

Bryssel den 14 november 2018
(OR. en)

14198/18

Interinstitutionella ärenden:
2018/0217(COD)
2018/0218(COD)

AGRI 544
AGRIORG 102
AGRISTR 89
AGRIFIN 129
AGRILEG 197
CODEC 1975
CADREFIN 346

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Rådet
Komm. dok. nr:	9634/18 + COR 1 + ADD 1 9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av förordning (EU) nr 1306/2013 Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordningarna (EU) nr 1308/2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter, (EU) nr 1151/2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel, (EU) nr 251/2014 om definition, beskrivning, presentation och märkning av, samt skydd av geografiska beteckningar för, aromatiserade vinprodukter, (EU) nr 228/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden och (EU) nr 229/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för de mindre Egeiska öarna – <i>Riktlinjedebatt</i>

1. I syfte att styra riktlinjedebatten vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 19–20 november om de framsteg som har gjorts med två av förslagen avseende reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020, nämligen den nya övergripande förordningen och den nya förordningen om en samlad marknadsordning, har ordförandeskapet formulerat de två frågor som återges nedan.

2. Ordförandeskapet har också sammanställt två lägesrapporter från ordförandeskapet om granskningen av dessa två förslag i rådets förberedande organ, som återfinns i dokument 13730/18 (för den övergripande förordningen) och dokument 14012/18 (för förordningen om en samlad marknadsordning). Vid mötena den 6 och 12 november 2018 diskuterade särskilda jordbrukskommittén (SJK) dessa lägesrapporter och enades generellt om att de föreslagna frågorna var lämpliga för att styra ministrarnas riktlinjedebatt¹.

3. **Bakgrund till och fråga om förslaget till övergripande förordning:**

Den föreslagna rättsliga ramen för jordbruket efter 2020 beskrivs ofta som ett regelverk som ger medlemsstaterna ökad subsidiaritet och som leder till mindre byråkrati för förvaltningarna och stödmottagarna, enklare och mindre detaljerade regler och färre kontroller. Dock återstår, som delegationernas kommentarer visar (se dok. 13730/18), många frågor, bland annat om detaljerna kring den fleråriga jordbruksreserven, förfarandena för det årliga prestationsavslutet och minskningarna och innehållandena av betalningar, reglerna om minskningen av antalet utbetalande organ och rollerna och ansvarsområdena för de styrande organen generellt.

4. Den nya övergripande förordningen kommer att omfatta de regler som medlemsstaterna måste respektera och tillämpa i fråga om lämplig finansiering, förvaltning och övervakning av den nya gemensamma jordbrukspolitiken. Den nya genomförandemodellen och villkoren i förordningen om strategiska planer för den gemensamma jordbrukspolitiken kommer att ha en inverkan på hur medlemsstaternas styrande organ fullgör de uppgifter som de anförtros i enlighet med den övergripande förordningen.

¹ Lägesrapporten om en samlad marknadsordning, som först återgavs i dokument 13578/18, behandlades av SJK den 6 november. SJK diskuterade också tre frågor som hade tagits upp i rapporten och gav vägledning inför de fortsatta diskussionerna i arbetsgruppen för jordbruksprodukter.

5. Med beaktande av ovanstående bakgrund uppmanas ministrarna att diskutera följande fråga i sitt inlägg:

Hur ser Ni på följderna av att förslaget till övergripande förordning anpassas till den nya genomförandemodellen för den gemensamma jordbrukspolitiken inom förslaget till förordning om strategiska planer för den gemensamma jordbrukspolitiken, särskilt vad gäller det upplevda ökade ansvaret för nationella organ, såsom utbetalande organ och attesterande organ? Anser Ni att det föreslagna nya årliga prestationsavslutet kommer att leda till en effektivare förvaltning av den gemensamma jordbrukspolitiken?

6. **Bakgrund till och fråga om förslaget till förordning om en samlad marknadsordning:**

Under de senaste åren har de europeiska jordbruksmarknaderna ställts inför ett antal utmaningar, i synnerhet till följd av det ryska embargot i kombination med ett överutbud, ökad prisvolatilitet i kölvattnet av mjölkkvoternas avskaffande, olika utbrott av sjukdomar, såsom afrikansk svinpest, och aldrig tidigare skådad klimatförändring med svåra väderförhållanden som följd. Förordningen om en samlad marknadsordning har satts på prov vid flera tillfällen under de senaste åren och man har varit tvungen att bemöta olika obalanser på marknaden samt ge extraordinärt stöd i olika sektorer med stöd av den. Kommissionen har efter samordning med medlemsstaterna lyckats använda de nuvarande marknadsinstrumenten på ett flexibelt sätt.

7. Under 2017 ändrades – inom ramen för den så kallade omnibusförordningen som syftade till ökad förenkling och en stärkning av jordbrukarnas ställning i livsmedelskedjan – vissa bestämmelser om den samlade marknadsordningen på området för producentorganisationer, krisåtgärder och konkurrensrätt. Eftersom det inte ens har gått ett år sedan omnibusförordningen trädde i kraft är det mycket tidigt att göra en bedömning av dessa ändringars effektivitet.

8. Med beaktande av ovanstående bakgrund uppmanas ministrarna att diskutera följande fråga i sitt inlägg:

Vad anser Ni om de nuvarande marknadsstödsåtgärderna och deras effektivitet under de senaste åren? Anser Ni att den samlade marknadsordningens nuvarande verktyg redan ger tillräckliga möjligheter att reagera flexibelt och snabbt på en marknadskris eller anser Ni att de befintliga instrumenten behöver kompletteras för att bli mer reaktiva och flexibla?