



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2017. gada 13. novembrī
(OR. en)

14190/17

CFSP/PESC 996
CSDP/PSDC 622
COPS 351
POLMIL 137
CIVCOM 218

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2017. gada 13. novembris
Saņēmējs:	delegācijas
Iepri. dok. Nr.:	13963/17
Temats:	Padomes secinājumi par drošību un aizsardzību ES globālās stratēģijas kontekstā – Padomes secinājumi (2017. gada 13. novembris)

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par drošību un aizsardzību ES globālās stratēģijas kontekstā, kurus Padome pieņēma 3574. sanāksmē 2017. gada 13. novembrī.

**PADOMES SECINĀJUMI PAR DROŠĪBU UN AIZSARDZĪBU
ES GLOBĀLĀS STRATĒGIJAS KONTEKSTĀ**

1. Padome uzsver būtisko progresu drošības un aizsardzības stiprināšanā, kas panākts, īstenojot ES globālās stratēģijas pēcpasākumus un ievērojot Eiropadomes regulārās norādes, un atgādina savus secinājumus par šiem jautājumiem. Tā joprojām ir apņēmības pilna īstenot ES vērīenīgos mērķus, reaģējot uz ārējiem konfliktiem un krīzēm, veidojot partneru spējas un aizsargājot ES un tās iedzīvotājus. Lai to panāktu, Padome aicina turpināt darbu nolūkā izveidot drošības un aizsardzības jomā efektīvāku, spējīgāku un vienotāku Savienību un stiprināt tās kopējo drošības un aizsardzības politiku (KDAP).

Pašreizējā nestabilajā un neskaidrajā drošības vidē Eiropas Savienība un tās dalībvalstis turpinās darīt vairāk, tostarp darot pieejamus pietiekamus papildu resursus, lai sniegtu izšķirošu ieguldījumu kolektīvajos centienos un lai uzņemtos lielāku atbildību par savu drošību, vienlaikus ņemot vērā valstu apstākļus un juridiskās saistības. Pievēršoties Eiropas pašreizējām un turpmākajām vajadzībām drošības un aizsardzības jomā, tiks stiprināta ES spēja rīkoties kā drošības garantam un tās stratēģiskā autonomija, kā arī tiks uzlabota tās spēja sadarboties ar partneriem. Šādā ziņā tas arī uzlabos Eiropas ieguldījumu tādā uz noteikumiem balstītā pasaules kārtībā, kuras centrā ir Apvienoto Nāciju Organizācija. Tas turklāt arī nodrošinās labu koordināciju un savstarpēji stiprinās ES un NATO, pilnībā ievērojot iekļautības, savstarpības un ES lēmumu pieņemšanas autonomijas principus, kā arī stiprinās transatlantiskās attiecības.

Pastāvīgā strukturētā sadarbība

2. Padome atzinīgi vērtē dalībvalstu šodienas kopīgo paziņojumu par to nodomu piedalīties pastāvīgajā strukturētajā sadarbībā (*PESCO*), kurā iekļauts saraksts ar ciešākām saistībām, ko tās uzņemas saskaņā ar Līguma noteikumiem tādās jomās kā investīcijas aizsardzībā, spēju attīstīšana un operatīvais ieguldījums, kā arī priekšlikumi attiecībā uz pārvaldību. Līdz ar to ir sperts vēsturisks solis Eiropas drošības un aizsardzības interešu īstenošanā. Kopīgais paziņojums joprojām ir atvērts pārējām dalībvalstīm, kas vēlas tam pievienoties.

Lai *PESCO* izveidotu līdz gada beigām, kā to iecerējusi Eiropadome, Padome:

- Cer līdz gada beigām pieņemt Padomes lēmumu saskaņā ar LES 46. panta 2. punktu.
- Atzinīgi vērtē dalībvalstu, kas nolemj piedalīties *PESCO*, nodomu līdz minētā Padomes lēmuma pieņemšanai iesniegt attiecīgos valsts īstenošanas plānus, kuros tās izklāsta savu spēju izpildīt saistības, ko tās uzņēmušās, un kuri būs arī ikgadējā novērtējuma pamatā.
- Uzsver, ka ir svarīgi, lai tās dalībvalstis, kuras paredz piedalīties *PESCO*, identificētu pirmos *PESCO* sadarbības projektus, par ko jāvienojas pēc *PESCO* oficiālas izveidošanas – gan spēju attīstīšanas jomā, gan arī attiecībā uz operatīvo dimensiju – nolūkā optimizēt pieejamos resursus un uzlabot to vispārējo efektivitāti, lai atbalstītu ES mērķu vērienīgumu un tās trīs stratēģiskās prioritātes. Būtu jānosaka līdz šim iesniegto priekšlikumu prioritārā kārtība, lai sagatavotu konkrētu *PESCO* projektu sarakstu. Šajā kontekstā Padome pauž gandarījumu par atbalstu, ko saskaņotas pieejas un novērtēšanas metodikas izstrādē sniedz EAA un EĀDD (tostarp ES Militārais štābs), lai varētu izstrādāt turpmāko projektu atlases mehānismu.

- Atbilstoši kopīgajam paziņojumam norāda, ka projekta dalībnieki izņēmuma kārtā var uzaicināt trešās valstis saskaņā ar vispārējo kārtību, par ko Padome pieņem savlaicīgu lēmumu, ievērojot LES 46. panta 6. punktu. Tām būtu jāsniedz būtiska pievienotā vērtība *PESCO* projektam, jāveicina *PESCO* un KDAP stiprināšana un jāizpilda stingrākas saistības. Tas šādām trešām valstīm nedos lēmumu pieņemšanas pilnvaras *PESCO* pārvaldībā. Turklāt Padome *PESCO* sastāvā lems par to, vai katra no trešām valstīm, ko attiecīgie projekta dalībnieki uzaicinājuši, ir izpildījusi vispārējā kārtībā izklāstītos nosacījumus.
- Sagaida, ka *PESCO* tiks īstenota efektīvi un labi koordinētā veidā un ka tiks maksimāli izmantotas visas esošās struktūras.

Eiropas Aizsardzības fonds

3. Padome pauž gandarījumu par Eiropas Aizsardzības fonda īstenošanā gūtajiem panākumiem, jo īpaši par Sagatavošanas darbības aizsardzības pētniecībai uzsākšanu un par Komisijas priekšlikuma Regulai par Eiropas aizsardzības rūpniecības attīstības programmu (*EDIDP*) ātru izskatīšanu. Ņemot vērā visus Eiropadomes 2017. gada oktobra secinājumos minētos attiecīgos elementus, Padome pauž cerību, ka vienošanās par vispārēju pieeju tiks panākta līdz 2017. gada beigām. Tas ļautu 2018. gadā pēc iespējas ātrāk panākt vienošanos ar Eiropas Parlamentu un ātri noteikt darba programmu, lai pirmos projektus varētu atbalstīt līdz 2019. gadam. Padome aicina pilnībā izmantot EAA potenciālu nolūkā sniegt dalībvalstīm iespējamo atbalstu saistībā ar Eiropas Aizsardzības fondu. Padome aicina dalībvalstis un Komisiju uzsākt diskusijas par Eiropas Aizsardzības fonda finanšu shēmu un cer līdz 2018. gada vasarai saņemt priekšlikumus par speciālām programmām laikposmam pēc 2020. gada attiecībā uz Eiropas Aizsardzības fonda pētniecības un spēju veidošanas atzariem.

Saskaņotais ikgadējais pārskats par aizsardzību

4. Atgādinot jo īpaši savus 2017. gada 18. maija secinājumus, Padome pauž atzinību par Saskaņotā ikgadējā pārskata par aizsardzību (*CARD*) izmēģinājuma kārtas uzsākšanu un mudina visas dalībvalstis tajā piedalīties, cik vien plaši tas iespējams. Tā uzsver, ka *CARD* palīdzēs ieviest praksē Spēju attīstības plānu un identificēt jaunas jomas, kurās varētu uzsākt sadarbības projektus, ko varētu apsvērt *PESCO* un/vai Eiropas Aizsardzības fonda ietvaros. Ikgadējā progresa novērtējumā, vērtējot, cik lielā mērā dalībvalstis, kuras piedalās *PESCO*, ir izpildījušas attiecībā uz *PESCO* noteiktās saistības, būtu pēc iespējas lielākā mērā jāizmanto *CARD* ietvaros sniegtā informācija. Padome ar interesi gaida ziņojumu par *CARD* izmēģinājuma kārtu, kas pavērs ceļu turpmākām politiskajām norādēm par Eiropas spēju jomas saskaņotību pirms pirmās pilnīgās *CARD* īstenošanas, ko paredzēts uzsākt 2019. gadā. Tā atkārtoti uzsver, ka ir jānodrošina saskaņotība starp *CARD*, kā arī Spēju attīstības plānu un tādiem attiecīgajiem NATO procesiem kā NATO aizsardzības plānošanas process gadījumos, kad prasības pārklājas, vienlaikus atzīstot abu organizāciju atšķirīgo būtību un to attiecīgos pienākumus.

ES aizsardzības iniciatīvu saskaņotība

5. Padome uzsver, ka *PESCO*, *CARD* un Eiropas Aizsardzības fonds kopā palīdzēs būtiski mainīt dalībvalstu sadarbību aizsardzības jomā un padziļinās Eiropas sadarbību aizsardzības jomā saskaņā ar Padomes 2016. gada novembra secinājumiem. Šīs trīs atsevišķās, tomēr cita citu pastiprinošās iniciatīvas palīdzēs uzlabot Eiropas drošības un aizsardzības jomas efektivitāti un rezultātus, ar ciešāku sadarbību un koordināciju tuvinot dalībvalstu bruņotos spēkus un nostiprinot Eiropas aizsardzības tehnisko un rūpniecisko pamatu (*EDTIB*). Padome arī atzīst, cik svarīga ir piegādes drošība, kuras pamatā ir dalībvalstu politiskā apņemšanās. Padome aicina Augsto pārstāvi / priekšsēdētāja vietnieci / Eiropas Aizsardzības aģentūras vadītāju attiecīgos gadījumos veicināt attiecīgo procesu turpmāku sinerģiju un koordināciju ciešā saziņā ar dalībvalstīm.

2017. gada prasību katalogs

6. Šodien Padome apstiprina arī 2017. gada prasību katalogu (PK2017), kurā apzinātas militāro spēju prasības KDAP vajadzībām, kuras izriet no ES mērķu vērienīguma, par ko Padome vienojās 2016. gada novembrī, un kurās ņemtas vērā trīs stratēģiskās prioritātes, kuras izriet no ES globālās stratēģijas. Balstoties uz PK2017, kas tagad ir plašāks un kurā ņemti vērā jauni draudi, turpināsies darbs pie tajā ietvertu ieteikumu īstenošanas, lai apzinātu un prioritārā secībā sarindotu ES militāro spēju trūkumus, kas būs ieguldījums Spēju attīstības plānā saistībā ar prioritāšu noteikšanu ES spēju attīstības jomā.

ES kaujas vienības

7. Padome vēlreiz atkārtoti, ka pastāvīgi ir jāstiprina ES kaujas vienību sagatavotība, to modularitāte un efektīva finansēšana – arī tādēļ, lai atvieglotu politisku lēmumu pieņemšanu par izvietojumu, – saskaņā ar Padomes 2017. gada 18. maija secinājumiem.

Vienoti spēki

8. Padome atgādina – tā kā dalībvalstīm ir "vienoti spēki", kurus tās var izmantot dažādās struktūrās, dalībvalstu spēju attīstība – ar KDAP starpniecību un izmantojot ES instrumentus – palīdzēs arī stiprināt tās spējas, kas ir potenciāli pieejamas Apvienoto Nāciju Organizācijai un NATO.

Militārās mobilitātes uzlabošana

9. Pašreizējā drošības vidē ir ievērojami pieaugusi vajadzība veicināt un paātrināt militāro mobilitāti, lai militāros spēkus un līdzekļus varētu efektīvi, savlaicīgi un droši pārvietot gan Eiropā, gan ārpus tās. Šādā sakarā Padome atzinīgi vērtē to, ka Augstā pārstāve un Komisija laikus ir nākuši klajā ar kopīgo paziņojumu, kurā norādīti iespējamie darbības virzieni, kādos ES varētu strādāt, lai – cita starpā palielinot ES instrumentu civilo/militāro sinerģiju – visā tās teritorijā veicinātu un paātrinātu militāro mobilitāti. Šādā kontekstā tā atzinīgi vērtē darbu, ko ciešā sadarbībā ar EĀDD un Komisijas dienestiem veic Eiropas Aizsardzības aģentūra, tostarp *ad hoc* darba grupa, un kura mērķis ir nākt klajā ar detalizētu ceļvedi, kurā būtu ieteikti uzdevumi un atbildības jomas, tostarp ambiciozi grafiki arī KDAP vajadzībām. Padome atzinīgi vērtē Augstās pārstāves un Komisijas ieceri – balstoties uz šiem rezultātiem, līdz 2018. gada martam nākt klajā ar militārās mobilitātes rīcības plānu. Minētajā rīcības plānā būtu visaptveroši jāanalizē infrastruktūras jautājumi, procedūru un regulējuma aspekti, ņemot vērā dalībvalstu noteiktās militārās prasības personāla un līdzekļu mobilitātes veicināšanai visā Eiropā. Ņemot to vērā, Padome arī atzīst *PESCO* sadarbībā iesaistīto dalībvalstu apņemšanos vienkāršot un standartizēt pārrobežu militāro transportu. Šādos centienos vajadzētu būt iesaistītām dalībvalstu kompetentām iestādēm, konsultējoties ar citām attiecīgajām ieinteresētām personām, un tiem būtu jāsaskana ar attiecīgajām NATO iniciatīvām šajā jomā. Padome atzīst dalībvalstu atbildību attiecībā uz suverēniem valstu lēmumiem par militārām darbībām un regulāri atgriezīsies pie šā jautājuma.

Civilās KDAP stiprināšana

Prioritātes krīžu civilas pārvarēšanas jomā

10. Padome uzsver civilās KDAP būtisko ieguldījumu trijās stratēģiskajās prioritātēs, kuras izriet no ES globālās stratēģijas un kuras ir šādas: reaģēt uz ārējiem konfliktiem un krīzēm, veidot partneru spējas un aizsargāt ES un tās iedzīvotājus. Padome vēlreiz atkārtoti, ka civilās KDAP pamatuzdevums joprojām ir policijas, tiesiskuma un civilās pārvaldes stiprināšana, un uzsver arī to, ka liela nozīme ir drošības sektora reformai un pārraudzības uzdevumiem, un iespējai izvietot misijas ar izpildu pilnvarām. Civilā KDAP ir svarīgs instruments plašākā ES ārējā atbildes reakcijā uz drošības problēmsituācijām, tostarp uz tām, kas saistītas ar neatbilstīgu migrāciju, hibrīddraudiem, kiberdrošību, terorismu un radikalizāciju, organizēto noziedzību, robežu pārvaldību un jūras drošību. Ņemot vērā savus 2016. gada novembra un 2017. gada marta un maija secinājumus, Padome pauž apņēmību turpināt pilnveidot un nostiprināt svarīgo lomu, kāda civilajai KDAP var būt līdztekus citiem ES instrumentiem, kad tiek risināti gan jaunās, gan jau ilgstoši pastāvošās problēmsituācijas drošības jomā.
11. Padome turklāt uzsver – lai stiprinātu iekšējās un ārējās drošības savstarpējo saikni, kā arī civilmilitāro sinerģiju, tostarp sadarbību uz vietas un partneru spēju veidošanu, svarīga ir ES integrētā pieeja konfliktiem un krīzēm un cieša sadarbība starp KDAP un brīvības, drošības un tiesiskuma jomā strādājošajiem. Attiecībā uz KDAP un brīvības, drošības un tiesiskuma jomas aģentūru sadarbību Padome uzsver, ka ir strauji jāpanāk progress relevantas informācijas apmaiņas jautājumā un arī jāuzlabo sadarbība stratēģiskā un operatīvā līmenī.

12. Ņemot vērā iepriekš minēto, Padome aicina Augsto pārstāvi 2018. gada sākumā iesniegt uz nākotni vērstu koncepcijas dokumentu. Tajā būtu jāizvērtē, kādā veidā ar civilo KDAP būtu turpmāk jāsniedz konkrēts ieguldījums jauno un jau ilgstoši pastāvošo drošības problēmsituāciju risināšanā un kādos gadījumos tai ir pievienotā vērtība ES integrētajā pieejā konfliktiem un krīzēm un visā konflikta ciklā – tostarp tādos aspektos kā novēršana, agrīna brīdināšana, krīzes pārvarēšana, stabilizācija un miera veidošana – cita starpā tādējādi, ka ar to tiek veidota izturētspēja, veidotas spējas un sniegts atbalsts drošībai un stabilitātei. Šis darbs būtu darāms ciešā saziņā ar dalībvalstīm, Komisijas dienestiem, civilajām KDAP misijām, brīvības, drošības un tiesiskuma jomā strādājošajiem un citām attiecīgām ieinteresētajām personām.
13. Padome aicina Augsto pārstāvi, pamatojoties uz iepriekšminēto, līdz 2018. gada pavasarim, cieši konsultējoties ar dalībvalstīm, Komisijas dienestiem un brīvības, drošības un tiesiskuma jomas rīcībspēkiem (tostarp aģentūrām) un ņemot vērā to sniegto atbilstīgo informāciju, nākt klajā ar Civilo spēju attīstības plānu. Tajā būs izklāstīti nākamie soļi civilo spēju attīstībā.
14. Pamatojoties uz šo darbu un turpmākiem dalībvalstu norādījumiem, lai pietuvotos mērķu vērienīgumam, kas izriet no ES globālās stratēģijas, 2018. gadā būtu jāpanāk vienošanās par Civilās KDAP paktu, tostarp par politisku apņemšanos virzīt šo procesu. Attiecīgā gadījumā šo procesu varētu atbalstīt ar augsta līmeņa diskusijām. Padome aicina Augsto pārstāvi ziņot par panākumiem, kas gūti saistībā ar viņas ziņojumiem par ES globālās stratēģijas īstenošanas plānu.

15. Padome atkārtoti uzsver, cik svarīgi, lai Savienības reakcija būtu reaģētspējīgāka, elastīgāka un ātrāka. Šajā ziņā Padome pauž gandarījumu par konkrētajiem priekšlikumiem īstenot daudzslāņu pieeju civilajai KDAP, pamatojoties uz esošām struktūrām. Jo īpaši Padome apliecina atbalstu reaģēšanas pamatspējas izveidei, kurā būtu iekļauta pastiprināta misiju atbalsta platforma, kā arī notiekošo misiju rīcībā esošie resursi. Šo reaģēšanas pamatspēju var papildināt ar ātri izvietojamiem līdzekļiem un plānošanas elementiem, ko nodrošina dalībvalstis, kā arī, ja panākta vienošanās, ar specializētām grupām un daudznacionāliem veidojumiem, piemēram, Eiropas Žandarmērijas spēkiem. Šie slāņi var tikt aktivizēti vienlaikus, un tos var izvērst atbilstoši vajadzībām un attiecīgajai situācijai. Minēto daudzslāņu pieeju īstēnos iekļaujoši. Dalībvalstīm, cieši konsultējoties ar EĀDD un Komisiju, vajadzēs nākt klajā ar turpmākiem norādījumiem par īstenošanu ar mērķi sasniegt vērienīgu reaģēšanas spēju. Padome aicina Augsto pārstāvi, cieši koordinējot ar Komisiju, izveidot reaģēšanas pamatspēju, kas līdz 2018. gada maijam būtu pilnībā darbotiespējīga. Daudzslāņu pieeja būtu jāpārskata līdz 2019. gada pavasarim.

Situācijas apzināšanās

16. Atsaucoties uz saviem 2016. gada novembra un 2017. gada maija secinājumiem, Padome atzinīgi vērtē to, ka joprojām tiek gūti panākumi, veicinot ES civilmilitāru uz izlūkdatiem balstītu situācijas apzināšanu, jo īpaši, pakāpeniski savstarpēji pielāgojot dažādās EĀDD struktūras un pastāvošās procedūras un izvēršot strukturētu sadarbību ar ES Satelītc centru (*SATCEN*). Tā aicina dalībvalstis pastiprināti iesaistīties, sekmējot to, ka ES tiek sniegts turpmāks izlūkošanas atbalsts, kā arī nodrošinot dalībvalstu ekspertus un atbalstu, tostarp Hibrīddraudu analīzes nodaļas vajadzībām. Tā pie šī jautājuma atgriezīsies, ņemot vērā turpmāko virzību.

Militāro KDAP misiju un operāciju finansēšana

17. Padome mudina veikt uzlabojumus ES militāro misiju un operāciju kopējo izmaksu finansēšanas noteikumos un mehānismos. Šajā ziņā tā cer, ka līdz 2017. gada beigām tiks panākta vienošanās par to, ka visaptveroši pārskata *Athena*, kas ir mehānisms tādu Eiropas Savienības operāciju kopējo izmaksu finansēšanas pārvaldībai, kuras skar militārus vai aizsardzības aspektus.

Kiberaizsardzība

18. Padome atzīst – būtu jānodrošina maksimāla sinerģija starp kiberaizsardzību un kiberdrošību, tostarp reakcijā uz kiberincidentiem, un tam par pamatu būtu jāliek 2014. gada ES kiberaizsardzības politikas satvara īstenošana un atjaunināšana un to iespēju izmantošana, ko rada Eiropas Aizsardzības rīcības plāna īstenošana un kiberdrošības pakete, ar ko nāca klajā 2017. gada septembrī. Jo īpaši tā pauž gandarījumu par mācībām "*EU CYBRID 2017*" un "*EU PACE 2017*" un mudina izmantot tajās gūto pieredzi. Padome mudina dalībvalstis likt uzsvaru uz kibertechnoloģiju pētniecību un izstrādi, kiberneturību un prasmju deficīta novēršanu, arī lai nodrošinātu labāku ES KDAP misiju un operāciju aizsardzību. Padome jo īpaši uzsver vajadzību steidzami izveidot kiberaizsardzības apmācību un izglītības platformu. Turklāt Padome uzsver iespēju pilnībā izmantot ierosinātās iniciatīvas aizsardzības jomā, lai paātrinātu pienācīgu kiberspēju attīstību Eiropā, un atzīst, ka ir iespēja kiberaizsardzības projektus eventuāli izstrādāt *PESCO* ietvaros, ja to par vajadzīgu uzskata *PESCO* iesaistītās dalībvalstis.

Spēju veidošana drošības un attīstības atbalstam

19. Padome pauž gandarījumu par pozitīvajiem soļiem, kas sperti, lai grozītu Stabilitātes un miera veicināšanas instrumenta (*IcSP*) regulu, un tas paver ceļu partnervalstīs veidot spējas drošības un attīstības atbalstam, un tā gaida īstenošanu. Padome atgādina savus iepriekšējos, 2017. gada 18. maija un 6. marta un 2016. gada 14. novembra, secinājumus par to, ka ir pilnībā jāaptver visas prasības, lai turpinātu atbalstīt partnervalstu centienus krīzes novērst un pārvarēt patstāvīgi, tostarp saistībā ar KDAP misijām. Tā atkārtoti norāda uz *CBSD* elastīgo ģeogrāfisko tvērumu un aicina Komisiju un EĀDD steidzamības kārtā apzināt un izstrādāt jaunus projektus. Padome arī atgādina par savu priekšlikumu strādāt pie speciāla instrumenta spēju veidošanas nodrošināšanai, ņemot vērā nepieciešamo sagatavošanas darbu.
-