

Βρυξέλλες, 14 Νοεμβρίου 2018
(OR. en)

14198/18

Διοργανικοί φάκελοι:
2018/0217(COD)
2018/0218(COD)

AGRI 544
AGRIORG 102
AGRISTR 89
AGRIFIN 129
AGRILEG 197
CODEC 1975
CADREFIN 346

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία
Αποδέκτης: Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 9634/18 + COR 1 + ADD 1
9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Θέμα: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη χρηματοδότηση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση της κοινής γεωργικής πολιτικής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013

Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων, (ΕΕ) αριθ. 1151/2012 για τα συστήματα ποιότητας των γεωργικών προϊόντων και τροφίμων, (ΕΕ) αριθ. 251/2014 για τον ορισμό, την περιγραφή, την παρουσίαση, την επισήμανση και την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων των αρωματισμένων αμπελοοινικών προϊόντων, (ΕΕ) αριθ. 228/2013 για τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Ένωσης και (ΕΕ) αριθ. 229/2013 σχετικά με τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία στα μικρά νησιά του Αιγαίου

- Συζήτηση προσανατολισμού

1. Προκειμένου να καθοδηγηθεί η συζήτηση προσανατολισμού στο Συμβούλιο Γεωργίας και Αλιείας στις 19-20 Νοεμβρίου για την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά δύο από τις προτάσεις μεταρρύθμισης της ΚΓΠ πέραν του 2020, συγκεκριμένα τον νέο οριζόντιο κανονισμό και τον νέο κανονισμό ΚΟΑ, η Προεδρία συνέταξε τα δύο ερωτήματα που εκτίθενται στη συνέχεια.

2. Η Προεδρία κατάρτισε επίσης δύο εκθέσεις προόδου για την εξέταση αυτών των δύο προτάσεων στα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου, οι οποίες περιέχονται στα έγγραφα 13730/18 (για τον οριζόντιο κανονισμό) και 14012/18 (για τον κανονισμό ΚΟΑ). Στις συνεδριάσεις της στις 6 και 12 Νοεμβρίου 2018, η ΕΕΓ συζήτησε τις εκθέσεις προόδου και συμφώνησε γενικά ότι οι προτεινόμενες ερωτήσεις είναι κατάλληλες για να καθοδηγηθεί η υπουργική συζήτηση προσανατολισμού¹.

3. **Ιστορικό και ερώτημα για τον προτεινόμενο οριζόντιο κανονισμό:**

Συχνά εκφράζεται η άποψη ότι το προτεινόμενο ρυθμιστικό, πέραν του 2020, πλαίσιο για τη γεωργία παρέχει μεγαλύτερη επικουρικότητα στα κράτη μέλη, λιγότερη γραφειοκρατία για τις εθνικές διοικήσεις και τους δικαιούχους, απλούστερους και λιγότερο λεπτομερείς κανόνες και λιγότερους ελέγχους και επαληθεύσεις. Ωστόσο, όπως φαίνεται από τις παρατηρήσεις των αντιπροσωπειών (βλ. έγγρ. 13730/18), παραμένουν πολλά ερωτήματα, μεταξύ άλλων σχετικά με τις λεπτομέρειες του πολυετούς γεωργικού αποθεματικού, τις διαδικασίες της ετήσιας εκκαθάρισης απόδοσης και τη μείωση και αναστολή των πληρωμών, τους κανόνες σχετικά με τη μείωση του αριθμού των οργανισμών πληρωμών και τους ρόλους και τις ευθύνες των οργάνων διακυβέρνησης γενικά.

4. Ο νέος οριζόντιος κανονισμός θα περιλαμβάνει τους κανόνες που τα κράτη μέλη οφείλουν να τηρούν και να εφαρμόζουν όσον αφορά την κατάλληλη χρηματοδότηση, διαχείριση και παρακολούθηση της ΚΓΠ. Το νέο μοντέλο υλοποίησης και οι λεπτομέρειες του κανονισμού για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ θα επηρεάσουν τον τρόπο με τον οποίο τα όργανα διακυβέρνησης των κρατών μελών θα εκπληρώνουν τα καθήκοντα που τους ανατίθενται, όπως ορίζονται στον οριζόντιο κανονισμό.

¹ Η ΕΕΓ εξέτασε στις 6 Νοεμβρίου την έκθεση προόδου για την ΚΟΑ ως είχε αρχικά στο έγγραφο 13578/18. Η ΕΕΓ συζήτησε εξάλλου τρία θέματα που προτείνονται στην έκθεση και έδωσε κατευθυντήριες γραμμές για τις συνεχιζόμενες συζητήσεις στην Ομάδα «Γεωργικά προϊόντα».

5. Λαμβάνοντας υπόψη το προαναφερθέν ιστορικό, οι Υπουργοί καλούνται να εξετάσουν το ακόλουθο ερώτημα στις παρεμβάσεις τους:

Ποιες είναι οι απόψεις σας σχετικά με τις επιπτώσεις της προσαρμογής του προτεινόμενου οριζόντιου κανονισμού στο νέο μοντέλο υλοποίησης της ΚΓΠ στο πλαίσιο του προτεινόμενου κανονισμού για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ, ιδίως όσον αφορά τις διαπιστούμενες αυξημένες ευθύνες των εθνικών οργανισμών, όπως οι οργανισμοί πληρωμών και οι οργανισμοί πιστοποίησης; Πιστεύετε ότι η προτεινόμενη νέα ετήσια εκκαθάριση απόδοσης θα οδηγήσει σε πιο αποτελεσματική διαχείριση της ΚΓΠ;

6. **Ιστορικό και ερώτημα για τον προτεινόμενο κανονισμό ΚΟΑ:**

Τα τελευταία έτη οι ευρωπαϊκές γεωργικές αγορές έχουν αντιμετωπίσει διάφορες προκλήσεις, ιδίως μετά τη ρωσική απαγόρευση σε συνδυασμό με την πλεονάζουσα προσφορά, την αυξανόμενη αστάθεια των τιμών μετά τη λήξη των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων, διάφορες επιδημικές εξάρσεις, όπως αυτή της αφρικανικής πανώλης των χοίρων, και την άνευ προηγουμένου κλιματική αλλαγή που έχει ως αποτέλεσμα ακραία καιρικά φαινόμενα. Ο κανονισμός ΚΟΑ δοκιμάστηκε σε αρκετές περιπτώσεις κατά τα τελευταία έτη και αναγκάστηκε να ανταποκριθεί στις διάφορες ανισορροπίες της αγοράς, όπως επίσης και να παράσχει έκτακτη στήριξη σε διάφορους τομείς. Η Επιτροπή μπόρεσε, σε συντονισμό με τα κράτη μέλη, να χρησιμοποιήσει τα υφιστάμενα μέσα της αγοράς με ευελιξία.

7. Το 2017, στο πλαίσιο του αποκαλούμενου κανονισμού «Omnibus» που αποσκοπεί σε μεγαλύτερη απλούστευση και στην ενίσχυση της θέσης των γεωργών στην τροφική αλυσίδα, ορισμένοι από τους κανόνες της ΚΟΑ τροποποιήθηκαν, ιδίως στον τομέα των οργανώσεων παραγωγών, των μέτρων αντιμετώπισης της κρίσης και του δικαίου του ανταγωνισμού. Δεδομένου ότι δεν έχει περάσει ούτε ένας χρόνος από την έναρξη ισχύος του κανονισμού «Omnibus», είναι πολύ νωρίς για να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητα αυτών των τροποποιήσεων.
8. Λαμβάνοντας υπόψη το προαναφερθέν ιστορικό, οι Υπουργοί καλούνται να εξετάσουν το ακόλουθο ερώτημα στις παρεμβάσεις τους:

Ποια είναι η άποψή σας για τα τρέχοντα μέτρα στήριξης της αγοράς και την αποτελεσματικότητά τους τα τελευταία έτη; Θεωρείτε ότι τα μέσα της ενιαίας ΚΟΑ που είναι διαθέσιμα επί του παρόντος επαρκούν ως έχουν προκειμένου να αντιδρούν ευέλικτα και έγκαιρα όταν η αγορά βρίσκεται σε κρίση ή θεωρείτε αναγκαία τη συμπλήρωση των υφιστάμενων μέσων για να βελτιωθεί η ικανότητα αντίδρασης και η ευελιξία τους;