

Bruxelles, 17. prosinca 2020.
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 13601/20

Predmet: Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 18/2020 pod naslovom „Sustav EU-a za trgovanje emisijama: besplatne emisijske jedinice trebalo je dodjeljivati ciljanije”
– odobrenje

Za delegacije se u Prilogu za informaciju nalaze zaključci Vijeća o navedenome, kako ih je odobrilo Vijeće (okoliš) na sastanku 17. prosinca 2020.

Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 18/2020 pod naslovom

„Sustav EU-a za trgovanje emisijama: besplatne emisijske jedinice trebalo je dodjeljivati ciljanije”

– Zaključci Vijeća –

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

PODSJEĆAJUĆI na svoje zaključke o poboljšanju ispitivanja tematskih izvješća koja sastavlja Revizorski sud u kontekstu postupka davanja razrješnice¹,

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 18/2020 pod naslovom „Sustav EU-a za trgovanje emisijama: besplatne emisijske jedinice trebalo je dodjeljivati ciljanije”;
2. PRIMA NA ZNANJE zaključke i preporuke iz tematskog izvješća;
3. ISTIČE ulogu ETS-a EU-a kao temelja klimatske politike EU-a i njegovu ključnu ulogu u troškovno učinkovitom smanjenju emisija stakleničkih plinova; SKREĆE POZORNOST na zaključak iz Izvješća o stanju energetske unije za 2020.² da su se tijekom posljednjih pet godina (2015. – 2019.) emisije iz stacionarnih postrojenja obuhvaćenih ETS-om EU-a znatno smanjile, pri čemu je energetska sektor glavni pokretač tog trenda, dok su se emisije iz industrije smanjile, osobito u 2019.;

¹ Dokumenti 7515/00 + COR 1.

² Dokument 11871/20 – COM(2020) 950 final.

4. PRIMA NA ZNANJE zaključak iz tematskog izvješća da je u razdoblju od 2008. do 2017. stopa smanjenja intenziteta emisija ugljika manja u energetske sektorima zemalja koje su iskoristile prijelazne besplatne dodjele tom sektoru nego u drugim državama članicama; ISTIČE da se prijelaznom besplatnom dodjelom energetske sektoru ipak promicalo smanjenje emisija stakleničkih plinova, kao što je navedeno u izvješćima o provjeri u vezi s uštedama emisija od dovršenih ulaganja koja su podnijele države članice; ujedno ISTIČE da su pravila za prijelaznu besplatnu dodjelu energetske sektoru dodatno razrađena za 4. fazu; PODSJEĆA da u 4. fazi samo tri od deset država članica koje ispunjavaju uvjete namjeravaju pružiti prijelaznu besplatnu dodjelu postrojenjima u svojim energetske sektorima; osim toga, PRIMA NA ZNANJE odluku nekih država članica o prijenosu u Fond za modernizaciju dijela ili svih emisijskih jedinica koje su se u 4. fazi mogle besplatno dodijeliti postrojenjima u njihovim energetske sektorima;
5. PODSJEĆA da se Direktivom 2003/87/EZ (Direktiva o sustavu EU-a za trgovanje emisijama)³ predviđa prijelazna besplatna dodjela postrojenjima u sektorima i podsektorima koji su izloženi stvarnom riziku od istjecanja ugljika kako bi se očuvala ekološka korist smanjenja emisija u EU-u, dok se mjerama trećih zemalja ne pružaju usporedivi poticaji industriji za smanjenje emisija;
6. SLAŽE SE s time da je ciljana besplatna dodjela važna; ISTIČE da se reformom sustava EU-a za trgovanje emisijama (EU ETS) u okviru priprema za njegovo četvrto razdoblje trgovanja od 2021. do 2030. („4. faza”) već predviđaju poboljšanja u tom pogledu; NAGLAŠAVA da je prilikom revizije Direktive ETS-u EU-a za 4. fazu⁴ sustav besplatne dodjele izmijenjen, što je dovelo do smanjenja broja sektora za koje se smatra da su izloženi stvarnom riziku od istjecanja ugljika; NAPOMINJE da taj smanjeni popis sektorâ za 4. fazu i dalje čini više od 90 % ukupnih emisija iz industrijskih postrojenja u ETS-u EU-a u razdoblju od 2013. do 2016.;

³ Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ, kako je izmijenjena (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

⁴ Direktiva (EU) 2018/410 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2018. o izmjeni Direktive 2003/87/EZ radi poboljšanja troškovno učinkovitih smanjenja emisija i ulaganja za niske emisije ugljika te Odluke (EU) 2015/1814 (SL L 76, 19.3.2018., str. 3.).

7. UVIĐA važnost različitih sposobnosti prenošenja troškova ugljika u zrakoplovnom sektoru kao i u industrijskim sektorima; PRIMA NA ZNANJE zaključak tematskog izvješća da je dodjela besplatnih emisijskih jedinica zrakoplovnom sektoru u pravilu pogodovala zračnom prijevozu u odnosu na putovanje željeznicom unutar EU-a; PRIMA NA ZNANJE namjeru Komisije da istraži mogućnosti za usmjereniju besplatnu dodjelu u okviru procjene učinka priložene prijedlogu Komisije za reviziju Direktive o ETS-u EU-a; POZDRAVLJA namjeru Komisije da u tom kontekstu ispita mogućnosti za smanjenje besplatne dodjele u zrakoplovnom sektoru; ISTIČE da je potrebno razmotriti učinak tih mogućnosti na dekarbonizaciju, na prihode od prodaje emisijskih jedinica na dražbi i na funkcioniranje unutarnjeg tržišta EU-a;
8. UVIĐA važnost očuvanja cjenovnog signala ugljika u cijelom lancu vrijednosti; POZDRAVLJA činjenicu da će Komisija u kontekstu europskog zelenog plana istražiti niz mogućih mjera za sprečavanje istjecanja ugljika i SA ZANIMANJEM OČEKUJE rasprave o prijedlozima Komisije, među ostalim o mehanizmu za graničnu prilagodbu emisija ugljika u potpunosti usklađenom s pravilima Svjetske trgovinske organizacije, čije se predstavljanje očekuje u prvom polugodištu 2021. s ciljem njegova uvođenja najkasnije do 1. siječnja 2023.;
9. SLAŽE SE da se određivanjem referentnih vrijednosti postupno poboljšavaju poticaji za smanjenje emisija; u tom kontekstu ISTIČE poboljšanja metodologije za određivanje referentnih vrijednosti u pripremi za 4. fazu, tj. ažuriranje referentnih vrijednosti za besplatnu dodjelu kako bi se uzeo u obzir tehnološki napredak i periodična prilagodba dodjela kako bi bolje odgovarale stvarnom obujmu proizvodnje; u tom kontekstu ISTIČE potrebu za daljnjim povećanjem transparentnosti metodologije za određivanje referentnih vrijednosti; POTIČE Komisiju da istraži mogućnosti za daljnja poboljšanja metodologije utvrđivanja referentnih vrijednosti, među ostalim u pogledu emisija iz ulaznih elemenata u proizvodne procese;

10. PRIMA NA ZNANJE prijedlog Komisije za provedbu novih kriterija održivosti i kriterija uštede emisija stakleničkih plinova iz Direktive RED II kako bi se emisije biomase u ETS-u EU-a svele na nulu u kontekstu izmjena Uredbe o praćenju i izvješćivanju u okviru ETS-a EU-a;
 11. SLAŽE SE s time da je transparentnost u pogledu poticaja za industrijske sektore koji primaju besplatne emisijske jedinice za dekarbonizaciju važna te ISTIČE ulogu nacionalnih provedbenih mjera država članica u poboljšanju dostupnosti takvih informacija u 4. fazi;
 12. POZDRAVLJA namjeru Komisije da do lipnja 2021. preispita i, ako je to potrebno, predloži reviziju zakonodavstva koje se odnosi na klimu, uključujući Direktivu o ETS-u EU-a.
-