



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 декември 2020 г.
(OR. en)

14198/20

CLIMA 362
ENV 829
FIN 975
ENER 509
TRANS 618
IND 281
COMPET 649
MI 588
ECO 65

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13601/20
Относно:	Заклучения на Съвета относно специален доклад № 18/2020 на Европейската сметна палата, озаглавен „Схемата на ЕС за търговия с емисии — необходимо е безплатното разпределяне на квоти да бъде по-добре насочено“ – Одобряване

Приложено се изпращат на делегациите за сведение заключенията на Съвета по посочения по-горе въпрос, одобрени от Съвета (Околна среда) на заседанието му от 17 декември 2020 г.

Специален доклад № 18/2020 на Европейската сметна палата, озаглавен

„Схемата на ЕС за търговия с емисии — необходимо е безплатното разпределяне на квоти да бъде по-добре насочено“

– Заключение на Съвета –

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ заключенията си относно подобряване на разглеждането на специалните доклади, изготвяни от Сметната палата в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност¹.

1. **ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО** от Специален доклад № 18/2020 на Европейската сметна палата, озаглавен „Схемата на ЕС за търговия с емисии — необходимо е безплатното разпределяне на квоти да бъде по-добре насочено“;
2. **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** констатациите и препоръките в специалния доклад;
3. **НАБЛЯГА** на ролята на СТЕ на ЕС като крайъгълен камък на политиката на ЕС в областта на климата и нейната ключова роля за икономически ефективно намаляване на емисиите на парникови газове; **ПРИВЛИЧА ВНИМАНИЕ** към констатацията в Доклада за 2020 г. относно състоянието на енергийния съюз², че през последните пет години (2015—2019 г.) емисиите от стационарни инсталации, обхванати от СТЕ на ЕС, са намалели значително, като енергийният сектор е основният обуславящ фактор на тази тенденция, докато емисиите от промишлеността също са намалели, особено през 2019 г.;

¹ Док. 7515/00 + COR 1.

² Док. 11871/20 — COM(2020) 950 final.

4. ОТБЕЛЯВА констатацията в специалния доклад, че спадът на въглеродната интензивност е по-нисък в енергийния сектор на държавите членки, които са използвали преходно безплатно разпределяне на квоти за този сектор, спрямо други държави членки в периода 2008—2017 г.; ИЗТЪКВА, че преходното безплатно разпределяне на квоти за енергийния сектор все пак е насърчило намаляването на емисиите на парникови газове, за което свидетелстват докладите от проверката на намаленията на емисиите в резултат на осъществените инвестиции, представени от държавите членки; наред с това ИЗТЪКВА, че правилата за преходно безплатно разпределяне на квоти за енергийния сектор са претърпели допълнително развитие за етап 4; ПРИПОМНЯ, че на етап 4 само три от десетте отговарящи на условията държави членки възнамеряват да предоставят преходно безплатно разпределяне на квоти за инсталациите в своя енергиен сектор; наред с това ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ решението на някои държави членки да прехвърлят към Модернизационния фонд някои или всички квоти, които са могли да бъдат разпределени безплатно на инсталациите в техния енергиен сектор на етап 4;
5. ПРИПОМНЯ, че в Директива 2003/87/ЕО (Директивата за СТЕ на ЕС)³ се предвижда преходно безплатно разпределяне на квоти за инсталации в отрасли и подотрасли, изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии, за да се запазят ползите за околната среда от намаляването на емисиите в ЕС, докато действията на трети държави не предоставят сравними стимули за промишлеността за намаляване на емисиите;
6. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че е важно безплатното разпределяне на квоти да бъде целенасочено; ПОСОЧВА, че в реформата на схемата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) при подготовката на четвъртия период на търговия от 2021 г. до 2030 г. („етап 4“) вече са предвидени подобрения в това отношение; ИЗТЪКВА, че при преразглеждането на Директивата за СТЕ на ЕС за етап 4⁴, системата за безплатно разпределяне на квоти беше изменена, което доведе до намаляване на броя на секторите, за които се счита, че са изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии; ОТБЕЛЯВА, че този по-малък брой сектори за етап 4 все пак представлява повече от 90% от общите емисии от промишлени инсталации в рамките в СТЕ на ЕС през периода 2013—2016 г.;

³ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета, изменена (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

⁴ Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции, и на Решение (ЕС) 2015/1814 (ОВ L 76, 19.3.2018 г., стр. 3).

7. ПРИЗНАВА значението на различните възможности за прехвърляне на разходи за въглеродни емисии в сектора на въздухоплаването, както и в промишлените сектори; ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатацията в специалния доклад, че разпределянето на безплатни квоти за сектора на въздухоплаването има тенденция да облагодетелства въздушния транспорт пред железопътния транспорт в рамките на ЕС; ОТБЕЛЯВА намерението на Комисията да проучи възможностите за по-целенасочено безплатно разпределяне на квоти като част от оценката на въздействието, придружаваща предложението на Комисията за преразглеждане на Директивата за СТЕ на ЕС; ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията в този контекст да проучи варианти за намаляване на безплатното разпределяне на квоти в сектора на въздухоплаването; ПОСОЧВА необходимостта от размисъл по въпроса за въздействието на тези варианти върху декарбонизацията, върху приходите от търговете на квоти и върху функционирането на вътрешния пазар на ЕС;
8. ОТЧИТА значението на запазването на ценовия сигнал за въглеродните емисии по цялата верига за създаване на стойност; ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО от факта, че в контекста на Европейския зелен пакт Комисията ще проучи редица варианти за мерки за предотвратяване на изместването на въглеродни емисии, и ОЧАКВА обсъжданията по предложенията на Комисията, сред които предложението за напълно съвместим с правилата на Световната търговска организация механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите, което се очаква да бъде представено през първата половина на 2021 г. с оглед механизмът да бъде въведен най-късно до 1 януари 2023 г.;
9. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че референтните показатели прогресивно подобряват стимулите за намаляване на емисиите; в този смисъл ПОДЧЕРТАВА подобренията, направени в методиката за референтните показатели при подготовката за етап 4, а именно актуализирането на стойностите на показателите за безплатно разпределяне на квоти, за да се отрази технологичният напредък, и периодичното коригиране на квотите, за да съответстват по-добре на действителните обеми на производство; във връзка с това ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо допълнително да се увеличи прозрачността на методиката за референтните показатели; НАСЪРЧАВА Комисията да проучи пътищата за по-нататъшни подобрения на методиката за референтните показатели, включително по отношение на емисиите от вложените в производствените процеси ресурси;

10. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ предложението на Комисията, направено в контекста на измененията на Регламента за мониторинг и докладване по СТЕ на ЕС, да бъдат приложени новите критерии за устойчивост по Директивата за възобновяемата енергия (RED-II) и критериите за намаляване на емисиите на парникови газове за целите на отчитането на нулеви емисии от биомаса в СТЕ на ЕС;
 11. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ относно значението на прозрачността по отношение на стимулите за промишлените сектори, които получават безплатни квоти за декарбонизация, и ИЗТЪКВА ролята на националните мерки за изпълнение на държавите членки за подобряването на наличността на такава информация на етап 4;
 12. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията до юни 2021 г. да направи преглед на законодателството, свързано с климата, включително Директивата за СТЕ на ЕС, и при необходимост да предложи неговото преработване.
-