

Bruselj, 17. december 2020
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 13601/20

Zadeva: Sklepi Sveta o posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 18/2020 z naslovom „Sistem EU za trgovanje z emisijami: brezplačna dodelitev pravic bi morala biti bolj ciljno usmerjena“
– odobritev

V prilogi vam v vednost pošiljamo sklepe Sveta o navedeni zadevi, ki jih je Svet (okolje) odobril na seji 17. decembra 2020.

Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 18/2020 z naslovom

„Sistem EU za trgovanje z emisijami: brezplačna dodelitev pravic bi morala biti bolj ciljno usmerjena“

– sklepi Sveta

SVET EVROPSKE UNIJE –

OPOZARJAJOČ na sklepe, ki jih je sprejel v zvezi z izboljšanjem preučevanja posebnih poročil Računskega sodišča v okviru postopka razrešnice¹;

1. POZDRAVLJA posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 18/2020 z naslovom „Sistem EU za trgovanje z emisijami: brezplačna dodelitev pravic bi morala biti bolj ciljno usmerjena“
2. JE SEZNANJEN z zaključki in priporočili iz tega posebnega poročila;
3. POUDARJA, da je EU ETS (sistem EU za trgovanje z emisijami) temelj podnebne politike EU in da ključno prispeva k stroškovno učinkovitemu zmanjšanju emisij toplogrednih plinov; OPOZARJA na ugotovitev iz poročila o stanju energetske unije za leto 2020², da so se v zadnjih petih letih (2015–2019) emisije iz nepremičnih naprav, zajetih v sistemu EU ETS, znatno zmanjšale, pri čemer je bilo glavno gonilo tega trenda sektor električne energije, zlasti v letu 2019 pa so se zmanjšale tudi emisije iz industrije;

¹ 7515/00 + COR 1.

² 11871/20 – COM (2020) 950 final.

4. JE SEZNANJEN z ugotovitvijo iz posebnega poročila, da se je v obdobju 2008 do 2017 v državah članicah, ki so bile upravičene do prehodne brezplačne dodelitve za sektor električne energije, intenzivnost ogljika v tem sektorju zmanjšala v manjšem obsegu kot v drugih državah članicah; IZPOSTAVLJA, da je prehodna brezplačna dodelitev za sektor električne energije vendarle spodbudila zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, kot je razvidno iz poročil o preverjanju v zvezi s prihranki emisij iz zaključenih naložb, ki so jih predložile države članice; obenem IZPOSTAVLJA, da so bila pravila za prehodno brezplačno dodelitev za sektor električne energije dopolnjena za fazo 4; OPOZARJA, da v fazi 4 prehodno brezplačno dodelitev za naprave v sektorju električne energije načrtujejo le tri od desetih upravičenih držav članic; poleg tega JE SEZNANJEN z odločitvijo nekaterih držav članic, da bodo pravice, ki bi lahko bile brezplačno dodeljene napravam v njihovem sektorju električne energije, v fazi 4 delno ali v celoti prenesle v sklad za modernizacijo;
5. OPOZARJA, da Direktiva 2003/87/ES (direktiva o EU ETS)³ prehodno brezplačno dodelitev napravam v sektorjih in podsektorjih, pri katerih je resnično prisotno tveganje selitve virov CO₂, zagotavlja zaradi ohranitve okoljske koristi zmanjšanja emisij v EU, saj ukrepi tretjih držav industriji ne zagotavljajo primerljivih spodbud za zmanjšanje emisij;
6. SE STRINJA, da je ciljno usmerjena brezplačna dodelitev pomembna; OPOZARJA, da reforma EU ETS, izvedena v okviru priprav na četrto obdobje trgovanja od leta 2021 do leta 2030 („faza 4“), tozadevno že zagotavlja izboljšave; POUDARJA, da je bil ob reviziji direktive o EU ETS zaradi faze 4⁴ sistem brezplačne dodelitve spremenjen tako, da se je število sektorjev, pri katerih naj bi bilo resnično prisotno tveganje selitve virov CO₂, zmanjšalo; UGOTAVLJA, da takšen, za fazo 4 skrčen seznam sektorjev še vedno predstavlja več kot 90 % vseh emisij iz industrijskih naprav, zajetih v EU ETS, v obdobju 2013–2016;

³ Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES, kot je bila spremenjena (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

⁴ Direktiva (EU) 2018/410 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. marca 2018 o spremembi Direktive 2003/87/ES za krepitev stroškovno učinkovitega zmanjšanja emisij in nizkoogljičnih naložb ter Sklepa (EU) 2015/1814 (UL L 76, 19.3.2018, str. 3).

7. PRIZNAVA relevantnost razlik v zmožnosti za prenos stroškov ogljika v letalskem in tudi industrijskem sektorju; JE SEZNANJEN z ugotovitvijo iz posebnega poročila, da se je znotraj EU pri dodeljevanju brezplačnih pravic za letalski sektor v glavnem dajalo prednost zračnemu prevozu pred železniškim; UGOTAVLJA, da namerava Komisija v sklopu ocene učinka, priložene njenemu predlogu za revizijo direktive o EU ETS, preučiti možnosti za bolj ciljno usmerjeno brezplačno dodelitev; v zvezi s tem POZDRAVLJA namero Komisije, da preuči možnosti za zmanjšanje brezplačne dodelitve v letalskem sektorju; POUDARJA, da je treba razmisliti tudi o tem, kako bodo te možnosti vplivale na razogljičenje, na prihodke, ustvarjene z dražbo pravic, in na delovanje notranjega trga EU;
8. PRIZNAVA relevantnost ohranitve signala cene ogljika vzdolž celotne vrednostne verige; POZDRAVLJA dejstvo, da bo Komisija v okviru evropskega zelenega dogovora preučila več možnosti glede ukrepov za preprečevanje selitve virov CO₂, ter z zanimanjem pričakuje razprave o njenih predlogih, tudi v zvezi z mehanizmom za ogljično prilagoditev na mejah, ki bo v celoti skladen s pravili Svetovne trgovinske organizacije; mehanizem naj bi predstavili v prvi polovici leta 2021 in uvedli najpozneje 1. januarja 2023;
9. SOGLAŠA, da se s primerjalnimi analizami postopno izboljšujejo spodbude za zmanjšanje emisij; v zvezi s tem IZPOSTAVLJA izboljšave pri metodologiji v zvezi z referenčnimi vrednostmi, izvedene v okviru priprav na fazo 4, tj. posodobitev teh vrednosti za brezplačne dodelitve zaradi uskladitve s tehnološkim napredkom in redno prilagajanje dodelitev ustrezneje dejanskemu obsegu proizvodnje; v zvezi s tem POUDARJA, da mora biti metodologija v zvezi z referenčnimi vrednostmi še bolj transparentna; SPODBUJA Komisijo, naj razišče možnosti za dodatno izboljšanje metodologije v zvezi z referenčnimi vrednostmi, tudi kar zadeva emisije iz inputov v proizvodnih procesih;

10. JE SEZNANJEN s predlogom Komisije, da se v sklopu sprememb uredbe o spremljanju in poročanju za EU ETS v zvezi z emisijami iz biomase z ničelno vrednostjo v EU ETS uvedejo nova trajnostna merila in merila za prihranek emisij toplogrednih plinov iz RED II (revidirana direktiva o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov);
 11. SE STRINJA, da je za industrijske sektorje, ki prejemajo brezplačne pravice za razogljčenje, transparentnost spodbud pomembna, in IZPOSTAVLJA prispevek nacionalnih izvedbenih ukrepov v posameznih državah članicah k izboljšanju razpoložljivosti zadevnih informacij v fazi 4;
 12. POZDRAVLJA namero Komisije, da do junija 2021 pregleda s podnebjem povezano zakonodajo, vključno z direktivo o EU ETS, in po potrebi predlaga njeno revizijo.
-