



Βρυξέλλες, 17 Δεκεμβρίου 2020
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13601/20

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 18/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ: πρέπει να βελτιωθεί η στόχευση της δωρεάν κατανομής δικαιωμάτων εκπομπής»
– Έγκριση

Διαβιβάζονται συνημμένως στις αντιπροσωπίες, προς ενημέρωση, τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το ως άνω θέμα, όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Περιβάλλον) κατά τη σύνοδό του της 17ης Δεκεμβρίου 2020.

Ειδική έκθεση αριθ. 18/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο
«Σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ: πρέπει να βελτιωθεί η στόχευση της
δωρεάν κατανομής δικαιωμάτων εκπομπής»

- Συμπεράσματα του Συμβουλίου -

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τα συμπεράσματά του σχετικά με τη βελτίωση της εξέτασης των ειδικών εκθέσεων που καταρτίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο στα πλαίσια της διαδικασίας απαλλαγής¹,

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ειδική έκθεση αριθ. 18/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ: πρέπει να βελτιωθεί η στόχευση της δωρεάν κατανομής δικαιωμάτων εκπομπής»·
2. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα συμπεράσματα και τις συστάσεις της ειδικής έκθεσης·
3. ΤΟΝΙΖΕΙ τον ρόλο του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ (ΣΕΔΕ της ΕΕ) ως ακρογωνιαίου λίθου της πολιτικής της ΕΕ για το κλίμα και τον καθοριστικό ρόλο του στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου με οικονομικά αποδοτικό τρόπο· ΕΦΙΣΤΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ στο πόρισμα της έκθεσης του 2020 σχετικά με την κατάσταση της Ενεργειακής Ένωσης² σύμφωνα με το οποίο, κατά την τελευταία πενταετία (2015-2019), οι εκπομπές από σταθερές εγκαταστάσεις που καλύπτονται από το ΣΕΔΕ της ΕΕ έχουν μειωθεί σημαντικά, με κύριο μοχλό αυτής της τάσης τον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας, ενώ μειώθηκαν επίσης και οι βιομηχανικές εκπομπές, ιδίως το 2019·

¹ 7515/00 + COR 1

² 11871/20 - COM (2020) 950 final.

4. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ το πόρισμα της ειδικής έκθεσης, σύμφωνα με το οποίο η ένταση άνθρακα μειώθηκε λιγότερο στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας των χωρών που έκαναν χρήση της μεταβατικής δωρεάν κατανομής σε αυτό τον τομέα απ' ό,τι σε άλλα κράτη μέλη κατά την περίοδο 2008-2017· ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, παρά ταύτα, η μεταβατική δωρεάν κατανομή στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας προώθησε τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, όπως διαπιστώνεται στις εκθέσεις επαλήθευσης σχετικά με την εξοικονόμηση εκπομπών από τις πραγματοποιηθείσες επενδύσεις, που υπέβαλαν τα κράτη μέλη· ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ επιπλέον ότι οι κανόνες για τη μεταβατική δωρεάν κατανομή στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας έχουν αναπτυχθεί περαιτέρω για τη φάση 4· ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, στη φάση 4, μόνο τρία από τα δέκα επιλέξιμα κράτη μέλη προτίθενται να παράσχουν μεταβατική δωρεάν κατανομή σε εγκαταστάσεις του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας· επιπλέον ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την απόφαση ορισμένων κρατών μελών να μεταφέρουν στο Ταμείο Εκσυγχρονισμού ορισμένα ή όλα τα δικαιώματα που θα μπορούσαν να έχουν κατανεμηθεί δωρεάν σε εγκαταστάσεις του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας κατά τη φάση 4·
5. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η οδηγία 2003/87/EK (οδηγία για το ΣΕΔΕ της ΕΕ)³ προβλέπει μεταβατική δωρεάν κατανομή σε εγκαταστάσεις σε τομείς και υποτομείς που εκτίθενται σε πραγματικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα, προκειμένου να διατηρηθεί το περιβαλλοντικό όφελος από τη μείωση των εκπομπών στην ΕΕ, ενώ οι δράσεις τρίτων χωρών δεν παρέχουν ανάλογα κίνητρα στη βιομηχανία για τη μείωση των εκπομπών·
6. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ως προς τη σημασία της στοχευμένης δωρεάν κατανομής· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η μεταρρύθμιση του συστήματος εμπορίας εκπομπών της ΕΕ (ΣΕΔΕ της ΕΕ) στο πλαίσιο της προετοιμασίας της τέταρτης περιόδου εμπορίας του από το 2021 έως το 2030 («φάση 4») προβλέπει ήδη σχετικές βελτιώσεις· ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, όταν αναθεωρήθηκε η οδηγία για το ΣΕΔΕ της ΕΕ για τη φάση 4⁴, τροποποιήθηκε το σύστημα δωρεάν κατανομής, με αποτέλεσμα να μειωθεί ο αριθμός των τομέων που θεωρείται ότι διατρέχουν πραγματικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι αυτός ο μειωμένος κατάλογος τομέων για τη φάση 4 εξακολουθεί να αντιπροσωπεύει πάνω από το 90% των συνολικών εκπομπών από βιομηχανικές εγκαταστάσεις στο ΣΕΔΕ της ΕΕ κατά την περίοδο 2013-2016·

³ Οδηγία 2003/87/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Ένωσης και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/EK του Συμβουλίου, όπως έχει τροποποιηθεί (ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32).

⁴ Οδηγία (ΕΕ) 2018/410 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2018, για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/EK με σκοπό την ενίσχυση οικονομικά αποδοτικών μειώσεων των εκπομπών και την προώθηση επενδύσεων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και της απόφασης (ΕΕ) 2015/1814 (ΕΕ L 76 της 19.3.2018, σ. 3).

7. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη σημασία των διαφορετικών ικανοτήτων μετακύλισης του κόστους του άνθρακα στον τομέα των αεροπορικών μεταφορών καθώς και στους βιομηχανικούς τομείς· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ το πόρισμα της ειδικής έκθεσης σύμφωνα με το οποίο η δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων για τον τομέα των αεροπορικών μεταφορών τείνει να ευνοεί τις αεροπορικές μεταφορές σε βάρος των σιδηροδρομικών εντός της ΕΕ· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να διερευνήσει επιλογές για πιο στοχευμένη δωρεάν κατανομή στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει την πρόταση της Επιτροπής σχετικά με την αναθεώρηση της οδηγίας για το ΣΕΔΕ της ΕΕ· ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής, στο πλαίσιο αυτό, να εξετάσει διάφορες επιλογές για τη μείωση της δωρεάν κατανομής στον τομέα των αεροπορικών μεταφορών· ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι θα πρέπει να εξεταστεί ο αντίκτυπος των εν λόγω επιλογών στην απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές, στα έσοδα από τον εκπλειστηριασμό δικαιωμάτων και στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς της ΕΕ·
8. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό να διατηρηθεί το μήνυμα σχετικά με την τιμή των ανθρακούχων εκπομπών σε ολόκληρη την αλυσίδα αξίας· ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πρόθεση της Επιτροπής, στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, να διερευνήσει διάφορες επιλογές σχετικά με μέτρα για την πρόληψη της διαρροής άνθρακα και ΑΝΑΜΕΝΕΙ ΜΕ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝ να συζητήσει τις προτάσεις της Επιτροπής, μεταξύ άλλων για μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα που θα είναι πλήρως συμβατός με τους κανόνες του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου και ο οποίος αναμένεται να παρουσιαστεί το πρώτο εξάμηνο του 2021 με σκοπό τη θέσπισή του το αργότερο έως την 1η Ιανουαρίου 2023·
9. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι η συγκριτική αξιολόγηση βελτιώνει σταδιακά τα κίνητρα για τη μείωση των εκπομπών· στο πλαίσιο αυτό, ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τις βελτιώσεις που επήλθαν στη μεθοδολογία για τους δείκτες αναφοράς κατά την προετοιμασία για τη φάση 4, δηλαδή την επικαιροποίηση των τιμών των δεικτών αναφοράς για τη δωρεάν κατανομή ώστε να αντικατοπτρίζουν την τεχνολογική πρόοδο, και την περιοδική προσαρμογή των κατανομών ώστε να ανταποκρίνονται καλύτερα στους πραγματικούς όγκους παραγωγής· στο πλαίσιο αυτό, ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να αυξηθεί περαιτέρω η διαφάνεια της μεθοδολογίας για τους δείκτες αναφοράς· ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την Επιτροπή να διερευνήσει τρόπους για περαιτέρω βελτιώσεις στη μεθοδολογία συγκριτικής αξιολόγησης, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις εκπομπές από εισροές στις διαδικασίες παραγωγής·

10. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την πρόταση της Επιτροπής να εφαρμοστούν τα νέα κριτήρια βιωσιμότητας της οδηγίας για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας (ΑΠΕ-II) και τα κριτήρια μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τις εκπομπές από βιομάζα με μηδενικό συντελεστή στο ΣΕΔΕ της ΕΕ στο πλαίσιο των τροποποιήσεων του κανονισμού για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με το ΣΕΔΕ της ΕΕ.
11. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ως προς τη σημασία της διαφάνειας όσον αφορά τα κίνητρα για τους βιομηχανικούς κλάδους που λαμβάνουν δωρεάν δικαιώματα για την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές, και ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τον ρόλο των εθνικών μέτρων εφαρμογής των κρατών μελών στη βελτίωση της διαθεσιμότητας των εν λόγω πληροφοριών κατά τη φάση 4.
12. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πρόθεση της Επιτροπής, έως τα τέλη Ιουνίου 2021, να επανεξετάσει και να προτείνει την αναθεώρηση, όπου είναι αναγκαίο, της νομοθεσίας για το κλίμα, συμπεριλαμβανομένης της οδηγίας για το ΣΕΔΕ της ΕΕ.
