



Брюксел, 14 ноември 2018 г.
(OR. en)

14198/18

Междуинституционални
досиета:
2018/0217(COD)
2018/0218(COD)

AGRI 544
AGRIORG 102
AGRISTR 89
AGRIFIN 129
AGRILEG 197
CODEC 1975
CADREFIN 346

БЕЛЕЖКА

От: Председателството

До: Съвета

№ док. Ком.: 9634/18 + COR 1 + ADD 1
9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Относно: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1306/2013

Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на регламенти (ЕС) № 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти, (ЕС) № 1151/2012 относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни, (ЕС) № 251/2014 за определяне, описание, представяне, етикетиране и правна закрила на географските указания на ароматизирани лозаро-винарски продукти, (ЕС) № 228/2013 за определяне на специфични мерки за селското стопанство в най-отдалечените региони на Съюза и (ЕС) № 229/2013 за определяне на специфични мерки в областта на селското стопанство по отношение на малките острови в Егейско море

– *Ориентационен дебат*

1. С цел направляване на ориентационния дебат в рамките на Съвета по селско стопанство и рибарство на 19—20 ноември във връзка с напредъка по две от предложенията за реформата на ОСП след 2020 г., а именно новия хоризонтален регламент и новия регламент за ООП, председателството подготви изложените по-долу два въпроса.

2. Председателството изготви и два доклада за напредъка относно разглеждането на тези две предложения в подготвителните органи на Съвета, които се съдържат в документ 13730/18 (за хоризонталния регламент) и в документ 14012/18 (за регламента за ООП). На заседанията си от 6 и 12 ноември 2018 г. Специалният комитет по селско стопанство обсъди докладите за напредъка и постигна принципно съгласие, че предложените въпроси са подходящи за направляване на ориентационния дебат на министрите¹.

3. **Контекст и въпрос по предложението за хоризонтален регламент:**

Предлаганата регулаторна рамка за селското стопанство след 2020 г. често се описва като създаваща условия за повече субсидиарност на държавите членки, по-малко бюрокрация за администрациите и бенефициерите, по-прости правила с по-малко подробности, и по-малко проверки и контрол. Независимо от това, както показват коментарите на делегациите (вж. док. 13730/18), остават много въпроси относно, наред с другото, подробностите по отношение на многогодишния селскостопански резерв, процедурите на годишното уравняване с оглед на качеството на изпълнението и намаляването или спирането на плащанията, правилата относно намаляването на броя на разплащателните агенции и ролята и отговорностите на органите на управление като цяло.

4. Новият хоризонтален регламент ще включва правилата, които държавите членки ще трябва да спазват и прилагат по отношение на подходящото финансиране, управление и наблюдение на новата ОСП. Новият модел за постигане на резултати и редът и условията на регламента за стратегическите планове по ОСП ще окажат влияние върху начина, по който органите на управление на държавите членки ще изпълнят възложените им задачи, определени в хоризонталния регламент.

¹ Докладът за напредъка относно ООП, поместен първоначално в документ 13578/18, беше разгледан от Специалния комитет по селско стопанство на 6 ноември. Специалният комитет по селско стопанство обсъди и три въпроса, предложени в доклада, и предостави насоки за продължаването на обсъжданията в работна група „Селскостопански продукти“.

5. Като се има предвид представеният по-горе контекст, министрите се приканват да разгледат следния въпрос в изказванията си:

Какви са Вашите виждания за последиците от адаптирането на предлагания хоризонтален регламент към новия модел за постигане на резултати в ОСП в предлагания регламент за стратегическите планове по ОСП, особено що се отнася до усещането за нараснали отговорности на националните органи, като разплащателни агенции и сертифициращи органи? Смятате ли, че предлаганото ново годишно уравниване с оглед на качеството на изпълнение ще доведе до по-ефикасно управление на ОСП?

6. **Контекст и въпрос по предложението за регламент за ООП:**

През последните години европейските селскостопански пазари бяха изправени пред редица предизвикателства, вследствие по-специално на руската забрана, съчетана с прекомерното предлагане, повишената нестабилност на цените след края на квотите за млечни продукти, различни огнища на болести като африканска чума по свинете и безпрецедентни промени в климата, довели до тежки метеорологични условия. Регламентът за ООП беше подложен на изпитание на няколко пъти през изминалите години и трябваше да даде отговор на различни пазарни дисбаланси, както и да предостави извънредна подкрепа в различни сектори. След координиране с държавите членки Комисията успя да използва съществуващите пазарни инструменти по гъвкав начин.

7. През 2017 г. в рамките на т.нар. регламент „Омнибус“, насочен към по-голямо опростяване и засилване на позицията на земеделските стопани в хранителната верига, някои от правилата на ООП бяха изменени, а именно в областта на организациите на производителите, кризисните мерки и конкурентното право. По-малко от една година след влизането в сила на регламента „Омнибус“ е много рано за оценка на ефективността на измененията.

8. Като се има предвид представеният по-горе контекст, министрите се приканват да разгледат следния въпрос в изказванията си:

Какво е Вашето виждане за действащите мерки за подпомагане на пазара и тяхната ефективност през изминалите години? Считате ли, че наличните понастоящем инструменти на единната ОСП са достатъчни, за да се реагира гъвкаво и своевременно на пазарна криза, или виждате необходимост от допълване на съществуващите инструменти, за да се подобри тяхната реактивност и гъвкавост?