

V Bruseli 17. decembra 2020
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	13601/20
Predmet:	Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 18/2020 s názvom Systém EÚ na obchodovanie s emisiami: bezodplatné prideľovanie kvót malo byť lepšie zacielené – schválenie

Delegáciám v prílohe pre informáciu zasielame závery Rady o uvedenej téme, ktoré schválila Rada (životné prostredie) na svojom zasadnutí 17. decembra 2020.

Osobitná správa Európskeho dvora audítorov č. 18/2020 s názvom

Systém EÚ na obchodovanie s emisiami: bezodplatné pridelovanie kvót malo byť lepšie zacielené

– závery Rady –

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

PRIPOMÍNA svoje závery o zlepšení skúmania osobitných správ Dvora audítorov v súvislosti s postupom udeľovania absolútoria¹;

1. VÍTA osobitnú správu Európskeho dvora audítorov č. 18/2020 s názvom Systém EÚ na obchodovanie s emisiami: bezodplatné pridelovanie kvót malo byť lepšie zacielené;
2. BERIE NA VEDOMIE závery a odporúčania uvedené v tejto osobitnej správe;
3. ZDÔRAZŇUJE úlohu systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Európskej únii (EU ETS) ako základného kameňa politiky EÚ v oblasti klímy a jeho kľúčovú úlohu pri nákladovo efektívnom znižovaní emisií skleníkových plynov;
UPRIAMUJE POZORNOSŤ na zistenie zo Správy o stave energetickej únie za rok 2020², že za posledných päť rokov (2015 – 2019) sa emisie zo stacionárnych zariadení, na ktoré sa vzťahuje EU ETS, výrazne znížili, pričom hlavnou hnacou silou tohto trendu je odvetvie energetiky, a že sa znížili aj emisie z priemyslu, a to najmä v roku 2019;

¹ 7515/00 + COR 1.

² 11871/20 – COM(2020) 950 final.

4. BERIE NA VEDOMIE zistenie z osobitnej správy, že v rokoch 2008 až 2017 sa uhlíková náročnosť v odvetviach energetiky tých krajín, ktoré v prípade tohto odvetvia využívali prechodné bezodplatné pridelovanie kvót znížila menej ako v iných členských štátoch; VYZDVIHUJE, že prechodným bezodplatným pridelovaním kvót odvetviu energetiky sa však podporilo znižovanie emisií skleníkových plynov, ako vyplýva z overovacích správ o úsporách emisií z dokončených investícií, ktoré predložili členské štáty; okrem toho ZDÔRAZŇUJE, že pravidlá prechodného bezodplatného pridelovania kvót odvetviu energetiky sa ďalej rozpracovali pre fázu 4; PRIPOMÍNA, že vo fáze 4 majú len tri z desiatich oprávnených členských štátov v úmysle prechodne bezodplatne prideliť kvóty zariadeniam v ich odvetví energetiky; okrem toho BERIE NA VEDOMIE rozhodnutie niektorých členských štátov previesť do modernizačného fondu niektoré alebo všetky kvóty, ktoré mohli byť bezodplatne pridelené zariadeniam v odvetví energetiky vo fáze 4;
5. PRIPOMÍNA, že v smernici 2003/87/ES (smernica o EU ETS)³ sa stanovuje prechodné bezodplatné pridelovanie kvót zariadeniam v odvetviach a pododvetviach so skutočným rizikom úniku uhlíka s cieľom zachovať environmentálny prínos znižovania emisií v EÚ, zatiaľ čo opatrenia tretích krajín neposkytujú priemyslu porovnateľné stimuly na znižovanie emisií;
6. SÚHLASÍ s tým, že cielené bezodplatné pridelovanie kvót je dôležité; POUKAZUJE NA TO, že reforma systému EÚ na obchodovanie s emisiami (EU ETS) v rámci prípravy na jeho štvrté obdobie obchodovania od roku 2021 do roku 2030 (fáza 4) už v tomto ohľade prináša zlepšenia; ZDÔRAZŇUJE, že pri revízii smernice o EU ETS na účely fázy 4⁴ bol systém bezodplatného pridelovania emisných kvót zmenený, čo viedlo k zníženiu počtu odvetví, ktoré sa považujú za odvetvia so skutočným rizikom úniku uhlíka; KONŠTATUJE, že tento skrátený zoznam odvetví pre fázu 4 stále predstavuje viac ako 90 % celkových emisií z priemyselných zariadení regulovaných v období 2013 – 2016 v rámci EU ETS;

³ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES z 13. októbra 2003 o vytvorení systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Únii, a ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 96/61/ES v znení zmien (Ú. v. EÚ L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁴ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/410 zo 14. marca 2018, ktorou sa mení smernica 2003/87/ES s cieľom zlepšiť nákladovo efektívne znižovanie emisií a investície do nízkouhlíkových technológií a rozhodnutie (EÚ) 2015/1814 (Ú. v. EÚ L 76, 19.3.2018, s. 3).

7. UZNÁVA relevantnosť rôznych možností kompenzovať náklady na uhlík v odvetví letectva, ako aj v priemyselných odvetviach; BERIE NA VEDOMIE zistenie z osobitnej správy, že bezodplatné pridelovanie kvót odvetviu leteckej dopravy viedlo k uprednostňovaniu cestovania lietadlom pred železničnou dopravou v rámci EÚ; BERIE NA VEDOMIE zámer Komisie preskúmať možnosti cielenejšieho bezodplatného pridelovania kvót ako súčasť posúdenia vplyvu pripojeného k návrhu Komisie na revíziu smernice o EU ETS; V tejto súvislosti VÍTA zámer Komisie preskúmať možnosti zníženia bezodplatného pridelovania kvót v odvetví leteckej dopravy; POUKAZUJE na potrebu zamyslieť sa nad vplyvom týchto možností na dekarbonizáciu, na príjmy z obchodovania s kvótami formou aukcie a na fungovanie vnútorného trhu EÚ;
8. UZNÁVA význam zachovania signálu o cene uhlíka v celom hodnotovom reťazci; VÍTA, že Komisia v kontexte Európskej zelenej dohody preskúma niekoľko možností týkajúcich sa opatrení na zabránenie úniku uhlíka, a SO ZÁUJMOM OČAKÁVA diskusiu o návrhoch Komisie, okrem iného aj o mechanizme kompenzácie uhlíka na hraniciach, ktorý bude v plnom súlade s pravidlami Svetovej obchodnej organizácie a ktorý sa podľa očakávaní má predložiť v prvom polroku 2021, aby sa mohol zaviesť najneskôr do 1. januára 2023;
9. SÚHLASÍ s tým, že referenčné porovnávanie postupne zlepšuje stimuly na znižovanie emisií; v tejto súvislosti PODČIARKUJE zlepšenia metodiky týkajúcej sa referenčných hodnôt v rámci prípravy na fázu 4, t. j. aktualizáciu referenčných hodnôt pre bezodplatné pridelovanie kvót s cieľom zohľadniť technologický pokrok a pravidelnú úpravu kvót tak, aby lepšie zodpovedali skutočným objemom výroby; v tejto súvislosti PODČIARKUJE, že je potrebné ďalej zvyšovať transparentnosť metodiky pre referenčné hodnoty; NABÁDA Komisiu, aby preskúmala možnosti ďalšieho zlepšenia metodiky referenčného porovnávania, a to aj pokiaľ ide o emisie zo vstupov do výrobných procesov;

10. BERIE NA VEDOMIE návrh Komisie na zavedenie nových kritérií udržateľnosti a úspor emisií skleníkových plynov uvedených v revidovanej smernici o obnoviteľných zdrojoch energie pre uplatňovanie nulovej sadzby na emisie z biomasy v rámci EU ETS v súvislosti so zmenami nariadenia o monitorovaní a nahlasovaní EU ETS;
 11. SÚHLASÍ s tým, že transparentnosť stimulov pre priemyselné odvetvia, ktorým sa prideliujú bezplatné kvóty na dekarbonizáciu, je dôležitá, a ZDÔRAZŇUJE úlohu vnútroštátnych vykonávacích opatrení členských štátov pri zlepšovaní dostupnosti takýchto informácií vo fáze 4;
 12. VÍTA zámer Komisie, že do júna 2021 preskúma a v prípade potreby navrhne revíziu právnych predpisov týkajúcich sa klímy vrátane smernice o EU ETS.
-