



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 november 2017
(OR. en)

14190/17

CFSP/PESC 996
CSDP/PSDC 622
COPS 351
POLMIL 137
CIVCOM 218

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	13 november 2017
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	13963/17
-----------------	----------

Ärende:	Rådets slutsatser om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi
	– Rådets slutsatser (13 november 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi, som antogs av rådet vid dess 3574:e möte den 13 november 2017.

**RÅDETS SLUTSATSER OM SÄKERHET OCH FÖRSVAR
INOM RAMEN FÖR EU:S GLOBALA STRATEGI**

1. Rådet framhåller att det i uppföljningen av EU:s globala strategi och efter regelbunden vägledning från Europeiska rådet har gjorts avsevärda framsteg med att stärka vår säkerhet och vårt försvar, och erinrar om rådets slutsatser om dessa frågor. Rådet är som tidigare fast beslutet att genomföra EU:s ambitionsnivå när det gäller att bemöta externa konflikter och kriser, bygga upp kapacitet hos partner och skydda EU och dess medborgare. Rådet manar därför till ytterligare arbete i syfte att bygga upp en union som är effektivare, mer kompetent och mer samordnad på säkerhets- och försvarsområdet och att stärka unionens gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP).

I det instabila och osäkra säkerhetsläge som nu råder kommer Europeiska unionen och dess medlemsstater att fortsätta att göra mer, bland annat genom att avsätta tillräckligt med ytterligare resurser, för att på ett avgörande sätt bidra till gemensamma insatser och ta ett större ansvar för den egna säkerheten, samtidigt som nationella förhållanden och rättsliga åtaganden beaktas. Genom att fortsätta att möta Europas nuvarande och framtida behov på säkerhets- och försvarsområdet kommer EU att stärka sin kapacitet att agera som säkerhetsgarant, sitt strategiska oberoende och sin förmåga att samarbeta med olika partner. I detta hänseende förstärks också Europas bidrag till en regelbaserad global världsordning med Förenta nationerna i centrum. EU kommer också att säkerställa god samordning och ömsesidig förstärkning mellan EU och Nato, med full respekt för principerna om delaktighet, ömsesidighet och EU:s beslutsautonomi, samt stärka de transatlantiska förbindelserna.

Permanent strukturerat samarbete

2. Rådet välkomnar medlemsstaternas gemensamma anmälan om deras avsikt att delta i det permanenta strukturerade samarbetet, i vilken ingår en förteckning över de mer bindande åtaganden på områdena för försvarsinvesteringar, kapacitetsutveckling och operativa bidrag som de gör i enlighet med bestämmelserna i fördraget, såväl som förslag om styrning. Detta utgör ett historiskt steg framåt för Europas säkerhet och försvar. Den gemensamma anmälan står öppen för andra medlemsstater som fortfarande vill ansluta sig till den.

I syfte att inrätta det permanenta strukturerade samarbetet före årets utgång, vilket har varit Europeiska rådets avsikt,

- ser rådet fram emot att anta ett rådsbeslut i enlighet med artikel 46.2 i EU-fördraget före årets slut,
- välkomnar rådet att de medlemsstater som beslutar att delta i det permanenta strukturerade samarbetet har för avsikt att vid tidpunkten för antagandet av detta rådsbeslut lägga fram sina nationella genomförandeplaner med en beskrivning av deras förmåga att fullgöra sina åtaganden, vilka också kommer att utgöra grunden för en årlig bedömning,
- betonar rådet vikten av att de medlemsstater som avser att delta i det permanenta strukturerade samarbetet identifierar de första gemensamma projekt inom det permanenta strukturerade samarbetet som man ska enas om när samarbetet formellt har inrättats, såväl på området för kapacitetsutveckling som när det gäller den operativa dimensionen, med målet att optimera de tillgängliga resurserna och förbättra den samlade effektiviteten, till stöd för EU:s ambitionsnivå och dess tre strategiska prioriteringar; de förslag som hittills har lagts fram bör rangordnas i syfte att åstadkomma en målinriktad förteckning över projekt inom det permanenta strukturerade samarbetet; rådet välkomnar i detta sammanhang stödet från Europeiska försvarsbyrån och Europeiska utrikestjänsten (inklusive EU:s militära stab) när det gäller utarbetandet av en enhetlig strategi och bedömningsmetod, med avseende på den framtida projekturvalsmekanismen,

- i linje med den gemensamma anmälan noterar rådet att tredjestater i undantagsfall får bjudas in av projektdeltagare, i enlighet med de allmänna arrangemang som ska fastställas längre fram av rådet i enlighet med artikel 46.6 i EU-fördraget; för detta krävs att de genom sitt deltagande skulle tillhandahålla ett betydande mervärde till projektet inom det permanenta strukturerade samarbetet, bidra till att stärka det permanenta strukturerade samarbetet och den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik och uppfylla mera långtgående åtaganden; detta innebär inte att sådana tredjestater ges beslutsbefogenheter i styrningen av det permanenta strukturerade samarbetet; dessutom kommer rådet i konstellationen för det permanenta strukturerade samarbetet att besluta om var och en av de tredjestater som bjuds in av de respektive projektdeltagarna uppfyller villkoren i de allmänna arrangemangen,
- ser rådet fram emot ett effektivt och väl samordnat genomförande av det permanenta strukturerade samarbetet, genom fullt utnyttjande av alla befintliga strukturer.

Europeiska försvarsfonden

3. Rådet välkomnar framstegen med genomförandet av Europeiska försvarsfonden, särskilt inledandet av den förberedande åtgärden för försvarsrelaterad forskning och den snabba behandlingen av kommissionens förslag till förordning om ett europeiskt försvarsindustriellt utvecklingsprogram. Med beaktande av alla de relevanta aspekter som tas upp i Europeiska rådets slutsatser från oktober 2017 ser rådet fram emot att enas om en allmän riktlinje före utgången av 2017. Detta skulle bana väg för en överenskommelse med Europaparlamentet så tidigt som möjligt under 2018 och snabbt fastställa ett arbetsprogram så att de första projekten kan få stöd senast 2019. Rådet efterlyser ett fullt utnyttjande av Europeiska försvarsbyråns (EDA) potential när det gäller att tillhandahålla medlemsstaterna eventuellt stöd med avseende på Europeiska försvarsfonden. Rådet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att inleda diskussioner om de finansiella verktygen inom Europeiska försvarsfonden och ser fram emot att motta förslag om särskilda program efter 2020 inom Europeiska försvarsfondens forskning- och kapacitetsdel senast sommaren 2018.

Den samordnade årliga försvarsöversikten

4. Rådet erinrar särskilt om sina slutsatser av den 18 maj 2017 och välkomnar att pilotomgången för den samordnade årliga försvarsöversikten (nedan kallad *försvarsöversikten*) har inletts samt uppmanar alla medlemsstater att delta i den i så stor utsträckning som möjligt. Rådet betonar att försvarsöversikten kommer att bidra till att göra kapacitetsutvecklingsplanen operativ och identifiera nya områden där man kan inleda samarbetsprojekt, vilka kan beaktas inom ramen för det permanenta strukturerade samarbetet och/eller Europeiska försvarsfonden. Vad gäller de medlemsstater som deltar i det permanenta strukturerade samarbetet bör den årliga bedömningen av framstegen med att uppnå de åtaganden som har gjorts i samband med detta samarbete i så stor utsträckning som möjligt bygga på information som tillhandahålls under försvarsöversikten. Rådet ser fram emot rapporten om försvarsöversiktens pilotomgång, som kommer att bana väg för ytterligare politisk vägledning om samstämmigheten i det europeiska kapacitetslandskapet inför det första fullskaliga genomförandet av försvarsöversikten, som inleds 2019. Rådet upprepar att det finns ett behov av att säkerställa samstämmighet mellan försvarsöversikten, kapacitetsutvecklingsplanen och respektive Natoprocesser, såsom Natos försvarsplaneringsprocess, där kraven överlappar varandra, samtidigt som de båda organisationernas skilda karaktär och respektive ansvar erkänns.

Samstämmighet mellan EU:s försvarsinitiativ

5. Rådet understryker att det permanenta strukturerade samarbetet, försvarsöversikten och Europeiska försvarsfonden tillsammans kommer att leda till en väsentlig förändring i medlemsstaternas försvarssamarbete och kommer att fördjupa det europeiska försvarssamarbetet i linje med rådets slutsatser från november 2016. Dessa tre separata men ömsesidigt förstärkande initiativ kommer att bidra till ökad effektivitet och bättre resultat på området för Europas säkerhet och försvar genom att föra medlemsstaternas väpnade styrkor närmare varandra och stärka den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, genom förstärkt samarbete och samordning. Vidare inser rådet vikten av en försörjningstrygghet som grundar sig på medlemsstaternas politiska åtaganden. Rådet uppmanar den höga representanten/kommissionens vice ordförande/chefen för Europeiska försvarsbyrån att när så är lämpligt främja ytterligare synergier och samordning mellan de olika processerna, i nära samråd med medlemsstaterna.

Behovskatalogen 2017

6. I dag godkänner rådet också behovskatalogen 2017 där man identifierar de behov av militär kapacitet för GSFP som följer av EU:s ambitionsnivå, vilken godkändes av rådet i november 2016, med beaktande av de tre strategiska prioriteringar som följer av EU:s globala strategi. Med utgångspunkt i behovskatalogen 2017, som nu är mer omfattande och också tar i beaktande nya hot, kommer arbetet att fortsätta med att genomföra rekommendationerna däri i syfte att identifiera och prioritera bristerna i EU:s militära kapacitet som ett bidrag till kapacitetsutvecklingsplanen med sikte på att identifiera prioriteringarna för EU:s kapacitetsutveckling.

EU:s stridsgrupper

7. Rådet upprepar att det finns ett kontinuerligt behov av att förstärka EU-stridsgruppernas förberedelser, modularitet och ändamålsenliga finansiering, och detta även för att underlätta de politiska besluten om utplacering, i linje med rådets slutsatser av den 18 maj 2017.

En enda uppsättning av styrkor

8. Rådet erinrar om att eftersom medlemsstaterna har ”en enda uppsättning av styrkor” som de kan använda inom olika ramar kommer utvecklingen av medlemsstaternas kapacitet genom GSFP och med användning av EU-instrument därmed också hjälpa till att stärka den kapacitet som potentiellt står till FN:s och Natos förfogande.

Förbättrad militär rörlighet

9. I det rådande säkerhetsläget har behovet av att underlätta och påskynda den militära rörligheten för effektiv, snabb och säker förflyttning av militära styrkor och resurser i och bortom Europa ökat avsevärt. Rådet välkomnar i detta avseende det lägliga framläggandet av gemensamma meddelandet från den höga representanten och kommissionen som redogör för möjliga åtgärder som EU kan vidta för att underlätta och påskynda den militära rörligheten på sitt territorium, genom att bland annat maximera de civil-militära synergieffekterna mellan olika EU-instrument. Rådet välkomnar det arbete som utförts inom ramen för EDA, bl.a. i den tillfälliga arbetsgruppen, i nära samarbete med utrikestjänsten och kommissionens avdelningar, med sikte på att lägga fram en detaljerad färdplan med rekommenderade uppgifter och ansvarsområden, inklusive ambitiösa tidsramar som också gagnar GSFP. Rådet välkomnar den höga representantens och kommissionens avsikt att lägga fram en handlingsplan för militär rörlighet med utgångspunkt i dessa resultat senast i mars 2018. För att främja rörligheten för personal och tillgångar i hela EU bör man i handlingsplanen noggrant överväga frågor rörande infrastruktur, förfaranden och regler mot bakgrund av de militära krav som fastställs av medlemsstaterna. Mot denna bakgrund erkänner rådet även engagemanget hos de medlemsstater som deltar i det permanenta strukturerade samarbetet när det gäller att förenkla och standardisera gränsöverskridande militärtransporter. Dessa insatser bör involvera medlemsstaternas behöriga myndigheter i samråd med andra relevanta aktörer, och vara förenliga med respektive Natoinitiativ på området. Rådet är medvetet om medlemsstaternas ansvar vad gäller suveräna nationella beslut om militära förflyttningar och kommer att återkomma till frågan med jämna mellanrum.

Förstärkning av den civila GSFP

Prioriteringar för den civila krishanteringen

10. Rådet framhåller det väsentliga bidraget från den civila gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP) till de tre strategiska prioriteringarna som följer av EU:s globala strategi, nämligen att bemöta externa konflikter och kriser, bygga upp partners kapacitet och skydda EU och dess medborgare. Rådet upprepar att de centrala uppgifterna för den civila GSFP även fortsättningsvis är att förstärka polisen, rättsstatsprincipen och den civila förvaltningen och framhåller vikten av reform av säkerhetssektorn och övervakningsuppgifter och möjligheten att sända ut uppdrag med verkställande mandat. Den civila GSFP är ett viktigt verktyg i EU:s övergripande yttre insatser också för att möta säkerhetsutmaningar, däribland sådana som är kopplade till irreguljär migration, hybridhot, cybersäkerhet, terrorism och radikalisering, organiserad brottslighet, gränsförvaltning och sjöfartsskydd. Rådet uttrycker, med hänvisning till sina slutsatser från november 2016 och maj 2017, sin föresats att vidareutveckla och stärka den viktiga roll som den civila GSFP kan spela vid sidan av andra EU-instrument för hanteringen av både nya och långvariga säkerhetsutmaningar.
11. Vidare betonar rådet att EU:s integrerade strategi för konflikter och kriser och ett nära samarbete mellan aktörer inom GSFP och på området frihet, säkerhet och rättvisa är viktiga för att stärka både kopplingen mellan den inre och yttre säkerheten och de civil-militära synergieffekterna inbegripet samarbete på området och uppbyggnad av partners kapacitet. Vad gäller samarbetet mellan byråer inom GSFP och på området frihet, säkerhet och rättvisa framhåller rådet behovet av att snabbt komma vidare med utbyte av relevant information och förbättra samarbetet på strategisk och operativ nivå.

12. Mot bakgrund av detta uppmanar rådet den höga representanten att lägga fram ett framåtblickande diskussionsunderlag i början av 2018. Detta bör innehålla en bedömning av hur den civila GSFP rent konkret bör utöka sitt bidrag till hanteringen av nya och långvariga säkerhetsutmaningar och av var den civila GSFP har ett mervärde inom EU:s integrerade strategi för konflikter och kriser och genom hela konfliktcykeln, inklusive förebyggande åtgärder, tidig varning, krishantering, stabilisering och fredsbyggande, bland annat genom byggande av motståndskraft, kapacitetsuppbyggnad samt stöd till stabilitet och säkerhet. Detta arbete bör utföras i nära samråd med medlemsstaterna, kommissionens avdelningar, civila GSFP-uppdrag, aktörer på området frihet, säkerhet och rättvisa och andra berörda aktörer.
13. Rådet uppmanar den höga representanten att på grundval av detta och i nära samråd med – och med beaktande av relevant information från – medlemsstaterna, kommissionens avdelningar samt aktörer på området frihet, säkerhet och rättvisa (inbegripet byråer) senast våren 2018 lägga fram en plan för utveckling av civil kapacitet. I denna kommer man att ange vad som ska göras härnäst för att utveckla den civila kapaciteten.
14. På grundval av detta arbete samt ytterligare vägledning från medlemsstaterna bör en civil GFSP-pakt, inbegripet ett politiskt engagemang för processen godkännas 2018 för att leva upp till ambitionsnivån i EU:s globala strategi. Diskussioner på hög nivå kan vid behov stödja denna process. Rådet uppmanar den höga representanten att, inom ramen för sin rapportering om planen för genomförandet av EU:s globala strategi, rapportera om gjorda framsteg.

Civila uppdrags reaktionsförmåga

15. Rådet upprepar vikten av att unionen blir flexiblare samt bättre och snabbare på att reagera. I detta hänseende välkomnar rådet de konkreta förslagen om att genomföra en strategi på flera nivåer för en civil GSFP, som innebär att man bygger vidare på befintliga strukturer. Rådet är särskilt positivt till inrättandet av en grundläggande kapacitet för reaktionsförmåga, vilken består av en förstärkt plattform för uppdragsstöd samt resurser i befintliga uppdrag. Den grundläggande kapaciteten för reaktionsförmåga kan kompletteras med snabbt tillgängliga medel och planeringselement från medlemsstaterna samt – efter överenskommelse – specialiserade arbetsgrupper och multinationella formationer, såsom den europeiska gendarmeristyrkan. De olika nivåerna kan aktiveras samtidigt och utnyttjas vid behov och på lämpligt sätt. Strategin på flera nivåer kommer att genomföras på ett inkluderande sätt. Medlemsstaterna kommer, i nära samråd med utrikestjänsten och kommissionen, att behöva ge vidare vägledning för genomförandet, för att man ska kunna uppnå en ambitiös kapacitet för reaktionsförmåga. Rådet uppmanar den höga representanten att i nära samordning med kommissionen säkerställa att den grundläggande kapaciteten för reaktionsförmåga är fullt operativ senast i maj 2018. Strategin på flera nivåer bör ses över senast våren 2019.

Situationsmedvetenhet

16. Med hänvisning till sina slutsatser från november 2016 och maj 2017 välkomnar rådet de fortsatta framstegen när det gäller att främja EU:s civil-militära, underrättelsebaserade situationsmedvetenhet, särskilt genom en progressiv anpassning av olika strukturer inom utrikestjänsten och befintliga förfaranden samt det strukturerade samarbetet med Europeiska unionens satellitcentrum (Satcen). Rådet efterlyser en större delaktighet från medlemsstaternas sida för att underlätta ytterligare underrättelsestöd till EU och uppmanar medlemsstaterna att tillhandahålla experter och stöd, även till den gemensamma enheten för hybridhot. Rådet kommer att återkomma till frågan med beaktande av vilka framsteg som görs.

Finansiering av militära GSFP-uppdrag och GSFP-operationer

17. Rådet efterlyser förbättrade bestämmelser och arrangemang för finansieringen av de gemensamma kostnaderna för EU:s militära uppdrag och operationer. I detta hänseende emotser det en överenskommelse före utgången av 2017 om en övergripande översyn av Athenamekanismen för att förvalta finansieringen av de gemensamma kostnaderna för EU:s operationer med militära eller försvarsmässiga konsekvenser.

Cyberförsvar

18. Rådet inser att synergieffekterna mellan cyberförsvar och cybersäkerhet bör maximeras, inbegripet som svar på it-incidenter, på grundval av genomförande och uppdatering av 2014 års ram för EU:s politik för it-försvar, varvid man bör dra nytta av genomförandet av den europeiska försvarshandlingsplanen och det cybersäkerhetspaket som lades fram i september 2017. Det välkomnar särskilt övningarna EU Cybrid 2017 och EU Pace 2017 och vill att man ska bygga vidare på tillvaratagna erfarenheter. Rådet uppmuntrar medlemsstaterna att betona forskning och utveckling av cyberteknik, motståndskraft mot it-angrepp och it-incidenter samt kunskapsklyftor, också för att bättre kunna skydda EU:s GSFP-uppdrag och GSFP-operationer. Rådet understryker särskilt att det är nödvändigt att snabbt inrätta en cyberutbildningsplattform. Rådet framhåller vidare möjligheten att fullt ut dra nytta av de föreslagna försvarsinitiativen för att påskynda utvecklingen av adekvat cyberkapacitet i Europa och inser möjligheterna att eventuellt utveckla cyberförsvarsprojekt genom ett permanent strukturerat samarbete, om deltagande medlemsstater anser detta nödvändigt.

Kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling

19. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts med att ändra förordningen om instrumentet som bidrar till stabilitet och fred, något som banar vägen för kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling i partnerländer, och det ser fram emot genomförandet. Rådet erinrar om sina tidigare slutsatser av den 6 mars och den 18 maj 2017 och den 14 november 2016, där det talas om behovet av att täcka upp alla krav för att ytterligare stödja partnerländerna att på egen hand förhindra och hantera kriser, även inom ramen för GSFP-uppdrag. Rådet bekräftar det flexibla geografiska tillämpningsområdet för kapacitetsuppbyggnaden till stöd för säkerhet och utveckling och uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att snabbt fastställa och utveckla nya projekt. Rådet erinrar vidare om sitt förslag om att arbeta med ett särskilt instrument för tillhandahållande av kapacitetsuppbyggnad, med beaktande av det förberedande arbete som krävs.
-