиземноморски компании в критични вериги за създаване на стойност. Това може да включва слънчева и вятърна енергия, електролизери и производство на чист водород, както и технологии за отопление и охлаждане, мрежи и технологии за съхранение, термпомпи и технологии за енергийна ефективност в промишлеността и строителството.
- **Подкрепа за учредяване на специфични за всяка страна европейски организации на енергийния бизнес и чистите технологии на място.** Това може да стане в сътрудничество с мрежата Enterprise Europe (EEN) и европейските промишлени клъстери. Ще бъде създадена **специална платформа на заинтересованите страни**, за да се определят приоритетните сектори, да се разработят всеобхватни планове за действие, съобразени с равенството между половете, и да се ангажира активно частният сектор на ЕС. Тази платформа ще играе централна роля в улесняването на възможностите за съвместни инвестиции и договарянето на споразумения за изкупуване, които са в основата на дългосрочното сътрудничество, в синергия и взаимно допълване с платформата на ЕС за енергетика и суровини.

³¹ Те могат да включват достъп до мрежата за трети страни, споразумения за закупуване на електроенергия, прозрачност и реформа на тарифите, включително отразяване на разходите, обособяване, либерализация на пазарите на едро и дребно, трансгранична търговия и регионална интеграция).

³² Ще бъде необходимо регулаторно сътрудничество със страните от Южното Средиземноморие, за да се даде възможност за въвеждане на изисквания както за електроенергия от възобновяеми източници, така и за горива, съвместими с рамката на ЕС. Ще са необходими специални споразумения с трети страни, за да се даде възможност за взаимно признаване на гаранциите за произход.

- **Разработване на програма на Т-MED за уменията**³³, която ще спомогне за преодоляване на неравенствата по отношение на работната сила и между половете, както и за привеждане на обучението в съответствие с нуждите на индустрията и работодателите.

II.5 Към стабилно и устойчиво Средиземноморие

Изменението на климата, замърсяването и загубата на биологично разнообразие оказват силно влияние върху Средиземноморския регион и неговата устойчивост. Чистият преход също представлява възможност за повишаване на устойчивата конкурентоспособност в региона. Пактът ще позволи да се извлекат ползите, произтичащи от този преход, като същевременно се обърне внимание на нарастващото въздействие на изменението на климата и деградацията на околната среда, включително в рамките на евентуален глобален договор относно замърсяването с пластмаси. Пактът ще се занимае и с уязвимостта на региона по отношение на изменението на климата и деградацията на околната среда, чрез подкрепа на ефективното планиране и мобилизиране на наличните източници на финансиране за устойчиви инвестиции — както международни, така и национални, частни и публични.

Партньорство за чист преход, стабилен растеж и устойчивост

Инициативата има за цел да подкрепи регионалното сътрудничество и местните партньорства в областта на околната среда, включително в контекста на Конвенцията от Барселона³⁴, и в областта на климата, за да се насърчи чистият преход и устойчивото на климата икономическо развитие, по-специално чрез:

- **Подобряване на сътрудничеството** със заинтересованите партньори от Южното Средиземноморие **за решения в областта на климата** чрез диалог и чрез насърчаване на обмена на знания, както и предоставяне на целенасочена техническа помощ за инструменти за смекчаване на последиците от изменението на климата, включително ценообразуване на въглеродните емисии.
- **Разработване на инвестиционни потоци за адаптиране към климата** чрез укрепване на националния и местния капацитет за разработване и изпълнение на проекти, като същевременно се използват партньорства с МФИ, фондове за климата и частни заинтересовани страни.
- **Изготвяне на регионален план за улесняване на инвестициите** в модерно пречистване на отпадъчни води и управление на твърди отпадъци.
- **Стартиране на нови партньорства за устойчивост на водите** за засилване на сътрудничеството в областта на интегрираното управление на водните ресурси, и по-специално на повторното използване на водата.

³³ Действие, свързано със съществуващите партньорства в областта на възобновяемата енергия (Пакт за умения) и свързаните с тях проекти по програма „Еразъм+“ като SHOREWINNER.

³⁴ [Барселонска конвенция и протоколи | UNEPMAP](#).

- **Подсилване на инициативата Green Forward**, овластяване по-специално на МСП, за насърчаване на кръговата икономика и ефективното използване на ресурсите, премахване на пластмасите за еднократна употреба, подкрепа за биоикономиката и насърчаване на регулаторния диалог за кръговата икономика, включително например за текстила.
- **Подкрепа за съвместното прилагане на глобалната рамка за биологичното разнообразие**, по-специално изпълнението на националните стратегии и планове за действие в областта на биологичното разнообразие и създаването, разширяването и управлението на защитени територии, и по-специално морски защитени територии.

II.6. Насърчаване на устойчива синя икономика

Средиземно море осигурява прехраната на милиони хора, но е изправено пред нарастващ екологичен и икономически натиск. Пактът ще насърчи една справедлива, устойчива и конкурентоспособна синя икономика в съответствие с **Европейския пакт за океана**³⁵, включително в рамките на следващата министерска декларация MedFish4ever, оформяща следващата Генерална комисия по рибарство за Средиземно море (GFCM) след 2027 г. Освен това, в съответствие със **стратегията на ЕС за устойчивост на водните ресурси**³⁶, Пактът ще укрепи управлението на водите и ще насърчи ефективното и устойчиво използване на водите чрез връзката между водата, енергията, храните и екосистемите.

Синьо средиземноморско здраве и богатство

Инициативата има за цел да възстанови природните ресурси на средиземноморските екосистеми, да укрепи тяхната устойчивост, да подобри устойчивостта на практиките в областта на рибарството и аквакултурите и международното управление на рибарството, както и да стимулира иновациите в областта на сините технологии, по-специално чрез:

- **Подкрепа на инвестициите в устойчиви решения в областта на синята икономика** чрез партньорството „Синьо Средиземноморие“ и платформата BlueInvest.
- **Стартиране на мрежата за партньорски практики за синята икономика на ЕС**³⁷, която да предлага насоки, основани на събирането на данни, разработването на стандарти за данни, методологии, както и на анализи и изследвания.
- **Засилване на дипломацията в областта на океаните** за съвместна работа с партньорите от Южното Средиземноморие за насърчаване на спазването на международните стандарти за управление³⁸ и подобряване на правните рамки, свързани с регионалното управление на рибарството.

³⁵ COM(2025) 281.

³⁶ COM(2025) 280.

³⁷ Обсерватория за синя икономика на Европейския съюз.

³⁸ Най-вече за ратифициране и прилагане на Споразумението за БРИНЮ.

- **Разработване на нов проект за повишаване на капацитета за контрол и инспекция на крайбрежните държави** с цел укрепване на регионалното управление на рибарството и борба с незаконния, недеклариран и нерегулиран (ННН) риболов чрез изграждане на капацитет в областта на мониторинга, контрола и наблюдението.
- **Укрепване на регионалното сътрудничество за осигуряване на по-съгласувано и устойчиво използване на морското пространство чрез морско пространствено планиране**, като фактор за опазване на природата и съвместното съществуване на дейности в морето.
- **Стартиране на инициативата „От водата до пазара“** за подпомагане на производителите, кооперациите и асоциациите във водния сектор за разширяване на добавената стойност на производството им, подобряване на преработката и достигане до нови пазари, включително достъп до финансиране и инвестиции.
- **Укрепване на съвместните научни изследвания и иновации в рамките на конференцията за връзката между водите, енергията, храните и екосистемите (WEFE) въз основа на PRIMA**³⁹.
- **Разширяване на „Мисията за синьо Средиземноморие“**⁴⁰ за възстановяване и устойчивост, предоставяне на научноизследователски и иновационни решения за възстановяване на водните екосистеми и биоразнообразието на Средиземно море, спиране на замърсяването в морето и от наземни източници, намаляване на шума в океана, повишаване на устойчивостта на климата и водите и готовността на крайбрежните общности за екстремни събития.

II.7. Устойчив транспорт и повишена свързаност

Добрата свързаност на региона е от ключово значение за подпомагане на търговията и бързо развиващите се сектори, като същевременно се стимулира декарбонизацията на икономическите дейности. Общото средиземноморско пространство често страда от транспортна и регулаторна разпокъсаност, недостатъчни инвестиции и липса на капацитет за планиране. Това има значителни последици за трансграничната мобилност на хора, стоки и услуги. Ето защо е жизненоважно да се преодолеят пропуските в капацитета и регулаторните несъответствия в областта на митниците, ефективността, безопасността, сигурността и екологичните стандарти. Това ще улесни постигането на целта за разширяване на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T) и където е уместно — за по-нататъшно увеличаване на свързаността със съседните региони, като например Персийския залив и отвъд него. По-специално, по-нататъшното координиране и разширяване на икономическия коридор Индия — Близък изток — Европа (IMEC) ще подобри надеждния транспорт и сигурната цифрова свързаност в Средиземноморието, като същевременно ще допринесе за икономическата сигурност на региона.

³⁹ [Партньорството за научни изследвания и иновации в Средиземноморския регион \(PRIMA\)](#).

⁴⁰ [BlueMissionMed](#)

Устойчив транспорт за по-добре свързан регион

Инициативата има за цел да осигури надеждни и устойчиви транспортни решения, по-специално чрез:

- **Повишаване на съвместните усилия за насърчаване на производството и използването на възобновяеми и нисковъглеродни горива за транспорта** (морски и авиационен) в съответствие с принципите, заложи в регламентите на ЕС за устойчиви авиационни горива⁴¹, за устойчиви морски горива⁴² и в стратегията на ЕС за пристанищата⁴³. Това ще включва също така стремеж към приваждане на устойчивите практики в съответствие с международните стандарти (ИКАО, ИМО), като по този начин ще се подкрепят и усилията на ангажираните в Средиземноморието за предотвратяване на замърсяването от кораби, както и ще се поощряват усилията за сътрудничество чрез регионалните морски конвенции⁴⁴ за насърчаване на чисто, сигурно и безопасно общо средиземноморско пространство.
- **Подобряване на свързаността в региона чрез разширяване на мултимодалните транспортни връзки и чрез подобряване на оперативната съвместимост и съгласуване на нормативната уредба**, като по този начин се постига напредък в разширяването на TEN-T към страните от Южното Средиземноморие и свързването с IMES, T-MED и Африка на юг от Сахара. Свързването на пристанищата с други, нисковъглеродни видове транспорт ще осигури по-добра интеграция на крайбрежните центрове с вътрешните пазари. По-доброто съгласуване на нормативната уредба може да се осигури чрез подкрепа на проекти за техническа помощ и засилен политически диалог.
- **Подобряване на въздушната свързаност** в съответствие със стандартите за опазване на околната среда чрез продължаване на работата по съществуващи или нови споразумения за въздушен транспорт на равнище ЕС с партньорите от Южното Средиземноморие и подкрепа за единния африкански пазар за въздушен транспорт.
- **Подкрепа на проекти за градска и селска мобилност с помощта на експертния опит и технологиите на ЕС** за допълване на усилията, положени в областта на мултимодалния транспорт, чрез прилагане на концепцията за градски възли на TEN-T⁴⁵ и за насърчаване на устойчивостта — включително чрез адаптиране към изменението на климата и смекчаване на последиците от него — и пригодността за живот в бързо разрастващите се градове в Средиземноморието.

⁴¹ PE/29/2023/REV/1, Регламент (ЕС) 2023/2405.

⁴² PE/26/2023/INIT, Регламент (ЕС) 2023/1805.

⁴³ P9 TA(2024)0025 — Разработване на цялостна европейска стратегия за пристанищата.

⁴⁴ Няколко държави — членки на ЕС (Хърватия, Кипър, Франция, Гърция, Италия, Малта, Словения и Испания), както и Алжир, Египет, Израел, Ливан, Либия, Мароко, Сирия и Тунис, са участници в Регионалния център за спешно реагиране в случай на замърсяване на Средиземно море (REMPEC), управляван от Международната морска организация (ИМО) и действащ в рамките на Барселонската конвенция, администрирана от ЮНЕП.

⁴⁵ Концепцията за градските възли на TEN-T осигурява 1) признаването на важната роля на градовете в цялостната транспортна мрежа, 2) изготвянето на планове за устойчива градска мобилност (ПУГМ) за функционалната зона около градовете, 3) събирането на данни за безопасността, устойчивостта и достъпността и 4) изграждането на мултимодални възли.

II.8. Изготвяне на политики, основано на факти, и споделяне на знания

Насърчаването на разработването на политики, основани на факти, и споделянето на знания продължава да бъде от решаващо значение. По-специално, системата на ЕС „Коперник“ предлага услуги за състоянието на околната среда на Земята въз основа на политика на пълни, безплатни и отворени данни и по този начин може да подпомогне вземането на решения, основани на доказателства. Освен това наличието на подходяща и съпоставима официална статистика и на данни е от съществено значение за вземането на решения и разработването на политики, основани на факти.

Споделяне на знания и статистика за по-добро вземане на решения

Инициативата има за цел да подобри статистиката, знанията и обмена на данни между ЕС и партньорите от Южното Средиземноморие, по-специално чрез:

- **Създаване на *ad hoc* механизъм** за обмен на информация и оценка на трансграничното въздействие на съответното законодателство.
- **По-нататъшно развитие на сътрудничеството** с националните статистически институти на страните от Южното Средиземноморие за **предоставяне на подходящи и сравними официални статистики и данни** в областите, обхванати от трите стълба на Пакта.
- Споделяне на най-добри практики и опит, **използване на нови източници на данни и съвременни технологии, включително изкуствен интелект**, за разработване на нови статистически прозрения и подходящи статистически инструменти.
- **Подпомагане на иновациите в публичния сектор** чрез използване на наличните данни и информация от космическите системи на ЕС за изготвяне на основани на доказателства решения в много от областите, обхванати от Пакта.

III. Сигурност, готовност и управление на миграцията

Общото средиземноморско пространство е изправено пред предизвикателства, свързани със сигурността, природните и предизвиканите от човека опасности, незаконната миграция и управлението на границите. Нестабилността в регионалните горещи точки поражда несигурност и натоварва устойчивостта на обществата.

Нарастващият граничен натиск, трансграничната престъпност и общите предизвикателства, свързани с незаконната миграция по ключови маршрути, изискват координирани усилия за борба с контрабандата на мигранти и трафика на хора, като същевременно се осигурят безопасни, организирани и основани на правата подходи, които гарантират защита на правата на мигрантите и бежанците и насърчават пътищата за мобилност, а решаването на тези взаимосвързани проблеми изисква устойчиво и съвместно сътрудничество за укрепване на стабилността и просперитета в целия регион.

III.1. Мир и сигурност

Основаният на правила международен ред е подложен на сериозно напрежение. Наред с традиционните заплахи, като тероризма, насилствения екстремизъм и организираната престъпност, се появяват и нови трансгранични заплахи, като например киберзаплахите и чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство — често като част от

по-широки хибридни кампании — или радикализация на непълнолетни и млади хора. По-голямото използване на морската област разкрива нови уязвимости, независимо дали става въпрос за рискове, свързани с нестандартни практики в корабоплаването, или за нарастващото значение на морската инфраструктура.

Тези заплахи са сред **най-сериозните и сложни общи предизвикателства пред сигурността**. ЕС и партньорите от Южното Средиземноморие трябва да се ангажират по-тясно помежду си и да изградят устойчивост, също и в съответствие с ангажиментите на стратегията на ЕС за морска сигурност⁴⁶.

Пактът ще има за цел да постигне **общо разбиране на регионалния и международния пейзаж на сигурността**, като насърчава сътрудничеството, включително в области като предотвратяването и противодействието на тероризма, насилствения екстремизъм и заобикалянето на санкциите, наложени от ЕС, морската сигурност, устойчивостта на критичната инфраструктура, хибридните и киберзаплахите, FIMI, изграждането на отбранителен капацитет, мирното посредничество и разрешаването на конфликти.

В Средиземноморието гражданските и военните мисии и операции в рамките на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) на ЕС, по-специално операция IRINI и мисията на ЕС за подпомагане на интегрираното управление на границите в Либия (EUBAM Libya), играят централна роля в насърчаването на сътрудничеството с Либия, укрепването на регионалната стабилност, прилагането на оръжейното ембарго на ООН срещу Либия, борбата с незаконния трафик и контрабандата на хора. Отвъд Средиземноморието ЕС подкрепя партньорите си в региона чрез допълнителни граждански и военни мисии по линия на ОПСО⁴⁷.

Евро-средиземноморска инициатива за мир и сигурност

Инициативата ще подкрепи координиран подход към конкретни теми, свързани с мира и сигурността, по-специално чрез:

- **Създаване на регионален форум за ЕС и страните от Южното Средиземноморие по въпросите на мира и сигурността.** Форумът би могъл да осигури неформална среда за насърчаване на съвместната регионална осведоменост за ситуацията, за споделяне на мнения и координиране на подходи по въпроси от общ интерес, като ситуацията в областта на регионалната сигурност и съответните дейности в областта на мира и сигурността, включително мирното посредничество, както и за определяне на потенциална подкрепа за укрепване на способностите на партньорите.
- **Предоставяне на специализирани диалози и консултации по въпросите на мира, сигурността и отбраната** с партньорите от Южното Средиземноморие.

⁴⁶ Стратегия за морска сигурност — Европейска комисия.

⁴⁷ Те включват EUNAVFOR ATALANTA и EUNAVFOR ASPIDES в Червено море, консултативната мисия на ЕС в подкрепа на реформата в сектора за сигурност в Ирак (EUAM Iraq), мисията на ЕС за подпомагане на граничния пункт Рафах (EUBAM Rafah) и полицейската мисия на ЕС за палестинските територии (EUPOL COPPS).

- **Изследване на потенциалния принос на южносредиземноморските партньори към мисиите и операциите на ОПСО, особено чрез нови рамкови споразумения за участие⁴⁸.**
- **Укрепване на способностите на партньорите, включително чрез мерки за подпомагане по линия на Европейския фонд за мир (ЕФМ), и по-нататъшна координация и взаимодействие с дейностите на Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО) за изграждане на капацитет при спазване на автономността на ЕС и НАТО при вземане на решения.**
- **Обучение под егидата на Европейския колеж по сигурност и отбрана, например в областта на изменението на климата, околната среда и мира, сигурността и отбраната.**
- **Разширяване на използването на инструментариума за разузнаване от открити източници за откриване и анализиране на дезинформация, основана на идентичността, с насоченост върху чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство (FIMI)⁴⁹ и повишаване на осведомеността за ситуацията с цел по-добро справяне с особеностите на FIMI в региона.**
- **Създаване на диалог с партньорите от Южното Средиземноморие относно сигурността на подводните кабели, и в съответствие с Плана за действие на ЕС относно сигурността на кабелите⁵⁰, който включва действия за мерки за откриване, реагиране и възстановяване.**
- **Засилване на сътрудничеството по отношение на заплахите за морската сигурност, като например неотговарящото на стандартите корабоплаване и рисковите навигационни практики, включително в рамките на Международната морска организация.**
- **Засилване на обмена и сътрудничеството по отношение на превенцията на насилствения екстремизъм в рамките на съответните глобални инициативи, включително рамката на центъра за знания на ЕС за предотвратяване на радикализацията.**
- **Улесняване на междурегионалния обмен между ЕС и южния средиземноморски регион по въпросите на киберсигурността и здравните въпроси.**
- **Засилване на сътрудничеството с националните органи чрез справяне със заобикалянето на санкциите и с рисковете за морето, околната среда и конкуренцията, породени от неотговарящото на стандартите корабоплаване и рисковите навигационни практики.**

III.2. Повишаване на регионалната готовност

Изграждането на сигурно общо средиземноморско пространство изисква **повишаване на готовността на региона както за природни, така и за предизвикани от човека бедствия и опасности**. В регион, в който затоплянето е с 20 % по-бързо от средното за

⁴⁸ Споразуменията определят условията за участие на държави извън ЕС в операциите на ЕС за управление на кризи и отношенията на тези държави с ЕС при провеждането на мисиите и операциите.

⁴⁹ [Как да откриваме и анализираме дезинформация, основана на идентичността/FIMI: Практическо ръководство за провеждане на разследвания с отворен код | ЕСВД.](#)

⁵⁰ JOIN(2025) 9.

света, изменението на климата се очаква да увеличи съществуващите рискове, като действа като фактор, умножаващ заплахите, и води до по-чести и по-тежки бедствия, които оказват въздействие както върху околната среда, така и върху социално-икономическите системи, и застрашават особено крайбрежните и островните общности.

Горските пожари, сушите, недостигът на вода, както и наводненията и екстремните метеорологични явления вече засягат здравето на почвите и продоволствената сигурност, които са ключови фактори за политическата стабилност и социалното сближаване в региона. Иновативното селско стопанство играе важна роля за повишаване на готовността за природни и предизвикани от човека бедствия и опасности.

Наличието на риск от опасности, свързани със здравето, подчертава изключителната важност на укрепването на мерките за здравна сигурност, за да се осигури устойчивост срещу нововъзникващите заплахи. В този контекст, освен изграждането на култура на готовност още при проектирането, приоритет остават укрепването на капацитета и сътрудничеството между публичните и частните партньори да реагират на неочаквани събития и увеличаването на превенцията и механизмите за съвместно реагиране при екстремни метеорологични условия, включително наводнения и суши, в съответствие с наскоро приетата стратегия на ЕС за готовност⁵¹. В съответствие с „подход, който обхваща всички нива на управление“ и „подход, който обхваща цялото общество“, ефективната децентрализация и връзките с местните органи, наред с активното участие на организациите на гражданското общество, са от съществено значение за осигуряване на бързи реакции, използване на местните знания и насърчаване на устойчивостта на общността.

Подготвеност за бедствия в Средиземноморието

Инициативата има за цел да подобри регионалната готовност и да укрепи капацитета за реагиране в общото средиземноморско пространство чрез подход, обхващащ всички опасности. Това ще бъде постигнато по-специално чрез:

- **Подкрепа за разработването на система за ранно предупреждение, обхващаща всички опасности** въз основа на съществуващи инструменти (напр. услугата за управление на извънредни ситуации на „Коперник“) в съответствие с инициативата „Ранно предупреждение за всички“ и целите на Механизма за гражданска защита на Съюза за устойчивост при бедствия, свързани със стратегии за изпреварващи действия.
- **Подкрепа на подготовеността за продоволствена сигурност** по модела на Европейския механизъм за готовност и реакция при кризи в областта на продоволствената сигурност⁵².
- **Подсилване съществуващи двустранни диалози по селскостопанската политика** и създаване на нови партньорски диалози по политиката за хранително-вкусовата промишленост с южносредиземноморските партньори в съответствие с визията за селското стопанство и храните⁵³.

⁵¹ JOIN(2025)130.

⁵² [Осигуряване на хранителни доставки и продоволствена сигурност в световен мащаб — Европейска комисия.](#)

⁵³ COM(2025) 75 final.

- **Засилване на взаимодействието в областта на подготвеността за бедствия** с инициативата на ЕС за създаване на центрове за високи постижения за намаляване на риска от химични, биологични, радиологични и ядрени (ХБРЯ) заплахи чрез обучения и симулации, обмен на най-добри практики и повишаване на осведомеността.
- **Разширяване на сътрудничеството в областта на гражданската защита** чрез надграждане на съществуващите регионални инициативи и използване на програмите за сътрудничество Interreg⁵⁴. **Новият европейски център за борба с пожарите, базиран в Кипър**, също ще подпомага регионалните съседи⁵⁵.
- **Изследване на възможностите, предоставяни от моделирането с изкуствен интелект** в областта на подготвеността за бедствия, по-специално **усъвършенстване на възможностите за управление на кризи и реагиране при извънредни ситуации** чрез интегриране на алгоритми с изкуствен интелект в съществуващи услуги и разработване на системи за подпомагане на вземането на решения при много опасности под егидата на „ИИ за общественото благо“⁵⁶.

III.3. Управление на миграцията

Миграцията е глобална реалност. Управлението ѝ е обща отговорност, която изисква тясно сътрудничество и **всеобхватен, цялостен и основан на правата подход** в съответствие с външното измерение на Пакта за миграция и убежище⁵⁷. Това включва укрепване на управлението на миграцията, подобряване на управлението на границите, предотвратяване на незаконните заминавания, подкрепа на усилията за борба с контрабандата на мигранти и трафика на хора, както и насърчаване на законната миграция и мобилността в съответствие с международното право и правата на човека. Неразделна част от този подход е и улесняването на ефективното завръщане, реадмисията и реинтеграцията, както и подпомагането на усилията за презаселване и осигуряването на решения за гарантиране на защитата на мигрантите, бежанците и търсещите убежище по маршрутите. Тъй като местните органи и приемащите общности са в челните редици на тази работа, от съществено значение е да се укрепят техният капацитет в тази област, включително чрез подкрепа на международни организации като ВКБООН и МОМ.

⁵⁴ [Начало — Програма Interreg за евро-средиземноморския регион.](#)

⁵⁵ Съществуващите регионални инициативи включват например надграждане на установеното сътрудничество в областта на борбата с пожарите между Кипър, Йордания и Египет. Създаването на нов европейски център за борба с пожарите беше предложено от председателя на Комисията Фон дер Лайен в речта ѝ за състоянието на Съюза през 2025 г.

⁵⁶ Например алгоритмите с изкуствен интелект могат да бъдат интегрирани в Европейската информационна система за горските пожари и Глобалната информационна система за горските пожари. [„ИИ за общественото благо“ | Изграждане на цифровото бъдеще на Европа.](#)

⁵⁷ COM(2024) 251.

Прилагане на подход за управление на миграцията, основан на целия маршрут

Инициативата ще подкрепи съвместен подход към миграционните маршрути, водещи към Средиземно море и през него. Тя също така ще засили и допълни двустранното сътрудничество в областта на миграцията, по-специално чрез:

- **Укрепване на капацитета за адекватно управление на миграцията и по-добро справяне с последиците и предизвикателствата за местните общности.** По-доброто сътрудничество със съответните участници ще доведе до повишаване на капацитета за предотвратяване и реагиране на миграционни кризи чрез разработване на системи за ранно предупреждение, инструменти за наблюдение на риска и планове за действие при извънредни ситуации с участието на много заинтересовани страни.
- **Подкрепа за достойно доброволно завръщане и реинтеграция** на мигрантите от южните средиземноморски партньори в страните им на произход.
- **Засилване на сътрудничеството в областта на ефективното връщане и обратно приемане** на лица, които пребивават незаконно в ЕС.
- Засилване на сътрудничеството в областта на предотвратяването на незаконната миграция, противодействието на контрабандата на мигранти и трафика на хора чрез **оперативни партньорства** и съответни проекти, включително като част от **Световния алианс**⁵⁸.
- **Организиране на регионални кампании за повишаване на осведомеността относно процедурите за издаване на визи за краткосрочно пребиваване** с цел ограничаване на пречките и улесняване на издаването на визи, с участието на държавите — членки на ЕС, издаващи визи в съответните южносредиземноморски партньори.
- **Увеличаване на партньорствата в подкрепа на талантите**⁵⁹ и **стартиране на резерв на ЕС от таланти**, за да се улеснят връзките между работодателите от ЕС и търсещите работа от страните партньори, включително като се улесни издаването на визи за студенти, квалифицирани работници, изследователи и преподаватели.
- **Подобряване на пространството за закрила** за уязвимите мигранти, търсещите убежище и бежанците в Южното Средиземноморие в съответствие с международните задължения, по-специално чрез **нов регионален проект за закрила за Южното Средиземноморие**, който ще насърчава обмена на добри практики по конкретни въпроси на закрилата.
- **Подкрепа на доброволните усилия на държавите членки за презаселване и хуманитарен прием.**

III.4. Правоприлагане, съдебно сътрудничество и гранична сигурност

Ефективното, основано на правата и интегрирано средиземноморско сътрудничество в областта на управлението на границите и търсенето и спасяването е от решаващо значение за превръщането на границите в по-безопасни зони и портали за просперитет и сигурност на хората.

⁵⁸ [Призив за действие за създаване на глобален алианс за борба с контрабандата на мигранти.](#)

⁵⁹ Вече стартира в Мароко, Тунис и Египет.

Въз основа на дейностите, извършени в рамките на **Световния алианс за борба с контрабандата на мигранти**, засиленото сътрудничество и обменът на информация ще имат за цел хармонизиране на подходите за наблюдение на границите и моретата, както и на проверките на гранично-пропускателните пунктове и по време на митническия контрол. Това засилено сътрудничество и обменът на разузнавателна информация също така ще засилят координацията между участниците в правоприлагането по границите, за да се засили борбата с престъпните мрежи, участващи в контрабандата на мигранти и трафика на хора, и да се предотврати движението на лица, които могат да представляват заплаха за сигурността.

Между ЕС и партньорите от Южното Средиземноморие съществува значително сътрудничество за подобряване на капацитета на партньорите за ефективно управление на границите. Все по-трансграничният и глобален характер на заплахите за сигурността, изостряни от бързо развиващите се технологии, изисква засилено и по-ефективно сътрудничество. Инициативата е насочена към прекъсване и противодействие на незаконните дейности, осигуряване на сигурна и безопасна среда и защита на хората и стоките в общото средиземноморско пространство.

Сигурни граници

Инициативата ще въведе **общ подход към интегрираното управление и сигурност на границите**, по-специално чрез:

- **Укрепване на институционалния и оперативния капацитет за управление на границите**, като се гарантира спазването на стандартите за правата на човека, чрез целенасочена техническа помощ и чрез създаване на синергии със съществуващите програми. Тази помощ ще включва подкрепа за дейности за изграждане на капацитет и съвместно разработване на стандартни оперативни процедури.
- **Избор на малки до средни пилотни проекти** за изпълнение въз основа на действията и обмена по-горе, които биха могли да имат потенциал да се превърнат в по-дългосрочни проекти.
- **Съгласуване на стандартите и очакване на митническото оформяне** чрез цифровизация, за да се намалят задръстванията и да се съкрати времето за транспорт.
- **Повишаване на осведомеността и споделяне на знания**, например чрез общата среда на ЕС за обмен на информация в морската област, като се започне с учебни посещения и обмен на служители на средно и високо равнище от органите за управление на границите.
- **Подпомагане на сътрудничеството между граничната и бреговата охрана в Средиземноморието**, за да се подобри изграждането на капацитет и умения за справяне със ситуации в морето, като се оптимизира използването на форума „Функции на бреговата охрана в Средиземноморието“ и на други механизми и форуми за сътрудничество между ЕС и южните съседи.
- **Подпомагане на договарянето и прилагането на работни споразумения** между Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) и органите за управление на границите на южните средиземноморски партньори.

Престъпността не познава граници. От съществено значение е да се осигури колективен и координиран отговор на борбата с корупцията, транснационалната организирана престъпност и тероризма. По-голямото сътрудничество между съдебните и правоприлагащите органи е от решаващо значение за осигуряване на подходящи разследвания и ефективно наказателно преследване на престъпленията. Такова сътрудничество изисква солидна рамка за защита на личните данни, процесуални права и всеобхватни рамки на наказателното правосъдие. Вече са предприети различни действия в подкрепа на полицейското и правосъдното сътрудничество в региона. Въпреки това преодоляването на разликата между изграждането на капацитет, сътрудничеството и осезаемите оперативни резултати остава сериозно предизвикателство, което изисква по-нататъшно сближаване на целите. За да се справим с този проблем, от съществено значение са засиленото сътрудничество и обменът на информация, експертен опит и ранни предупреждения между ЕС и нашите южносредиземноморски партньори, за да се повиши погответеността по отношение на тенденциите в областта на наркотиците и да се засили оперативното сътрудничество срещу трафика с Центъра за морски анализи и операции — Наркотици.

MED-OP: Съдебно сътрудничество и сътрудничество в областта на правоприлагането

Инициативата ще има за цел да засили нашия колективен отговор в борбата срещу тежката и организираната престъпност и тероризма чрез укрепване на сътрудничеството в областта на правоприлагането и съдебното сътрудничество. Тя ще насърчи сближаването на стандартите в рамките на региона и между страните в него, за да се даде възможност за оперативно сътрудничество и да се осигурят по-силни гаранции за гражданите и техните права. Това ще бъде постигнато по-специално чрез:

- **Създаване на регионален диалог по въпросите на вътрешната сигурност**, който да се провежда редовно между висши служители, отговарящи за политиката в областта на сигурността, от общото средиземноморско пространство, по модела на Постоянния комитет на ЕС за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност. Работата в рамките на регионалния диалог следва да доведе до приемането на пътна карта за оперативно сътрудничество в области от общ интерес, която ще бъде периодично актуализирана.
- **Подпомагане на съвместните усилия** в борбата с тежката и организираната престъпност и тероризма, включително с подкрепата на държавите — членки на ЕС, и агенциите на ЕС, чрез:
 - насърчаване на сближаването на целите и ключовите реформи в областта на правосъдието и защитата на данните, включително чрез специална техническа помощ;
 - отстраняване на основните пропуски в оперативното обучение;
 - организиране на редовни диалози с експерти;
 - провеждане на учебни посещения и краткосрочно изпращане на национални експерти;
 - използване на специализирана техническа помощ.
- **Подпомагане на договарянето и изпълнението на международни споразумения и работни договорености**, включително с Европол, CEPOL, ЕврОюст и Европейската прокуратура.

3. ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ

Изпълнението и наблюдението на Пакта ще се контролира от **двустепенна структура на ниво ЕС и на евро-средиземноморско ниво**.

На **ниво ЕС** службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност ще осигурят координация и технически надзор на изпълнението на Пакта. Обсъждането на разгръщането на Пакта ще се провежда на **Съвета по външни работи (СВВ)** всеки семестър, въз основа на актуална информация за изпълнението, предоставяна от Комисията и върховния представител. Тези обсъждания ще дадат възможност за подготовка на **годишната среща на министрите от ЕС и Южното съседство**.

Европейският парламент ще бъде редовно информиран чрез съответните комисии и междупарламентарни делегации. Европейският икономически и социален комитет и Комитетът на регионите също ще бъдат информирани. Евро-средиземноморска асамблея на регионалните и местните власти ще служи като основен институционален канал за регионален и местен принос.

На **евро-средиземноморско ниво съвместна група на ниво висши служители** ще се събира два пъти годишно, за да наблюдава изпълнението на Пакта чрез специален **план за действие**. Групата ще обедини представители на Европейския съюз и партньорите от Южното Средиземноморие. Групата ще допринесе и за подготовката на **годишната министерска среща ЕС—Южно съседство**. Други участници, като национални финансови институции и международни финансови институции, представители на гражданското общество, както и представители на други държави и международни организации, могат да бъдат поканени да участват в дискусиите на групата, когато това е уместно.

Инициативите, предложени в рамките на Пакта, ще бъдат транспонирани в **специален план за действие**, в който ще бъдат посочени участващите държави и заинтересованите страни за всяка инициатива. Изпълнението на плана за действие ще се оценява съвместно. Това ще бъде жив документ и с течение на времето ще бъдат добавяни нови инициативи.

Първоначалният план за действие ще бъде представен през първото тримесечие на 2026 г. от службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност на съвместната група на равнище висши служители и ще бъде актуализиран и преразглеждан съвместно на текуща основа.

Съюзът за Средиземноморието има опит в изграждането на регионални мрежи и ръководенето на водещи проекти. Със своята обединяваща сила Съюзът за Средиземноморието ще подкрепя заседанията на съвместните групи и ще бъде партньор в изпълнението на Пакта⁶⁰, включително чрез своите министерски срещи.

⁶⁰ Съюзът за Средиземноморието е развил експертен опит в специфични области, като образование, заетост и икономическо развитие, вода, околна среда и синя икономика; Управление при кризи и гражданска защита.

Младежката парламентарна асамблея за Средиземноморието ще предостави важни насоки за изпълнението и развитието на инициативите в рамките на Пакта. По подобен начин ще бъдат организирани **редовни диалози с организациите на гражданското общество**, включително академичните среди, изследователите, социалните, културните и икономическите участници, както и с бизнес средите.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пактът се предлага за **политическо одобрение от ЕС заедно с партньорите от Южното Средиземноморие през ноември 2025 г.** по повод 30-та годишнина от Декларацията от Барселона.

С Пакта ще оформим нашето общо бъдеще в дух на партньорство и съвместна отговорност, като развиваме **по-дълбоко интегрирано, устойчиво и сигурно общо средиземноморско пространство.**