



Briselē, 2020. gada 17. decembrī
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Iepr. dok. Nr.:	13601/20
Temats:	Padomes secinājumi par Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 18/2020 "ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēma: kvotu bezmaksas piešķiršana ir jāizmanto mērķtiecīgāk" – apstiprināšana

Pielikumā informatīvā nolūkā pievienoti Padomes secinājumi par minēto tematu, kurus Padome
(Vide) apstiprināja savā 2020. gada 17. decembra sanāksmē.

Eiropas Revīzijas palātas Īpašais ziņojums Nr. 18/2020

"ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēma: kvotu bezmaksas piešķiršana ir jāizmanto mērķtiecīgāk"

– Padomes secinājumi –

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ATGĀDINOT savus secinājumus par Revīzijas palātas izstrādāto īpašo ziņojumu izskatīšanas uzlabošanu saistībā ar budžeta izpildes apstiprinājuma procedūru ¹,

1. ATZINĪGI VĒRTĒ Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 18/2020 "ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēma: kvotu bezmaksas piešķiršana ir jāizmanto mērķtiecīgāk";
2. PIENĒM ZINĀŠANAI īpašā ziņojuma secinājumus un ieteikumus;
3. UZSVER ES ETS kā ES klimata politikas stūrakmeņa lomu un tās būtisko nozīmi, lai izmaksu ziņā lietderīgi samazinātu siltumnīcefekta gāzu emisijas; VĒRŠ UZMANĪBU uz konstatējumu 2020. gada ziņojumā par enerģētikas savienības stāvokli ², ka pēdējos piecos gados (2015–2019) ir būtiski samazinājušās emisijas no stacionārām iekārtām, uz kurām attiecas ES ETS, un enerģijas ražošanas nozare bija galvenā šīs tendences virzītāja, savukārt rūpniecības radītās emisijas arī saruka, jo īpaši 2019. gadā;

¹ 7515/00 + COR 1.

² 11871/20 - COM (2020) 950 final.

4. ATZĪMĒ īpašā ziņojuma konstatējumu, ka 2008.–2017. gada laikposmā oglekļa dioksīda emisiju intensitātes samazinājums elektroenerģijas nozarē ir mazāks tajās valstīs, kuras izmantoja pagaidu bezmaksas kvotu piešķirumus šai nozarei; UZSVER, ka pagaidu bezmaksas kvotu piešķiršana elektroenerģijas nozarei tomēr ir veicinājusi siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšanu, kā norādīts verifikācijas ziņojumos par emisiju aiztaupījumiem no pabeigtām investīcijām, kurus iesniegušas dalībvalstis; turklāt UZSVER, ka 4. posmā ir pilnveidoti noteikumi par pagaidu bezmaksas kvotu piešķiršanu elektroenerģijas nozarei; ATGĀDINA, ka 4. posmā tikai trīs no desmit atbalsttiesīgajām dalībvalstīm plāno piešķirt pagaidu bezmaksas kvotas iekārtām savā enerģētikas nozarē; turklāt ŅEM VĒRĀ dažu dalībvalstu lēmumu nodot Modernizācijas fondam dažas vai visas kvotas, ko šīs dalībvalstis 4. posmā būtu varējušas bez maksas piešķirt iekārtām savā enerģētikas nozarē;
5. ATGĀDINA, ka Direktīvā 2003/87/EK (ES ETS direktīva) ³ ir paredzēta pagaidu bezmaksas kvotu piešķiršana iekārtām nozarēs un apakšnozarēs, kurās pastāv reāls oglekļa emisiju pārvirzes risks, lai saglabātu ieguvumus videi, ko rada emisiju samazināšana ES, savukārt trešo valstu pasākumi rūpniecībai nesniedz līdzvērtīgus stimulus emisiju samazināšanai;
6. PIEKRĪT, ka ir svarīgi bezmaksas kvotas piešķirt mērķtiecīgi; NORĀDA, ka ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas (ES ETS) reformā, gatavojoties tās ceturtajam tirdzniecības periodam no 2021. līdz 2030. gadam (4. posms), jau ir paredzēti uzlabojumi šajā jomā; UZSVER, ka, pārskatot ES ETS direktīvu attiecībā uz 4. posmu ⁴, tika grozīta bezmaksas kvotu piešķiršanas sistēma, kā rezultātā samazinājās to nozaru skaits, kuras tika uzskatītas par tādām, kurās pastāv reāls oglekļa emisiju pārvirzes risks; NORĀDA, ka šis samazinātais nozaru saraksts 4. posmam joprojām veido vairāk nekā 90 % no kopējām emisijām, ko radījušas rūpnieciskās iekārtas ES ETS laikposmā no 2013. līdz 2016. gadam;

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2003/87/EK (2003. gada 13. oktobris), ar kuru nosaka sistēmu siltumnīcas efektu izraisošo gāzu emisijas kvotu tirdzniecībai Savienībā un groza Padomes Direktīvu 96/61/EK, grozītā redakcija (OV L 275, 25.10.2003., 32. lpp.).

⁴ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva (ES) 2018/410 (2018. gada 14. marts), ar ko groza Direktīvu 2003/87/EK, lai sekmētu emisiju izmaksefektīvu samazināšanu un investīcijas mazoglekļa risinājumos, un Lēmumu (ES) 2015/1814 (OV L 76, 19.3.2018., 3. lpp.).

7. ATZĪST, cik aviācijas nozarē, kā arī rūpniecības nozarēs svarīgas ir dažādas spējas novirzīt oglekļa izmaksas; PIENĒM ZINĀŠANAI īpašajā ziņojumā konstatēto, ka bezmaksas kvotu piešķiršana aviācijas nozarei ir drīzāk radījusi labvēlīgāku situāciju gaisa, nevis dzelzceļa satiksmei Eiropas Savienībā; ATZĪMĒ Komisijas nodomu izpētīt iespējas mērķtiecīgāk piešķirt bezmaksas kvotas – kā daļu no ietekmes novērtējuma, kas pievienots Komisijas priekšlikumam par ES ETS direktīvas pārskatīšanu; Šajā sakarībā ATZINĪGI VĒRTĒ Komisijas nodomu izskatīt iespējas samazināt bezmaksas kvotu piešķiršanu aviācijas nozarē; NORĀDA, ka ir jāapsver minēto iespēju ietekme uz dekarbonizāciju, uz ieņēmumiem no kvotu izsolēm un uz ES iekšējā tirgus darbību;
8. ATZĪST, ka ir svarīgi saglabāt oglekļa cenas signālu visā vērtības ķēdē; IR GANDARĪTA par to, ka Eiropas zaļā kursa kontekstā Komisija izskatīs vairākas iespējas attiecībā uz pasākumiem ar mērķi novērst oglekļa emisiju pārvirzi, un GAIDA apspriedes par Komisijas priekšlikumiem, tostarp par oglekļa ievedkorekcijas mehānismu, kas būtu pilnībā saderīgs ar Pasaules Tirdzniecības organizācijas noteikumiem un ar ko ir paredzēts nākt klajā 2021. gada pirmajā pusgadā, nolūkā to ieviest vēlākais līdz 2023. gada 1. janvārim;
9. PIEKRĪT, ka salīdzinošā vērtēšana pakāpeniski uzlabo stimulus samazināt emisijas; šajā sakarībā UZSVER uzlabojumus, kas veikti līmeņatzīmju noteikšanas metodikā, gatavojoties 4. posmam, proti, atjauninot līmeņatzīmju vērtības bezmaksas kvotu piešķiršanai, lai atspoguļotu tehnoloģisko progresu, un periodiski pielāgojot piešķirumus, lai tie labāk atbilstu faktiskajiem ražošanas apjomiem; saistībā ar to UZSVER, ka ir vēl vairāk jāpalielina līmeņatzīmju noteikšanas metodikas pārredzamība; MUDINA Komisiju izpētīt iespējas vēl vairāk uzlabot līmeņatzīmju noteikšanas metodiku, tostarp attiecībā uz emisijām no izejmateriāliem ražošanas procesos;

10. PIENĒM ZINĀŠANAI Komisijas priekšlikumu jaunās Atjaunojamo energoresursu direktīvas (AED II) ilgtspējas kritērijus un SEG emisiju aiztaupījuma kritērijus biomasas emisijām ar nulles likmi īstenojot ES ETS saistībā ar grozījumiem ES ETS Monitoringa un ziņošanas regulā;
 11. PIEKRĪT, ka ir svarīgi nodrošināt pārredzamību attiecībā uz stimuliem rūpniecības nozarēm, kas saņem bezmaksas kvotas dekarbonizācijai, un UZSVER dalībvalstu īstenošanas pasākumu nozīmi šādas informācijas pieejamības uzlabošanā 4. posmā;
 12. ATZINĪGI VĒRTĒ Komisijas nodomu līdz 2021. gada jūnijam izskatīt un vajadzības gadījumā ierosināt pārskatīt ar klimatu saistītos tiesību aktus, tostarp ES ETS direktīvu.
-