

Bruxelles, 17 decembrie 2020
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13601/20
Subiect:	Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 18/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii: alocarea cu titlu gratuit a certificatelor ar fi trebuit să fie mai bine direcționată” – Aprobare

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor, spre informare, concluziile Consiliului privind subiectul sus-menționat, astfel cum au fost aprobate de Consiliu (Mediu) în cadrul reuniunii sale din 17 decembrie 2020.

Raportul special nr. 18/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat

**„Sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii: alocarea cu titlu gratuit a
certificatelor ar fi trebuit să fie mai bine direcționată”**

– Concluziile Consiliului –

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

REAMINTIND concluziile sale privind îmbunătățirea examinării rapoartelor speciale întocmite de Curtea de Conturi în contextul procedurii de descărcare de gestiune¹,

1. SALUTĂ Raportul special nr. 18/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii: alocarea cu titlu gratuit a certificatelor ar fi trebuit să fie mai bine direcționată”;
2. IA ACT de concluziile și recomandările raportului special;
3. SUBLINIAZĂ rolul EU ETS ca piatră de temelie a politicii UE în domeniul climei și rolul-cheie al acestuia în reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor; ATRAGE ATENȚIA asupra constatării din Raportul din 2020 privind starea uniunii energetice², conform căreia, în ultimii cinci ani (2015-2019), emisiile provenite de la instalațiile staționare care fac obiectul EU ETS au scăzut în mod semnificativ, sectorul energetic fiind principalul factor determinant al acestei tendințe, în timp ce emisiile din industrie au scăzut, de asemenea, în special în 2019;

¹ Doc. 7515/00 + COR 1.

² Doc. 11871/20 - COM (2020) 950 final.

4. IA ACT de constatarea din raportul special conform căreia intensitatea carbonului a scăzut mai puțin în sectoarele energetice ale țărilor care au utilizat alocarea tranzitorie cu titlu gratuit către respectivul sector decât în alte state membre pe parcursul perioadei cuprinse între 2008 și 2017; SUBLINIAZĂ că alocarea tranzitorie cu titlu gratuit către sectorul energetic a promovat totuși reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, astfel cum se arată în rapoartele de verificare privind reducerile emisiilor aferente investițiilor finalizate prezentate de statele membre; în plus, SUBLINIAZĂ că normele pentru alocarea tranzitorie cu titlu gratuit către sectorul energetic au fost dezvoltate în continuare pentru faza 4; REAMINTEȘTE că, în faza 4, doar trei din zece state membre eligibile intenționează să prevadă alocări tranzitorii cu titlu gratuit pentru instalațiile din sectorul lor energetic; în plus, IA ACT de decizia unor state membre de a transfera către Fondul pentru modernizare unele sau toate certificatele care ar fi putut fi alocate cu titlu gratuit instalațiilor din sectorul lor energetic în faza 4;
5. REAMINTEȘTE că Directiva 2003/87/CE (Directiva EU ETS)³ prevede alocarea tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor către instalațiile din sectoarele și subsectoarele care prezintă un risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, pentru a menține beneficiile ecologice ale reducerii emisiilor în UE, în timp ce acțiunile întreprinse de țările terțe nu oferă stimulente comparabile pentru industrie în vederea reducerii emisiilor;
6. ESTE DE ACORD cu importanța direcționării alocării cu titlu gratuit; SUBLINIAZĂ că reforma sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS), în pregătirea celei de-a patra perioade de comercializare 2021-2030 („faza 4”), prevede deja îmbunătățiri în această privință; SUBLINIAZĂ că, atunci când Directiva EU ETS a fost revizuită pentru faza 4⁴, sistemul de alocare cu titlu gratuit a fost modificat, ceea ce a condus la reducerea numărului de sectoare considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon; CONSTATĂ că această listă de sectoare redusă pentru faza 4 încă reprezintă peste 90 % din totalul emisiilor provenind de la instalațiile industriale în cadrul EU ETS din perioada 2013-2016;

³ Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 privind instituirea unui sistem de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în Uniune și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, astfel cum a fost modificată ulterior (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

⁴ Directiva (UE) 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814 (JO L 76, 19.3.2018, p. 3).

7. RECUNOAȘTE relevanța diferitelor capacități de a transfera costurile dioxidului de carbon în sectorul aviației, precum și în sectoarele industriale; IA ACT de constatarea din raportul special potrivit căreia alocarea de certificate cu titlu gratuit către sectorul aviației a avut tendința de a favoriza transportul aerian în detrimentul transportului feroviar în interiorul UE; CONSTATĂ intenția Comisiei de a explora opțiuni pentru o alocare cu titlu gratuit mai bine direcționată, ca parte a evaluării impactului care însoțește propunerea Comisiei de revizuire a Directivei EU ETS; SALUTĂ intenția Comisiei, în acest context, de a examina opțiunile de reducere a alocării cu titlu gratuit în sectorul aviației; SUBLINIAZĂ necesitatea de a reflecta asupra impactului acestor opțiuni asupra decarbonizării, asupra veniturilor din licitarea certificatelor de emisii și asupra funcționării pieței interne a UE;
8. RECUNOAȘTE relevanța păstrării semnalului referitor la prețul carbonului de-a lungul întregului lanț valoric; SALUTĂ faptul că, în contextul Pactului verde european, Comisia va explora o serie de opțiuni în vederea unor măsuri de prevenire a relocării emisiilor de dioxid de carbon, și AȘTEAPTĂ CU INTERES discuțiile pe marginea propunerilor Comisiei, inclusiv propunerea privind un mecanism de ajustare la frontieră a emisiilor de dioxid de carbon pe deplin compatibil cu normele Organizației Mondiale a Comerțului, care se preconizează că va fi prezentat în primul semestru al anului 2021 în vederea introducerii sale până cel mai târziu la 1 ianuarie 2023;
9. ESTE DE ACORD cu faptul că mecanismul valorilor de referință îmbunătățește treptat stimulentele pentru reducerea emisiilor; în acest context, SUBLINIAZĂ îmbunătățirile aduse metodologiei legate de valorile de referință în pregătirea pentru faza 4, și anume actualizarea valorilor de referință pentru alocarea cu titlu gratuit pentru a reflecta progresul tehnologic și ajustarea periodică a alocărilor pentru a corespunde mai bine volumelor reale de producție; în acest context SUBLINIAZĂ necesitatea de a spori și mai mult transparența metodologiei legate de valorile de referință; ÎNCURAJEAZĂ Comisia să exploreze modalități de îmbunătățire suplimentară a metodologiei de stabilire a valorilor de referință, inclusiv în ceea ce privește emisiile provenite din intrările aferente proceselor de producție;

10. IA ACT de propunerea Comisiei de a pune în aplicare criteriile de durabilitate și criteriile de reducere a emisiilor de GES prevăzute în noua directivă privind energia din surse regenerabile (RED II) pentru a reduce la zero emisiile provenite din biomasă în cadrul EU ETS în contextul modificărilor aduse Regulamentului privind monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră în conformitate cu EU ETS;
 11. ESTE DE ACORD cu importanța transparenței în ceea ce privește stimulentele pentru sectoarele industriale care primesc certificate gratuite pentru decarbonizare și SUBLINIAZĂ rolul măsurilor naționale de punere în aplicare ale statelor membre în ceea ce privește ameliorarea disponibilității acestor informații în faza 4;
 12. SALUTĂ intenția Comisiei ca, până în iunie 2021, să reexamineze și să propună să se revizuiască, după caz, legislația în domeniul climei, inclusiv Directiva EU ETS.
-