



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 17. detsember 2020
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	13601/20
Teema:	Nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 18/2020 „ELi heitkogustega kauplemise süsteem: lubatud heitkoguse ühikute tasuta eraldamist oleks tulnud paremini suunata“ – Heakskiitmine

Delegatsioonidele edastatakse teavitamise eesmärgil lisas eespool nimetatud teemat käsitlevad nõukogu järeldused, mille nõukogu (keskkond) kiitis heaks oma 17. detsembri 2020. aasta istungil.

Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 18/2020

„ELi heitkogustega kauplemise süsteem: lubatud heitkoguse ühikute tasuta eraldamist oleks tulnud paremini suunata“

- Nõukogu järeldused -

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

TULETADES MEELDE oma järeldusi kontrollikoja koostatud eriaruannete läbivaatamise parandamise kohta seoses eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetlusega¹,

1. PEAB TERVITATAVAKS Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 18/2020 „ELi heitkogustega kauplemise süsteem: lubatud heitkoguse ühikute tasuta eraldamist oleks tulnud paremini suunata“;
2. VÕTAB TEADMISEKS eriaruandes esitatud järeldused ja soovitused;
3. RÕHUTAB ELi heitkogustega kauplemise süsteemi (edaspidi „ELi HKS“) rolli ELi kliimapoliitika nurgakivina ja selle kesket rolli kasvuhuonegaaside heitkoguste kulutõhusal vähendamisel; JUHIB TÄHELEPANU energialiidu olukorda käsitlevas 2020. aasta aruandes esitatud järeldusele², et viimase viie aasta jooksul (2015–2019) on ELi HKSiga hõlmatud paiksete käitiste heitkogused märkimisväärselt vähenenud ning energiasektor on selle suundumuse peamiseks põhjustajaks, samas kui tööstuse heitkogused on samuti vähenenud, eelkõige 2019. aastal;

¹ 7515/00 + COR 1.

² 11871/20 - COM (2020) 950 final.

4. MÄRGIB eriaruandes esitatud järeldust, mille kohaselt vähenes ajavahemikul 2008–2017 CO₂-mahukus teistest liikmesriikidest vähem nende riikide energiasektorites, kes kasutasid sellele sektorile üleminekuperioodil tasuta eraldatud lubatud heitkoguse ühikuid (edaspidi „LHÜd“); RÕHUTAB, et üleminekuperioodil energiasektorile LHÜde tasuta eraldamine edendas siiski kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamist, nagu nähtub liikmesriikide esitatud kontrollaruannetest lõpuleviidud investeringutest tuleneva heitkoguste vähenemise kohta; RÕHUTAB lisaks, et 4. etapi jaoks on edasi arendatud energiasektorile üleminekuperioodil LHÜde tasuta eraldamise eeskirju; TULETAB MEELDE, et 4. etapis kavatakse ainult kolm kümnest toetuskõlblikust liikmesriigist eraldada oma energiasectori käitistele üleminekuperioodil tasuta LHÜsid; lisaks VÕTAB TEADMISEKS mõne liikmesriigi otsuse kanda moderniseerimisfondi üle mõned või kõik LHÜd, mida oleks saanud eraldada tasuta nende energiasectori käitistele 4. etapis;
5. TULETAB MEELDE, et direktiivis 2003/87/EÜ (ELi HKSi direktiiv)³ on sätestatud, et kuna kolmandate riikide meetmed ei paku tööstusele võrreldavaid heitkoguste vähendamise stiimuleid, tuleks ELi heitkoguste vähendamisest saadava keskkonnakasu säilitamiseks jätkata üleminekuperioodil lubatud heitkoguste ühikute tasuta eraldamist selliste sektorite ja allsektorite käitistele, kus on tegelik kasvuhoonegaaside heite ülekandumise oht;
6. NÕUSTUB ühikute tasuta sihtotstarbelise eraldamise olulisusega; JUHIB TÄHELEPANU sellele, et neljanda kauplemisperioodi (2021–2030) ettevalmistamiseks (4. etapp) läbiviidava ELi HKSi reformi raames nähakse juba ette selles osas paranduste tegemine; RÕHUTAB, et kui ELi HKSi direktiivi muudeti 4. etapi ettevalmistamiseks⁴, muudeti ühikute tasuta eraldamise süsteemi, mille tulemusel vähenes selliste sektorite arv, kus on tegelik kasvuhoonegaaside heite ülekandumise oht; MÄRGIB, et see 4. etapi jaoks koostatud sektorite lühendatud loend moodustab ikkagi rohkem kui 90 % ELi HKSi kuuluvate tööstuskäitiste 2013.–2016. aasta koguheitest;

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ (muudetud) (ELT L 275, 25.10.2003, lk 32).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. märtsi 2018. aasta direktiiv (EL) 2018/410, millega muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ eesmärgiga hoogustada heitkoguste kulutõhusat vähendamist ja süsinikdioksiidiheite vähendamist toetavaid investeringuid, ning otsust (EL) 2015/1814 (ELT L 76, 19.3.2018, lk 3).

7. TUNNISTAB, kui olulised on erinevad võimalused CO₂-ga seotud kulude edasikandmiseks nii lennundussektoris kui ka tööstussektoris; VÕTAB TEADMISEKS eriaruandes esitatud järelduse, et LHÜde tasuta eraldamisega lennundussektorile on kaldutud eelistama lennureise ELi-sisestele rongireisidele; MÄRGIB komisjoni kavatsust uurida sihipärasemaid LHÜde tasuta eraldamise võimalusi osana mõjuhinnangust, mis on lisatud komisjoni ettepanekule ELi HKSi direktiivi muutmise kohta; TERVITAB sellega seoses komisjoni kavatsust uurida võimalusi LHÜde tasuta eraldamise vähendamiseks lennundussektoris; JUHIB TÄHELEPANU vajadusele kaaluda nende võimaluste kasutamise mõju CO₂ heite vähendamisele, LHÜde enampakkumisel müümisest saadavale tulule ja ELi siseturu toimimisele;
8. TUNNISTAB CO₂ hinnasignaali säilitamise tähtsust kogu väärtusahelas; PEAB TERVITATAVAKS asjaolu, et komisjon uurib Euroopa rohelise kokkuleppe kontekstis mitmeid võimalusi, et võtta meetmeid kasvuhuonegaaside heite ülekandumise vältimiseks, ning JÄÄB OOTAMA arutelu komisjoni ettepanekute üle, sealhulgas seoses piiril kohaldatava süsinikdioksiidi kohandusmehhanismiga, mis on täielikult kooskõlas Maailma Kaubandusorganisatsiooni eeskirjadega; nimetatud ettepanekud esitatakse kavandatu kohaselt 2021. aasta esimesel poolel, pidades silmas mehhanismi kasutuselevõttu hiljemalt 1. jaanuariks 2023;
9. NÕUSTUB, et võrdlusaluse kasutamine parandab järk-järgult stiimuleid heitkoguste vähendamiseks; sellega seoses RÕHUTAB 4. etapi ettevalmistamisel võrdlusaluse metoodikas tehtud parandusi, st LHÜde tasuta eraldamise võrdlusaluse väärtuste ajakohastamist, et kajastada tehnoloogia arengut, ja eraldamise perioodilist kohandamist, et paremini vastata tegelikele tootmismahitudele; sellega seoses RÕHUTAB vajadust veelgi suurendada võrdlusaluste metoodika läbipaistvust; INNUSTAB komisjoni uurima võimalusi võrdlusaluse metoodika edasiseks täiustamiseks, sealhulgas seoses tootmisprotsesside sisenditest tuleneva heitega;

10. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni ettepaneku rakendada uusi RED-II kestlikkuskriteeriume ja kasvuhoonegaaside heite vähendamise kriteeriume biomassist tekkivate heitkoguste arvestamata jätmiseks ELi HKSi seoses ELi heitkogustega kauplemise süsteemi seire- ja aruandlusmääruse muudatustega;
 11. NÕUSTUB, kui oluline on stiimulite läbipaistvus tööstussektoritele, kes saavad tasuta LHÜsid CO₂ heite vähendamiseks, ning RÕHUTAB liikmesriikide riiklike rakendusmeetmete rolli sellise teabe kättesaadavuse parandamisel 4. etapi käigus;
 12. PEAB TERVITATAVAKS komisjoni kavatsust vaadata 2021. aasta juuniks läbi kliimaga seotud õigusaktid, sealhulgas ELi HKSi direktiiv, ja teha vajaduse korral ettepanek nende muutmiseks.
-