

Brusel 17. prosince 2020
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	13601/20
Předmět:	Závěry Rady ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 18/2020 s názvem „Evropský systém obchodování s emisemi: bezplatné přidělování povolenek bylo třeba lépe zacílit“ – schválení

Delegace naleznou v příloze pro informaci závěry Rady k výše uvedenému tématu ve znění schváleném Radou pro životní prostředí na zasedání dne 17. prosince 2020.

Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 18/2020 s názvem

„Evropský systém obchodování s emisemi: bezplatné přidělování povolenek bylo třeba lépe zacílit“

- závěry Rady -

RADA EVROPSKÉ UNIE,

PŘIPOMÍNÁJÍC své závěry o zlepšení posuzování zvláštních zpráv vypracovaných Účetním dvorem v souvislosti s postupem udělování absolutoria¹,

1. VÍTÁ zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 18/2020 s názvem „Evropský systém obchodování s emisemi: bezplatné přidělování povolenek bylo třeba lépe zacílit“;
2. BERE NA VĚDOMÍ závěry a doporučení, jež jsou ve zvláštní zprávě obsaženy;
3. ZDŮRAŽŇUJE úlohu systému EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) jako základního kamene politiky EU v oblasti klimatu a jeho klíčovou úlohu při nákladově efektivním snižování emisí skleníkových plynů; POUKAZUJE na zjištění ve zprávě o stavu energetické unie z roku 2020², že během posledních pěti let (2015–2019) se emise ze stacionárních zařízení, na něž se vztahuje EU ETS, výrazně snížily, přičemž hlavní hnací silou tohoto trendu bylo odvětví energetiky, a rovněž se snížily emise z průmyslu, zejména v roce 2019;

¹ Dokument 7515/00 + COR 1.

² Dokument 11871/20 – COM(2020) 950 final.

4. BERE NA VĚDOMÍ zjištění ve zvláštní zprávě, že v období let 2008 až 2017 se uhlíková náročnost v odvětvích energetiky těch zemí, které pro toto odvětví využívaly přechodné přidělování bezplatných povolenek, snížila méně než v jiných členských státech; ZDŮRAZŇUJE, že přechodným přidělováním bezplatných povolenek pro odvětví energetiky však bylo skutečně podpořeno snižování emisí skleníkových plynů, jak vyplývá z ověřovacích zpráv o úsporách emisí z dokončených investic, jež předložily členské státy; dále ZDŮRAZŇUJE, že pro čtvrtou fázi byla pravidla pro přechodné přidělování bezplatných povolenek pro odvětví energetiky dále rozpracována; PŘIPOMÍNÁ, že ve čtvrté fázi mají v úmyslu přechodně přidělovat bezplatné povolenky zařízením ve svém odvětví energetiky pouze tři z deseti způsobilých členských států; dále BERE NA VĚDOMÍ rozhodnutí některých členských států převést do modernizačního fondu některé nebo všechny povolenky, které mohly být ve čtvrté fázi bezplatně přiděleny zařízením v jejich odvětví energetiky;
5. PŘIPOMÍNÁ, že směrnice 2003/87/ES (směrnice o EU ETS)³ stanoví přechodné přidělování bezplatných povolenek zařízením v odvětvích a pododvětvích, která jsou vystavena skutečnému riziku úniku uhlíku, s cílem zachovat environmentální přínos snižování emisí v EU, zatímco opatření třetích zemí neposkytují průmyslu srovnatelné pobídky ke snižování emisí;
6. SOUHLASÍ s tím, že je důležité přidělovat bezplatné povolenky cíleně; POUKAZUJE na to, že reforma EU ETS v rámci přípravy na jeho čtvrté obchodovací období od roku 2021 do roku 2030 („čtvrtá fáze“) již v tomto ohledu přináší zlepšení; ZDŮRAZŇUJE, že při revizi směrnice o EU ETS pro účely čtvrté fáze⁴ byl systém přidělování bezplatných povolenek změněn, což vedlo ke snížení počtu odvětví, u nichž se má za to, že jsou vystavena skutečnému riziku úniku uhlíku; KONSTATUJE, že tento zkrácený seznam odvětví pro čtvrtou fázi stále představuje více než 90 % celkových emisí z průmyslových zařízení účastnících se v období 2013–2016 systému EU ETS;

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES ve znění pozdějších změn (Úř. věst. L 275 25.10.2003, s. 32).

⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/410 ze dne 14. března 2018, kterou se mění směrnice 2003/87/ES za účelem posílení nákladově efektivních způsobů snižování emisí a investic do nízkouhlíkových technologií a rozhodnutí (EU) 2015/1814 (Úř. věst. L 76, 19.3.2018, s. 3).

7. UZNÁVÁ význam různých schopností přenášet náklady na uhlík v leteckém odvětví, jakož i v průmyslových odvětvích; BERE NA VĚDOMÍ zjištění ve zvláštní zprávě, že při přidělování bezplatných povolenek pro odvětví letectví se v EU často upřednostňuje letecká doprava před železniční; BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise prozkoumat v rámci posouzení dopadů doprovázejícího návrh Komise na revizi směrnice o EU ETS možnosti cílenějšího přidělování bezplatných povolenek; VÍTÁ v této souvislosti záměr Komise prozkoumat možnosti, jak snížit množství bezplatných povolenek v odvětví letectví; POUKAZUJE na to, že je třeba se zamyslet nad dopadem těchto možností na dekarbonizaci, na příjmy z dražeb povolenek a na fungování vnitřního trhu EU;
8. UZNÁVÁ význam zachování signálu o ceně uhlíku v celém hodnotovém řetězci; VÍTÁ, že Komise v kontextu Zelené dohody pro Evropu prozkoumá řadu variant opatření k zamezení úniku uhlíku, a SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ diskusi o návrzích Komise, mimo jiné o mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích, jenž bude plně slučitelný s pravidly Světové obchodní organizace a jenž má být podle očekávání předložen v prvním pololetí roku 2021, aby mohl být zaveden nejpozději do 1. ledna 2023;
9. SOUHLASÍ s tím, že referenční srovnávání postupně zlepšuje pobídky ke snižování emisí; UPOZORŇUJE v této souvislosti na zlepšení metodiky pro referenční hodnoty v rámci přípravy na čtvrtou fázi, tj. aktualizaci referenčních hodnot pro přidělování bezplatných povolenek tak, aby odrážely technologický pokrok, a pravidelnou úpravu přidělených povolenek, aby lépe odpovídaly skutečným objemům výroby; kromě toho v této souvislosti UPOZORŇUJE, že je třeba dále zvyšovat transparentnost metodiky pro referenční hodnoty; VYBÍZÍ Komisi, aby prozkoumala možnosti dalšího zlepšení metodiky referenčního srovnávání, mimo jiné pokud jde o emise ze vstupů do výrobních procesů;

10. BERE NA VĚDOMÍ návrh Komise na zavedení nových kritérií udržitelnosti a úspor emisí skleníkových plynů obsažených v revidované směrnici o obnovitelných zdrojích energie pro uplatňování nulového faktoru na emise z biomasy v rámci EU ETS v souvislosti se změnami nařízení o monitorování a vykazování v rámci EU ETS;
 11. SOUHLASÍ s tím, že je důležité zajistit transparentnost pobídek pro průmyslová odvětví, jimž jsou přidělovány bezplatné povolenky za účelem dekarbonizace, a ZDŮRAZŇUJE úlohu vnitrostátních prováděcích opatření členských států při zlepšování dostupnosti těchto informací ve čtvrté fázi;
 12. VÍTÁ záměr Komise do června 2021 přezkoumat a v případě potřeby navrhnout revizi právních předpisů týkajících se klimatu, včetně směrnice o EU ETS.
-