



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 december 2020
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	13601/20
Ärende:	Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 18/2020 – EU:s utsläppshandelssystem: tilldelningen av gratis utsläppsrätter behöver riktas bättre – Godkännande

För delegationerna bifogas ovannämnda rådsslutsatser som godkändes av rådet (miljö) den 17 december 2020.

Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 18/2020***EU:s utsläppshandelssystem: tilldelningen av gratis utsläppsrätter behöver riktas bättre*****– Rådets slutsatser –**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM sina slutsatser om förbättring av granskningen av de särskilda rapporter som upprättas av revisionsrätten i syfte att bevilja ansvarsfrihet¹,

1. VÄLKOMNAR Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 18/2020 *EU:s utsläppshandelssystem: tilldelningen av gratis utsläppsrätter behöver riktas bättre*,
2. NOTERAR slutsatserna och rekommendationerna i den särskilda rapporten,
3. BETONAR att EU:s utsläppshandelssystem är en hörnsten i EU:s klimatpolitik och spelar en central roll för att man ska få till stånd en kostnadseffektiv minskning av växthusgasutsläppen, UPPMÄRKSAMMAR att det i 2020 års rapport om tillståndet i energiunionen² konstateras att utsläppen från stationära anläggningar med verksamheter som omfattas av EU:s utsläppshandelssystem har minskat avsevärt under de senaste fem åren (2015–2019) – en tendens som framför allt drivits på av energisektorn – och att utsläppen från industrin också har minskat, särskilt under 2019,

¹ 7515/00 + COR 1.

² 11871/20 - COM (2020) 950 final.

4. NOTERAR att den särskilda rapporten visar att koldioxidintensiteten under perioden 2008–2017 har minskat mindre i energisektorn i de länder som utnyttjat möjligheten att under en övergångsperiod få en tilldelning av gratis utsläppsrätter till denna sektor än i andra medlemsstater, FRAMHÅLLER att en tilldelning av gratis utsläppsrätter till energisektorn under en övergångsperiod ändå främjade en minskning av växthusgasutsläppen, såsom framgår av de verifieringsrapporter om utsläppsminskningar från fullbordade investeringar som medlemsstaterna har lämnat in, FRAMHÅLLER också att reglerna för en sådan gratis tilldelning till energisektorn under en övergångsperiod har vidareutvecklats för fas 4, ERINRAR OM att endast tre av tio berättigade medlemsstater tänker tillhandahålla gratis utsläppsrätter till sin energisektor under fas 4, NOTERAR dessutom att vissa medlemsstater har beslutat att under fas 4 överföra till moderniseringsfonden en del eller alla utsläppsrätter som gratis skulle kunna tilldelas till anläggningar i den egna energisektorn,
5. ERINRAR OM att direktiv 2003/87/EG (direktivet om EU:s utsläppshandelssystem)³ innehåller bestämmelser som under en övergångsperiod innebär gratis tilldelning till anläggningar i sektorer och delsektorer med verklig risk för koldioxidläckage, för att bevara miljöfördelarna med utsläppsminskningar i EU, då tredjeländers åtgärder inte ger industrin jämförbara incitament att minska utsläppen,
6. ÄR ENIGT OM betydelsen av en riktad tilldelning av gratis utsläppsrätter, PÅPEKAR att reformen av EU:s utsläppshandelssystem inför den fjärde handelsperioden 2021–2030 (fas 4) redan innebär förbättringar på detta område, UNDERSTRYKER att systemet med tilldelning av gratis utsläppsrätter ändrades när direktivet om EU:s utsläppshandelssystem reviderades för fas 4⁴, vilket ledde till att färre sektorer ansågs ha en verklig risk för koldioxidläckage, NOTERAR att sektorerna på denna begränsade förteckning för fas 4 under perioden 2013–2016 fortfarande stod för mer än 90 % av de totala utsläppen från industrianläggningar inom EU:s utsläppshandelssystem,

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG, i dess ändrade lydelse (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/410 av den 14 mars 2018 om ändring av direktiv 2003/87/EG för att främja kostnadseffektiva utsläppsminskningar och koldioxidsnåla investeringar, och beslut (EU) 2015/1814 (EUT L 76, 19.3.2018, s. 3).

7. INSER att det är relevant att luftfartssektorn och industrisektorerna har olika förmåga att överföra koldioxidkostnader, NOTERAR att den särskilda rapporten visar att gratis utsläppsrätter till luftfartssektorn har tenderat att gynna flygresor framför tågresor inom EU, NOTERAR att kommissionen tänker utforska olika möjligheter till en mer riktad tilldelning av gratis utsläppsrätter som ett led i den konsekvensbedömning som åtföljer kommissionens förslag till revidering av direktivet om EU:s utsläppshandelssystem, SER i detta sammanhang POSITIVT PÅ att kommissionen tänker undersöka olika möjligheter att minska tilldelningen av gratis utsläppsrätter inom luftfartssektorn, PÅPEKAR att man behöver reflektera över hur dessa alternativ inverkar på minskningen av koldioxidutsläpp, intäkterna från auktionering av utsläppsrätter och EU:s inre marknads funktion,
8. INSER betydelsen av att prissignalen på utsläpp av koldioxid bibehålls i hela värdekedjan, SER POSITIVT PÅ att kommissionen i samband med den europeiska gröna given kommer att undersöka ett antal alternativa åtgärder för att förhindra koldioxidläckage, och SER FRAM EMOT att diskutera kommissionens förslag, inbegripet ett om en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna som fullt ut överensstämmer med Världshandelsorganisationens regler och som förväntas läggas fram under det första halvåret 2021 så att det kan införas senast den 1 januari 2023,
9. ÄR ENIGT OM att riktmärkning gradvis förbättrar incitamenten för att minska utsläppen, POÄNGTERAR i detta sammanhang de metodförbättringar som har gjorts för riktmärkena inför fas 4, dvs. uppdateringen av riktmärkesvärdena för tilldelning av gratis utsläppsrätter för att återspegla den tekniska utvecklingen och den regelbundna justeringen av tilldelningar så att de bättre motsvarar de faktiska produktionsvolymerna, POÄNGTERAR här att det behövs ännu mer öppenhet vad gäller metoden för riktmärkning, UPPMUNTRAR kommissionen att undersöka möjligheterna att ytterligare förbättra metoden för riktmärkning, däribland vad gäller utsläppen från insatsvaror i produktionsprocesserna,

10. NOTERAR kommissionens förslag om att i direktivet om EU:s utsläppshandelssystem tillämpa de nya hållbarhetskriterierna i det reviderade direktivet om förnybar energi och kriterierna för minskade utsläpp av växthusgaser på biomassa med en emissionsfaktor på noll när förordningen om övervakning av och rapportering om utsläppshandelssystemet ändras,
11. ÄR ENIGT OM att det är viktigt med öppenhet kring incitamenten för industrisektorer som erhåller gratis utsläppsrätter mot att de minskar koldioxidutsläppen och FRAMHÅLLER den roll som medlemsstaternas nationella genomförandeåtgärder spelar för att förbättra tillgången till denna information under fas 4,
12. SER POSITIVT PÅ att kommissionen senast i juni 2021 tänker se över och vid behov föreslå en revidering av klimatlagstiftningen, däribland direktivet om EU:s utsläppshandelssystem.
