



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. joulukuuta 2020
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 13601/20

Asia: Neuvoston päätelmät Euroopan tilitarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 18/2020: "EU:n päästökauppajärjestelmä: maksutta jaettavat päästöoikeudet on kohdennettava paremmin"
– Hyväksyminen

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä tiedoksi neuvoston (ympäristö) istunnossaan 17. joulukuuta 2020 hyväksymät, edellä mainitut neuvoston päätelmät.

Euroopan tilitarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 18/2020

"EU:n päästökauppajärjestelmä: maksutta jaettavat päästöoikeudet on kohdennettava paremmin"

– Neuvoston päätelmät –

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN antamansa päätelmät tilintarkastustuomioistuimen laatimien erityiskertomusten tarkastelun parantamisesta vastuuvapauden myöntämisen yhteydessä¹,

1. ON TYYTYVÄINEN Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen nro 18/2020 "EU:n päästökauppajärjestelmä: maksutta jaettavat päästöoikeudet on kohdennettava paremmin";
2. PANEE MERKILLE erityiskertomuksen johtopäätökset ja suositukset;
3. KOROSTAA EU:n päästökauppajärjestelmän roolia EU:n ilmastopolitiikan kulmakivenä ja sen keskeistä asemaa kasvihuonekaasupäästöjen kustannustehokkaan vähentämisen kannalta; KIINNITTÄÄ HUOMIOTA energiaunionin tilaa koskevassa vuoden 2020 katsauksessa² esitettyyn havaintoon, jonka mukaan viiden viime vuoden aikana (2015–2019) EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin kuuluvien kiinteiden laitosten päästöt ovat vähentyneet merkittävästi, että tämä suuntaus johtui erityisesti sähköntuotantoalasta ja että myös teollisuuden päästöt ovat vähentyneet, erityisesti vuonna 2019;

¹ Asiak. 7515/00 + COR 1.

² Asiak. 11871/20 – COM (2020) 950 final.

4. PANEE MERKILLE erityiskertomuksessa esitetyn havainnon, jonka mukaan hiili-intensiteetti laski vähemmän niiden maiden sähköntuotantoalalla, jotka hyödynsivät siirtymäajan maksutta jaettavia päästöoikeuksia tällä alalla, kuin muissa jäsenvaltioissa vuosina 2008–2017; KOROSTAA, että sähköntuotantoalalle siirtymäaikana maksutta jaettavilla päästöoikeuksilla edistettiin kuitenkin kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä, mikä käy ilmi jäsenvaltioiden toimittamista, toteutettujen investointien johdosta aiheutuneita päästövähennyksiä koskevista todentamisraporteista; KOROSTAA lisäksi, että sähköntuotantoalalle siirtymäaikana maksutta jaettavia päästöoikeuksia koskevia sääntöjä on kehitetty edelleen vaiheen 4 osalta; MUISTUTTAA, että vaiheessa 4 vain kolme niistä kymmenestä jäsenvaltiosta, jotka ovat oikeutettuja saamaan siirtymäajan maksuttomia päästöoikeuksia, aikoo jakaa niitä sähköntuotantoalansa laitoksille; PANEE lisäksi MERKILLE, että eräät jäsenvaltiot ovat päättäneet siirtää modernisaatiorahastoon osan tai kaikki niistä päästöoikeuksista, jotka olisi voitu jakaa maksutta niiden sähköntuotantoalan laitoksille vaiheessa 4;
5. PALAUTTAA MIELEEN, että direktiivissä 2003/87/EY³ (EU:n päästökauppadirektiivi) säädetään päästöoikeuksien jakamisesta siirtymäaikana maksutta laitoksille sellaisilla toimialoilla ja toimialojen osissa, jotka ovat alttiita todelliselle hiilivuodon riskille, jotta voidaan säilyttää päästövähennyksistä saatava ympäristöhyöty EU:ssa, siinä missä kolmansien maiden toimilla ei anneta teollisuudelle samanlaisia kannustimia päästöjen vähentämiseksi;
6. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että on tärkeää jakaa maksuttomia päästöoikeuksia kohdennetusti; HUOMAUTTAA, että EU:n päästökauppajärjestelmän uudistus, jolla valmistellaan EU:n neljättä päästökauppakautta 2021–2030 ("vaihe 4"), sisältää jo tähän liittyviä parannuksia; PAINOTTAA, että maksuttomien päästöoikeuksien jakamisjärjestelmää muutettiin, kun EU:n päästökauppadirektiiviä tarkistettiin vaihetta 4 varten⁴, minkä seurauksena sellaisten alojen määrä väheni, joiden katsotaan olevan alttiita todelliselle hiilivuodon riskille; HUOMAUTTAA, että vaihetta 4 varten karsittu alojen luettelo kattaa yhä yli 90 prosenttia EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvien teollisuuslaitosten kokonaispäästöistä kaudella 2013–2016;

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta, sellaisena kuin se on muutettuna (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/410, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2018, direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kustannustehokkaiden päästövähennysten ja vähähiilisyyttä edistävien investointien edistämiseksi sekä päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (EUVL 76, 19.3.2018, s. 3).

7. ON TIETOINEN sen merkityksestä, että ilmailualalla ja teollisuuden eri aloilla on erilaiset valmiudet siirtää hiilidioksidikustannuksia; PANEE MERKILLE erityiskertomuksen havainnon, jonka mukaan maksuttomien päästöoikeuksien jakaminen ilmailualalle on suosinut lentomatkvoja rautatieliikenteen kustannuksella EU:ssa; PANEE MERKILLE komission aikomuksen selvittää mahdollisuuksia kohdentaa maksuttomat päästöoikeudet paremmin osana EU:n päästökauppadirektiivin tarkistamista koskevaan komission ehdotukseen liittyvää vaikutustenarviointia; ON TYYTYVÄINEN siihen, että komissio aikoo siinä yhteydessä tutkia vaihtoehtoja maksuttomien päästöoikeuksien vähentämiseksi ilmailualalla; TÄHDENTÄÄ, että on tarkasteltava näiden vaihtoehtojen vaikutusta hiilestä irtautumiseen, päästöoikeuksien huutokaupasta saataviin tuloihin ja EU:n sisämarkkinoiden toimintaan;
8. TOTEAA, että on tärkeää pitää hiilen hintasignaali ennallaan koko arvoketjussa; PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että komissio aikoo Euroopan vihreän kehityksen ohjelman yhteydessä tutkia monia vaihtoehtoja hiilivuodon ehkäisemiseen tarkoitetuiksi toimenpiteiksi, ja ODOTTAA MIELENKIINNOLLA keskustelua komission ehdotuksista, myös ehdotuksesta, joka koskee kaikilta osin Maailman kauppajärjestön sääntöjen mukaista hiilidioksidipäästöjen tullimekanismia ja joka on määrä esittää vuoden 2021 alkupuoliskolla tarkoituksena ottaa mekanismi käyttöön viimeistään 1. tammikuuta 2023;
9. ON SAMAA MIELTÄ siitä, että vertailuanalyysi parantaa asteittain kannustimia vähentää päästöjä; KOROSTAA tässä yhteydessä vertailuarvoihin sovellettavaan menetelmään vaihetta 4 valmisteltaessa tehtyjä parannuksia eli maksutta jaettavia päästöoikeuksia koskevien vertailuarvojen päivittämistä tekniikan kehityksen huomioon ottamiseksi ja päästöoikeuksien säännöllisiä mukautuksia, jotta ne vastaisivat paremmin todellisia tuotantomääriä; PAINOTTAA tässä yhteydessä, että vertailuarvoja koskevista menetelmistä on tehtävä entistäkin avoimempia; KANNUSTAA komissiota tutkimaan mahdollisuuksia parantaa vertailuarvoja koskevia menetelmiä edelleen, myös tuotantoprosessien tuotantopanoksista peräisin olevien päästöjen osalta;

10. PANEE MERKILLE komission ehdotuksen ottaa käyttöön EU:n päästökauppajärjestelmässä biomassasta peräisin olevien päästöjen nollaluokittelua koskevat uudet RED II -kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevat kriteerit päästökauppajärjestelmän tarkkailua ja raportointia koskevan asetuksen muutosten yhteydessä;
11. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että on tärkeää noudattaa avoimuutta niiden teollisuudenalojen kannustimissa, jotka saavat maksuttomia päästöoikeuksia hiilestä irtautumiseen, ja KOROSTAA, että jäsenvaltioiden kansalliset täytäntöönpanotoimenpiteet ovat tärkeitä tällaisten tietojen saatavuuden parantamisen kannalta vaiheessa 4;
12. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että komissio aikoo kesäkuuhun 2021 mennessä tarkastella uudelleen ilmastolainsäädäntöä, EU:n päästökauppadirektiivi mukaan luettuna, ja tarvittaessa ehdottaa sen tarkistamista.
