

Bruxelles, 14. studenoga 2018.
(OR. en)

14198/18

Međuinstitucijski predmeti:
2018/0217(COD)
2018/0218(COD)

AGRI 544
AGRIORG 102
AGRISTR 89
AGRIFIN 129
AGRILEG 197
CODEC 1975
CADREFIN 346

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Br. dok. Kom.:	9634/18 + COR 1 + ADD 1 9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o financiranju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike te upravljanju njome i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1306/2013 Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni uredaba (EU) br. 1308/2013 o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda, (EU) br. 1151/2012 o sustavima kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode, (EU) br. 251/2014 o definiciji, opisivanju, prezentiranju, označivanju i zaštiti oznaka zemljopisnog podrijetla aromatiziranih proizvoda od vina, (EU) br. 228/2013 o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u najudaljenijim regijama Unije i (EU) br. 229/2013 o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u korist manjih egejskih otoka – <i>rasprava o politikama</i>

1. Kako bi se na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 19. i 20. studenoga usmjerila rasprava o politikama o napretku postignutome u vezi s dvama prijedlozima za reformu ZPP-a nakon 2020., tj. s novom horizontalnom uredbom i novom uredbom o ZOT-u, predsjedništvo je sastavilo dva pitanja navedena u nastavku.

2. Predsjedništvo je sastavilo i dva izvješća predsjedništva o napretku u kojima je riječ o razmatranju tih dvaju prijedloga u pripremnim tijelima Vijeća, a nalaze se u dokumentima 13730/18 (za horizontalnu uredbu) i 14012/18 (za uredbu o ZOT-u). Posebni odbor za poljoprivredu razmotrio je ta izvješća o napretku na sastancima 6. i 12. studenoga 2018. i načelno se složio da su predložena pitanja prikladna za usmjeravanje rasprave o politikama na ministarskoj razini¹.

3. **Kontekst predložene horizontalne uredbe i pitanja koja se odnose na nju:**

Često se navodi kako predloženi regulatorni okvir za poljoprivredu nakon 2020. državama članicama nudi više supsidijarnosti, upravama i korisnicima manje birokracije te nudi jednostavnija i manje detaljna pravila, kao i manje provjera i kontrola. Međutim, iz komentara delegacija (vidjeti dok. 13730/18) vidljivo je da i dalje postoje mnoga otvorena pitanja, među ostalim, o pojedinostima višegodišnje pričuve za poljoprivredu, postupcima godišnjeg poravnavanja s obzirom na uspješnost te smanjenja i suspenzije plaćanja, pravilima o smanjenju broja agencija za plaćanja te o ulogama i odgovornostima upravljačkih tijela općenito.

4. Novom horizontalnom uredbom obuhvatit će se pravila koja države članice moraju poštovati i primjenjivati u pogledu primjerenog financiranja i nadzora novog ZPP-a te upravljanja njime. Novi model ostvarivanja politike i modaliteti uredbe o strateškim planovima u okviru ZPP-a utjecat će na način na koji će upravljačka tijela država članica ispunjavati zadaće koje su im dodijeljene u horizontalnoj uredbi.

¹ Posebni odbor za poljoprivredu razmotrio je 6. studenoga izvješće o napretku o ZOT-u kako je izvorno navedeno u dokumentu 13578/18. Posebni odbor za poljoprivredu raspravljao je i o trima pitanjima iz izvješća te je pružio smjernice za nastavak rasprava u Radnoj skupini za poljoprivredne proizvode.

5. Uzimajući u obzir navedeni kontekst, ministri se pozivaju da u okviru svojih intervencija odgovore na sljedeća pitanja:

Koje je vaše mišljenje o posljedicama prilagodbe predložene horizontalne uredbe novom modelu ostvarivanja politike ZPP-a u sklopu predložene uredbe o strateškim planovima u okviru ZPP-a, posebno u pogledu uočenih većih odgovornosti nacionalnih tijela, kao što su agencije za plaćanja i tijela za ovjeravanje? Smatrate li da će predloženo novo godišnje poravnavanje s obzirom na uspješnost dovesti do učinkovitijeg upravljanja ZPP-om?

6. **Kontekst predložene uredbe o ZOT-u i pitanja koja se odnose na nju:**

Na europskim poljoprivrednim tržištima zadnjih su godina zabilježeni razni izazovi, posebice kao rezultat ruske zabrane uvoza u kombinaciji s problemom prekomjerne ponude, sve veće nestabilnosti cijena prouzročene istekom mliječnih kvota, izbijanja raznih bolesti poput afričke svinjske groznice te nezapamćenih klimatskih promjena koje su izazvale teške meteorološke uvjete. Uredba o ZOT-u proteklih je godina iskušana u više navrata i morala je odgovoriti na razne tržišne nestabilnosti te pružiti izvanrednu potporu u različitim sektorima. Komisija je nakon koordiniranja s državama članicama uspjela fleksibilno upotrijebiti postojeće tržišne instrumente.

7. U okviru takozvane Skupne uredbe čiji je cilj bilo pojednostavljenje i jačanje položaja poljoprivrednika u lancu opskrbe hranom neka su pravila ZOT-a 2017. izmijenjena, ponajprije u područjima organizacija proizvođača, kriznih mjera i prava tržišnog natjecanja. Budući da nije prošla ni godina dana otkako je Skupna uredba stupila na snagu, još je prerano za procjenu učinkovitosti tih izmjena.
8. Uzimajući u obzir navedeni kontekst, ministri se pozivaju da u okviru svojih intervencija odgovore na sljedeća pitanja:

Koje je vaše mišljenje o postojećim mjerama potpore tržištu i o njihovoj učinkovitosti tijekom proteklih godina? Smatrate li da su trenutačno dostupni instrumenti jedinstvenog ZOT-a već dovoljni za fleksibilno i pravodobno reagiranje na tržišne krize ili mislite da je postojeće instrumente potrebno dopuniti kako bi se poboljšala njihova reaktivnost i fleksibilnost?