

Bruxelles, den 17. december 2020
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13601/20
Vedr.:	Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 18/2020 med titlen "EU's emissionshandelssystem: Tildelingen af gratis kvoter bør målrettes bedre" – Godkendelse

Vedlagt følger til delegationerne til orientering Rådets konklusioner om ovennævnte, som godkendt af Rådet (miljø) på samlingen den 17. december 2020.

Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 18/2020 med titlen

"EU's emissionshandelssystem: Tildelingen af gratis kvoter bør målrettes bedre"

– Rådets konklusioner –

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM sine konklusioner om forbedring af gennemgangen af Revisionsrettens særberetninger i forbindelse med meddelelsen af decharge¹,

1. GLÆDER SIG OVER Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 18/2020 med titlen "EU's emissionshandelssystem: Tildelingen af gratis kvoter bør målrettes bedre";
2. NOTERER SIG konklusionerne og anbefalingerne i særberetningen;
3. UNDERSTREGER, at EU ETS fungerer som en hovedhjørnestein i EU's klimapolitik og er vigtig for en omkostningseffektiv reduktion af drivhusgasemissioner; GØR OPMÆRKSOM PÅ konklusionerne i 2020-rapporten om status over energionionen² om, at emissionerne fra stationære anlæg, som er omfattet af EU ETS, er faldet betydeligt i løbet af de seneste fem år (2015-2019) med energisektoren som den vigtigste drivkraft bag denne udvikling, samtidig med at industriens emissioner også er faldet, navnlig i 2019;

¹ 7515/00 + COR 1.

² 11871/20 – COM(2020) 950 final.

4. NOTERER SIG særberetningens konstatering af, at kulstofintensiteten er faldet mindre i energisektoren i de lande, som har benyttet midlertidig gratis tildeling til denne sektor, end i andre medlemsstater i løbet af perioden 2008-2017; UNDERSTREGER dog, at midlertidig gratis tildeling til energisektoren fremmer en reduktion af drivhusgasemissioner, som fremgår af de verificerede rapporter fra medlemsstaterne om emissionsreduktion fra de investeringer, der er foretaget; UNDERSTREGER desuden, at regler om midlertidig gratis tildeling til energisektoren er blevet videreudviklet med henblik på fase 4; MINDER OM, at det i fase 4 kun er tre ud af 10 støtteberettigede medlemsstater, der agter at anvende midlertidig gratis tildeling til anlæg i deres energisektor; TAGER desuden TIL EFTERRETNING, at nogle medlemsstater har besluttet at overføre visse eller alle deres kvoter til moderniseringsfonden, som kunne være blevet tildelt som gratis kvoter til anlæg i deres energisektor i fase 4;
5. MINDER OM, at direktiv 2003/87/EF (EU ETS-direktivet)³ fastlægger bestemmelser om midlertidig gratis tildeling til anlæg i sektorer og delsektorer, som er i reel fare for CO₂-lækage, så miljøfordelene ved emissionsreduktion i EU bevares, mens tredjelandes tiltag ikke giver industrien sammenlignelige incitamenter til emissionsreduktion;
6. ER ENIGT I vigtigheden af målrettet tildeling af gratis kvoter; PÅPEGER, at reformen af EU's emissionshandelssystem (EU ETS) for den fjerde handelsperiode fra 2021 til 2030 ("fase 4") allerede medfører forbedringer i denne henseende; UNDERSTREGER, at med revisionen af EU ETS-direktivet for fase 4⁴ blev systemet med gratis kvoter ændret med det resultat, at færre sektorer blev betragtet som værende i reel fare for CO₂-lækage; NOTERER SIG, at denne reducerede liste over sektorer for fase 4 fortsat tegner sig for over 90 % af de samlede emissioner fra industrianlæg i EU ETS i perioden fra 2013 til 2016;

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/410 af 14. marts 2018 om ændring af direktiv 2003/87/EF for at styrke omkostningseffektive emissionsreduktioner og lavemissionsinvesteringer og afgørelse (EU) 2015/1814 (EUT L 76 af 19.3.2018, s. 3).

7. ANERKENDER relevansen af forskellige kapaciteter til omkostningskompensation for CO₂ i luftfartssektoren samt i industrisektorer; BEMÆRKER særberetningens konstatering af, at tildelingen af gratis kvoter til luftfartssektoren generelt har begunstiget flytrafik frem for togtrafik i EU; NOTERER SIG Kommissionens hensigt om at undersøge mulighederne for mere målrettet gratis tildeling som led konsekvensanalysen, der ledsager Kommissionens forslag om en revision af EU ETS-direktivet; BIFALDER Kommissionens hensigt om i denne forbindelse at undersøge, mulighederne for at mindske den gratis tildeling i luftfartssektoren; PÅPEGER, at det er nødvendigt at overveje, hvordan disse muligheder påvirker dekarbonisering, indtægterne fra bortauktionering af kvoter og EU's indre markeds funktion;
8. ANERKENDER relevansen af at bevare kulstofprissignalet i hele værdikæden; GLÆDER SIG OVER, at Kommissionen i forbindelse med den europæiske grønne pagt vil se på en række løsningsmodeller, hvad angår foranstaltninger til at forebygge CO₂-lækage, og SER FREM TIL at drøfte Kommissionens forslag, herunder om en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme, som er fuldt forenelig med Verdenshandelsorganisationens regler, der ventes forelagt i første semester i 2021 med henblik på indførelse senest den 1. januar 2023;
9. ER ENIGT I, at benchmarking gradvist forbedrer incitamenterne til emissionsreduktion; UNDERSTREGER i denne forbindelse de forbedringer, der er foretaget i den benchmarkbaserede metode i forberedelsen af fase 4, dvs. ajourføringen af benchmarkværdien for gratis tildeling, som afspejler de teknologiske fremskridt og den periodiske tilpasning af kvoter, så de bedre svarer til de reelle produktionsmængder; UNDERSTREGER i denne sammenhæng behovet for endnu større gennemsigtighed i den benchmarkbaserede metode; TILSKYNDER Kommissionen TIL at undersøge, om det er muligt yderligere at forbedre den benchmarkbaserede metode, herunder med hensyn til emissioner fra inputtet til produktionsprocesser;

10. NOTERER SIG Kommissionens forslag om at gennemføre de nye RED-II-bæredygtighedskriterier og kriterier for reduktion af drivhusgasemissioner for fastsættelse af en nulsats for biomasseemissioner i EU ETS i forbindelse med ændring af overvågnings- og rapporteringsforordningen under EU's emissionshandelssystem;
 11. ER ENIGT I, at det er vigtigt med gennemsigtighed omkring incitamenterne til industrisektorer, som modtager gratis kvoter til dekarbonisering, og FREMHÆVER den rolle, som medlemsstaternes nationale gennemførelsesforanstaltninger spiller for at gøre sådanne oplysninger mere tilgængelige i fase 4;
 12. ER TILFREDS MED Kommissionens hensigt om inden juni 2021 at gennemgå og, hvis det er nødvendigt, foreslå revision af klimarelateret lovgivning, herunder EU ETS-direktivet.
-