



Brussel, 17 december 2020
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	13601/20
Betreft:	Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 18/2020 van de Europese Rekenkamer getiteld "Het emissiehandelssysteem van de EU: gerichtere toewijzing van kosteloze rechten noodzakelijk" - Goedkeuring

Voor de delegaties gaan in de bijlage ter informatie de conclusies van de Raad over bovengenoemd onderwerp, die de Raad (Milieu) op 17 december 2020 heeft goedgekeurd.

Speciaal verslag nr. 18/2020 van de Europese Rekenkamer

"Het emissiehandelssysteem van de EU: gerichtere toewijzing van kosteloze rechten noodzakelijk"

- Conclusies van de Raad -

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN zijn conclusies over de verbetering van de behandeling van de speciale verslagen van de Rekenkamer in het kader van de kwijtingsprocedure¹;

1. IS INGENOMEN MET speciaal verslag nr. 18/2020 van de Europese Rekenkamer getiteld "Het emissiehandelssysteem van de EU: gerichtere toewijzing van kosteloze rechten noodzakelijk";
2. NEEMT NOTA VAN de conclusies en aanbevelingen in het speciaal verslag;
3. BENADRUKT dat het EU-ETS de hoeksteen is van het EU-klimaatbeleid en dat het een sleutelrol heeft bij het kosteneffectief terugdringen van broeikasgasemissies; VESTIGT DE AANDACHT OP de constatering in het verslag over de stand van zaken omtrent de energie-unie 2020² dat de emissies van onder het EU-ETS vallende vaste installaties de afgelopen vijf jaar (2015-2019) fors zijn gedaald, dat de elektriciteitssector de belangrijkste aanjager van deze trend is, en dat ook de industriële emissies zijn afgenomen, met name in 2019;

¹ Doc. 7515/00 + COR 1.

² Doc. 11871/20 - COM(2020) 950 final.

4. MERKT OP dat in het speciaal verslag geconstateerd wordt dat de koolstofintensiteit van de elektriciteitssector in landen die gebruik hebben gemaakt van voorlopige kosteloze toewijzingen aan deze sector, in de periode 2008-2017 minder is afgenomen dan in andere lidstaten; BENADRUKT dat blijkens door de lidstaten ingediende verificatieverslagen over emissiereducties dankzij voltooide investeringen, de voorlopige kosteloze toewijzing aan de elektriciteitssector de broeikasgasemissies desondanks heeft helpen verlagen; BENADRUKT voorts dat de regels voor voorlopige kosteloze toewijzing aan de elektriciteitssector doorontwikkeld zijn voor fase 4; BRENGT IN HERINNERING dat in fase 4 slechts drie van de tien in aanmerking komende lidstaten voornemens zijn hun elektriciteitssector een voorlopige kosteloze toewijzing voor installaties toe te kennen; NEEMT voorts NOTA VAN het besluit van een aantal lidstaten om sommige of alle emissierechten die in fase 4 kosteloos toegewezen hadden kunnen worden aan installaties in hun elektriciteitssector, over te dragen aan het moderniseringsfonds;
5. BRENGT IN HERINNERING dat Richtlijn 2003/87/EG (de EU-ETS-richtlijn)³ voorziet in voorlopige kosteloze toewijzing aan installaties in bedrijfstakken en deeltakken die een reëel koolstoflekkagerisico lopen, teneinde het milieuvoordeel van emissiereducties in de EU te behouden, terwijl maatregelen van derde landen de industrie geen vergelijkbare stimulansen voor emissiereductie bieden;
6. ONDERSCHRIJFT het belang van gerichte kosteloze toewijzing; WIJST EROP dat dankzij de hervorming van het Europees emissiehandelssysteem (EU-ETS) ter voorbereiding van de vierde handelsperiode van 2021 tot en met 2030 (fase 4) reeds voorzien is in verbeteringen op dit gebied; BENADRUKT dat bij de herziening van de EU-ETS-richtlijn ten behoeve van fase 4⁴ het systeem van kosteloze toewijzing dusdanig is gewijzigd dat een beperkt aantal sectoren wordt aangemerkt als sector met een reëel risico op koolstoflekkage; MERKT OP dat deze beperkte lijst van sectoren voor fase 4 toch nog meer dan 90 % uitmaakt van de totale uitstoot van industriële installaties in het EU-ETS in de periode 2013-2016;

³ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad, zoals gewijzigd (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

⁴ Richtlijn (EU) 2018/410 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2018 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG ter bevordering van kosteneffectieve emissiereducties en koolstofarme investeringen en van Besluit (EU) 2015/1814 (PB L 76 van 19.3.2018, blz. 3).

7. ONDERKENT de relevantie van verschillende mogelijkheden voor de doorberekening van koolstofkosten in luchtvaart en industrie; NEEMT NOTA VAN de constatering in het speciaal verslag dat de toewijzing van kosteloze emissierechten aan de luchtvaartsector over het algemeen het vliegtuig ten opzichte van de trein heeft bevoordeeld als vervoermiddel voor reizen binnen de EU; NEEMT KENNIS VAN het voornemen van de Commissie om binnen de effectbeoordeling bij haar voorstel voor een herziening van de EU-ETS-richtlijn naar opties voor gerichtere kosteloze toewijzing te kijken; IS INGENOMEN MET het voornemen van de Commissie om in dit verband te onderzoeken op welke wijze de kosteloze toewijzing in de luchtvaartsector zou kunnen worden verminderd; IS VAN MENING dat moet worden nagedacht over de gevolgen van deze opties voor het koolstofvrij maken van de economie, voor de inkomsten uit de veiling van emissierechten, en voor het functioneren van de interne markt van de EU;
8. ERKENT dat het belangrijk is in heel de waardeketen het koolstofprijssignaal te behouden; IS VERHEUGD dat de Commissie in de context van de Europese Green Deal kijken zal naar een aantal opties voor maatregelen ter voorkoming van koolstoflekkage, en ZIET UIT naar bespreking van de Commissievoorstellen, onder meer voor een volledig met de regels van de Wereldhandelsorganisatie strokend mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens, die waarschijnlijk met het oog op de invoering daarvan uiterlijk op 1 januari 2023 in de eerste helft van 2021 worden gepresenteerd;
9. ONDERSCHRIJFT dat de prikkels om emissies terug te dringen dankzij benchmarking geleidelijk sterker worden; ONDERSTREEPT in dit verband dat ter voorbereiding van fase 4 de benchmarkmethodologie is verbeterd middels actualisering van de benchmarkwaarden voor kosteloze toewijzing om zo in de pas te blijven met de technologische vooruitgang, en middels periodieke aanpassing van de toewijzingen om ze beter af te stemmen op de werkelijke productievolumes; ONDERSTREEPT in dit verband dat de transparantie van de benchmarkmethodologie verder moet worden vergroot; MOEDIGT de Commissie AAN te verkennen wat de mogelijkheden zijn om de benchmarkmethodologie verder te verbeteren, onder meer voor de uitstoot uit productiefactoren in de productieprocessen;

10. NEEMT NOTA VAN het voorstel van de Commissie om via wijzigingen in de EU-ETS-verordening inzake monitoring en rapportage, voor het invoeren van een nultarief voor biomassa-emissies in het EU-ETS, uitvoering te geven aan de nieuwe RED-II-duurzaamheidscriteria en de criteria inzake broeikasgasemissiereductie;
 11. ONDERSCHRIJFT het belang van transparantie over de prikkels voor bedrijfstukken die gratis emissierechten ontvangen om koolstofvrij te worden, en BENADRUKT de rol van de nationale uitvoeringsmaatregelen van de lidstaten bij het verbeteren van de beschikbaarheid van dergelijke informatie in fase 4;
 12. IS INGENOMEN MET het voornemen van de Commissie om uiterlijk in juni 2021 de klimaatgerelateerde wetgeving, met inbegrip van de EU-ETS-richtlijn, te evalueren en waar nodig een herziening ervan voor te stellen.
-