



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 13. november 2017
(OR. en)

14190/17

CFSP/PESC 996
CSDP/PSDC 622
COPS 351
POLMIL 137
CIVCOM 218

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	13. november 2017
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13963/17
Vedr.:	Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi - Rådets konklusioner (13. november 2017)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi, der blev vedtaget af Rådet den 13. november 2017 på 3574. samling.

RÅDETS KONKLUSIONER OM SIKKERHED OG FORSVAR**INDEN FOR RAMMERNE AF EU'S GLOBALE STRATEGI**

1. Rådet fremhæver de betydelige fremskridt, der er gjort med hensyn til at styrke sikkerhed og forsvar som opfølgning af EU's globale strategi og i overensstemmelse med Det Europæiske Råds regelmæssige retningslinjer, og minder om sine konklusioner og minder om sine konklusioner om disse spørgsmål. Det er fortsat fast besluttet på at gennemføre EU's ambitionsniveau med hensyn til at imødegå eksterne konflikter og kriser, opbygge partnernes kapaciteter og beskytte EU og dets borgere. Med dette for øje opfordrer Rådet til yderligere arbejde med henblik på at opbygge en mere effektiv, kompetent og sammenhængende Union inden for sikkerhed og forsvar og styrke dens fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP).

I det nuværende ustabile og usikre sikkerhedsmiljø vil Den Europæiske Union og dens medlemsstater fortsætte med at gøre mere, bl.a. ved at afsætte tilstrækkelige ekstra ressourcer, for at bidrage afgørende til den kollektive indsats og tage større ansvar for deres egen sikkerhed, samtidig med at der tages hensyn til nationale forhold og retlige forpligtelser. Ved yderligere at imødekomme Europas nuværende og fremtidige sikkerheds- og forsvarsbehov vil dette forbedre EU's evne til at agere som formidler af sikkerhed, øge dets strategiske uafhængighed og styrke dets evne til at samarbejde med partnere. Det vil i denne henseende også styrke det europæiske bidrag til en regelbaseret verdensorden med De Forenede Nationer i centrum. Det vil også sikre god koordination og gensidig styrkelse mellem EU og NATO i fuld respekt for principperne om inklusivitet, gensidighed og EU's beslutningsautonomi samt styrke det transatlantiske forhold.

Permanent struktureret samarbejde

2. Rådet ser med tilfredshed på dagens fælles underretning fra medlemsstaterne om deres hensigt om at deltage i det permanente strukturerede samarbejde (PESCO), der omfatter listen over de mere bindende forpligtelser, som de i henhold til traktatbestemmelserne påtager sig på områderne forsvarsinvesteringer, kapacitetsudvikling, operationelle bidrag, samt forslag vedrørende styringen. Dette er et historisk skridt fremad til gavn for europæisk sikkerhed og forsvar. Den fælles underretning er åben for andre medlemsstater, der stadig ønsker at tilslutte sig den.

Med henblik på oprettelse af PESCO inden årets udgang, som forudset af Det Europæiske Råd,

- ser Rådet frem til at vedtage en rådsafgørelse i overensstemmelse med artikel 46, stk. 2, i TEU inden udgangen af året
- glæder Rådet sig over, at de medlemsstater, der beslutter at deltage i PESCO, på tidspunktet for vedtagelsen af denne rådsafgørelse har til hensigt at fremlægge respektive nationale gennemførelsesplaner, som redegør for deres evne til at gennemføre de forpligtelser, de har påtaget sig, hvilket også vil danne grundlag for en årlig vurdering.
- understreger Rådet, at det er vigtigt, at de medlemsstater, der agter at deltage i PESCO identificerer de første PESCO-samarbejdsprojekter, der skal vedtages, når PESCO er formelt oprettet – både inden for kapacitetsudvikling og med hensyn til den operative dimension – med det formål at optimere de tilgængelige ressourcer og forbedre deres samlede effektivitet til støtte for EU's ambitionsniveau og dets tre strategiske prioriteter. De forslag, der hidtil er fremsat, bør prioriteres med henblik på en fokuseret liste over PESCO-projekter. Rådet glæder sig i denne forbindelse over den støtte, som EDA og EU-Udenrigstjenesten (herunder EU's Militærstab) har ydet i forbindelse med udviklingen af en sammenhængende tilgang og evalueringsmetode med henblik på den fremtidige projektudvælgelsesmekanisme

- bemærker Rådet i overensstemmelse med den fælles underretning, at tredjelande undtagelsesvis kan indbydes af projektdeltagerne i overensstemmelse med generelle ordninger, som Rådet på et senere tidspunkt træffer afgørelse om i overensstemmelse med artikel 46, stk. 6, i TEU. De ville skulle levere en væsentlig merværdi til PESCO-projektet, bidrage til en styrkelse af PESCO og FSFP og opfylde mere krævende forpligtelser. Dette tillægger ikke disse tredjelande beføjelser til at træffe beslutninger om styringen af PESCO. Desuden vil Rådet i en PESCO-sammensætning afgøre, om betingelserne i de generelle ordninger overholdes af hvert enkelt tredjeland, der indbydes af de respektive projektdeltagere.
- ser Rådet frem til en effektiv og velkoordineret gennemførelse af PESCO, som udnytter alle eksisterende strukturer mest muligt.

Den Europæiske Forsvarsfond

3. Rådet glæder sig over fremskridtene med gennemførelsen af Den Europæiske Forsvarsfond, navnlig iværksættelsen af den forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsforskning og den hurtige behandling af Kommissionens forslag til forordning om et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (EDIDP). Rådet tager hensyn til alle de relevante elementer, der er nævnt i Det Europæiske Råds konklusioner fra oktober 2017, og ser frem til at nå til enighed om en generel indstilling inden udgangen af 2017. Dette vil bane vejen for enighed med Europa-Parlamentet så tidligt som muligt i 2018 og for en hurtig fastlæggelse af et arbejdsprogram for at kunne støtte de første projekter i 2019. Rådet opfordrer til at gøre fuld brug af EDA's potentiale med henblik på at yde mulig støtte til medlemsstaterne for så vidt angår Den Europæiske Forsvarsfond. Rådet opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at indlede drøftelser om Den Europæiske Forsvarsfonds finansielle værktøjskasse og ser frem til senest i sommeren 2018 at modtage forslag til særlige programmer til tiden efter 2020 inden for Den Europæiske Forsvarsfonds forsknings- og kapacitetsvinduer.

Samordnet årlig gennemgang vedrørende forsvar

4. Rådet minder navnlig om sine konklusioner af 18. maj 2017 og ser med tilfredshed på iværksættelsen af afprøvningen af den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD) og tilskynder alle medlemsstater til at deltage i den i videst muligt omfang. Det understreger, at CARD vil bidrage til at gøre kapacitetsudviklingsplanen operationel og identificere nye områder for iværksættelse af samarbejdsprojekter, der kan overvejes inden for rammerne af PESCO og/eller Den Europæiske Forsvarsfond. For de medlemsstater, der deltager i PESCO, bør den årlige vurdering af fremskridtene hen imod at realisere PESCO-forpligtelserne så vidt muligt trække på oplysninger, der er indgivet i henhold til CARD-øvelsen. Rådet ser frem til rapporten om CARD-afprøvningen, der baner vejen for yderligere politisk vejledning om sammenhængen i den europæiske kapacitetssituation forud for den første fuldstændige gennemførelse af CARD, der vil blive igangsat i 2019. Det gentager behovet for at sikre sammenhæng mellem CARD og kapacitetsudviklingsplanen og respektive NATO-processer som f.eks. NATO's forsvarsplanlægningsproces, hvis kravene overlapper hinanden, i erkendelse af de to organisationers forskellige karakter og respektive ansvarsområder.

Sammenhæng mellem EU's forsvarsinitiativer

5. Rådet understreger, at PESCO, CARD og Den Europæiske Forsvarsfond sammen vil medvirke til at skabe en trinvis ændring i forsvarssamarbejdet mellem medlemsstaterne og uddybe det europæiske forsvarssamarbejde i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra november 2016. Disse tre forskellige, men gensidigt forstærkende initiativer vil bidrage til at forbedre effektiviteten og outputtet inden for europæisk sikkerhed og forsvar ved at bringe medlemsstaternes væbnede styrker tættere sammen og styrke det europæiske forsvars teknologiske og industrielle basis (EDTIB) gennem øget samarbejde og koordinering. Rådet anerkender endvidere betydningen af forsyningssikkerhed på grundlag af medlemsstaternes politiske forpligtelser. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant/næstformand/leder af Det Europæiske Forsvarsagentur til, hvis det er relevant, at fremme synergier og koordinering mellem de respektive processer i nært samråd med medlemsstaterne.

Behovskatalog 2017

6. I dag godkender Rådet også behovskataloget for 2017, der identificerer de militære kapacitetsbehov for FSFP, som følger af EU's ambitionsniveau, der blev vedtaget af Rådet i november 2016, under hensyntagen til de tre strategiske prioriteter i EU's globale strategi. På grundlag af behovskataloget for 2017, der nu er bredere og også tager hensyn til nye trusler, vil der fortsat blive arbejdet på at gennemføre dets anbefalinger om at identificere og prioritere EU's militære kapacitetsmangler, hvilket vil bidrage til kapacitetsudviklingsplanen med sigte på at fastsætte prioriteter for EU's kapacitetsudvikling.

EU-kampgrupper

7. Rådet gentager, at det fortsat er nødvendigt at styrke forberedelsen af EU-kampgrupperne, deres modularitet og deres effektive finansiering, også med henblik på at lette den politiske beslutningstagning om indsættelse i overensstemmelse med dets konklusioner af 18. maj 2017.

Ét sæt styrker

8. Rådet minder om, at eftersom medlemsstaterne kun har "ét sæt styrker", som de kan bruge inden for forskellige rammer, vil udvikling af medlemsstaternes kapaciteter gennem FSFP og under anvendelse af EU's instrumenter således også bidrage til at styrke kapaciteter, der potentielt er til rådighed for FN og NATO.

Forbedring af militær mobilitet

9. I det nuværende sikkerhedsmiljø er behovet for at lette og fremskynde militær mobilitet med henblik på effektiv, rettidig og sikker bevægelse af militære styrker og aktiver i og uden for Europa vokset betydeligt. I den henseende udtrykker Rådet tilfredshed med den rettidige fremlæggelse af den fælles meddelelse fra den højtstående repræsentant og Kommissionen, der fastsætter mulige aktionslinjer, EU kan iværksætte for at lette og fremskynde militær mobilitet på hele dets område, herunder ved at maksimere civile/militære synergier mellem EU-instrumenterne. I denne forbindelse glæder det sig over det arbejde, der er gjort inden for rammerne af EDA, herunder ad hoc-gruppen, i tæt samarbejde med EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene med henblik på at forelægge en detaljeret køreplan med anbefalede opgaver og ansvarsområder, herunder ambitiøse tidsfrister, også til fordel for FSFP. Rådet hilser det velkommen, at den højtstående repræsentant og Kommissionen inden udgangen af marts 2018 agter at fremlægge en handlingsplan om militær mobilitet, der bygger på disse resultater. I handlingsplanen bør der gøres omfattende overvejelser over de infrastrukturmæssige, proceduremæssige og lovgivningsmæssige spørgsmål i lyset af de militære krav, som er fastsat af medlemsstaterne, med henblik på at lette mobilitet for personale og aktiver i hele EU. På denne baggrund anerkender Rådet også de PESCO-deltagende medlemsstaters forpligtelse til at forenkle og standardisere den grænseoverskridende militærtransport. Disse bestræbelser bør omfatte medlemsstaternes kompetente myndigheder i samråd med andre relevante interessenter og være i overensstemmelse med de respektive NATO-initiativer på dette område. Rådet anerkender medlemsstaternes ansvar for så vidt angår suveræne nationale beslutninger om militære bevægelser og vil vende tilbage til spørgsmålet med jævne mellemrum.

Styrkelse af den civile FSFP

Prioriteter for civil krisestyring

10. Rådet fremhæver det væsentlige bidrag fra den civile FSFP til de tre strategiske prioriteter i EU's globale strategi, nemlig at reagere på eksterne konflikter og kriser, at opbygge partnernes kapaciteter og at beskytte EU og dets borgere. Rådet gentager, at styrkelsen af politiet, retsstaten og den civile administration fortsat vil være den centrale funktion i den civile FSFP, og understreger også betydningen af sikkerhedssektorreformen (SSR) og overvågningsopgaver og muligheden for at udsende missioner med eksekutive mandater. Den civile FSFP er et vigtigt redskab i EU's bredere indsats udadtil for at tackle sikkerhedsmæssige udfordringer, herunder de udfordringer, der er forbundet med irregulær migration, hybride trusler, cybersikkerhed, terrorisme og radikalisering, organiseret kriminalitet, grænseforvaltning og maritim sikkerhed. I forlængelse af sine konklusioner fra november 2016 og marts og maj 2017 giver Rådet udtryk for sin vilje til yderligere at udvikle og styrke den vigtige rolle, som den civile FSFP sammen med andre EU-instrumenter kan spille i håndteringen af både de nye og de mangeårige sikkerhedsudfordringer.
11. Rådet understreger endvidere betydningen af EU's integrerede tilgang til konflikter og kriser og det tætte samarbejde mellem FSFP og aktørerne på området frihed, sikkerhed og retfærdighed med henblik på at styrke sammenhængen mellem intern og ekstern sikkerhed samt civil-militære synergier, herunder samarbejde i marken og kapacitetsopbygning hos partnere. Hvad angår samarbejdet mellem FSFP og agenturer på området frihed, sikkerhed og retfærdighed understreger Rådet behovet for hurtigt at komme videre med udvekslinger af relevant information og også forbedre samarbejdet på strategisk og operationelt plan.

12. På denne baggrund opfordrer Rådet den højtstående repræsentant til at forelægge et fremadrettet idéoplæg i begyndelsen af 2018. Det bør heri vurderes, hvordan den civile FSFP yderligere bør bidrage konkret til håndteringen af de nye og mangeårige sikkerhedsudfordringer, og hvor den har skabt merværdi i EU's integrerede tilgang til konflikter og kriser og igennem hele konfliktskyklussen, herunder forebyggelse, tidlig varsling, krisestyring, stabilisering og fredsopbygning, bl.a. ved at opbygge resiliens og kapacitet og støtte stabilitet og sikkerhed. Dette arbejde skal foregå i tæt samråd med medlemsstaterne, Kommissionens tjenestegrene, civile FSFP-missioner, aktørerne på området frihed, sikkerhed og retfærdighed og andre berørte parter.
13. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til på dette grundlag og senest i foråret 2018 at fremlægge en plan for udvikling af civil kapacitet i tæt samarbejde med og under hensyntagen til relevante oplysninger fra medlemsstaterne, Kommissionens tjenestegrene og aktørerne på området frihed, sikkerhed og retfærdighed (herunder agenturer). Dette vil fastlægge de næste skridt i udviklingen af civile kapaciteter.
14. På grundlag af dette arbejde og medlemsstaternes yderligere vejledning bør der opnås enighed om en civil FSFP-aftale, herunder politisk forpligtelse til processen, i 2018 for at leve op til ambitionsniveauet i EU's globale strategi. Drøftelser på højt plan vil kunne støtte denne proces, når det er relevant. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til at aflægge rapport om de fremskridt, der er gjort som led i hendes rapportering om gennemførelsesplanen for EU's globale strategi.

15. Rådet gentager betydningen af, at Unionen bliver mere lydhør og fleksibel og hurtigere til at reagere. I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på de konkrete forslag til at gennemføre en flerstrengt strategi til den civile FSFP baseret på eksisterende strukturer. Rådet godkender navnlig oprettelsen af den centrale kapacitet for reaktionsevne, der består af en styrket missionsstøtteplatform samt ressourcer placeret i eksisterende missioner. Denne centrale kapacitet kan suppleres af hurtigt indsatsklare aktiver og planlægningsselementer fra medlemsstaterne samt, når det er aftalt, specialiserede hold og multinationale formationer såsom den europæiske gendarmeristyrke. Lagene kan aktiveres samtidigt og indsættes, hvis det er nødvendigt og relevant. Den flerstrengede strategi vil blive gennemført på inklusiv vis. Medlemsstaterne vil i tæt samråd med EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen skulle give yderligere vejledning om gennemførelsen med henblik på at opnå en ambitiøs kapacitet for reaktionsevne. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til at etablere den centrale kapacitet for reaktionsevne i tæt samarbejde med Kommissionen, så den er fuldt operationel senest i maj 2018. Den flerstrengede strategi bør revideres senest i foråret 2019.

Situationsbevidsthed

16. I forlængelse af sine konklusioner fra november 2016 og maj 2017 ser Rådet med tilfredshed på de fortsatte fremskridt, der er gjort med hensyn til at fremme EU's civil-militære efterretningsbaserede situationsbevidsthed, navnlig gennem den gradvise tilpasning af EU-Udenrigstjenestens forskellige strukturer og eksisterende procedurer og det strukturerede samarbejde med EU-Satellitcentret (Satcen). Det opfordrer medlemsstaterne til øget deltagelse, der fremmer yderligere efterretningsstøtte til EU, og hvor medlemsstaterne tilvejebringer eksperter og støtte, herunder til analyseenheden for hybride trusler. Det vil vende tilbage til spørgsmålet igen i lyset af de videre fremskridt.

Finansiering af militære FSFP-missioner og -operationer

17. Rådet opfordrer til forbedring af finansieringsbestemmelserne og -ordningerne for de fælles udgifter til EU's militære missioner og operationer. I den henseende ser det frem til indgåelsen af en aftale inden udgangen af 2017 om den omfattende revision af Athenamekanismen for at administrere finansieringen af de fælles udgifter til EU-operationer, der har indvirkning på militær- eller forsvarsområdet.

Cyberforsvar

18. Rådet anerkender, at synergierne mellem cyberforsvar og cybersikkerhed bør maksimeres, bl.a. som reaktion på cyberhændelser, som følge af gennemførelsen og ajourføringen af EU's cyberforsvarspolitiske ramme fra 2014 og for at drage fordel af gennemførelsen af den europæiske forsvarshandlingsplan og pakken om cybersikkerhed, der blev forelagt i september 2017. Det glæder sig især over EU CYBRID 2017- og EU PACE 2017-øvelserne og tilskynder til at bygge videre på de indhøstede erfaringer. Rådet opfordrer medlemsstaterne til at lægge vægt på forskning i og udvikling af cyberteknologier, cyberrobusthed og kvalifikationsgab, også for bedre at beskytte EU's FSFP-missioner og -operationer. Rådet understreger navnlig behovet for hurtigt at oprette en cyberuddannelsesplatform. Rådet understreger endvidere muligheden for at drage fuld fordel af de foreslåede forsvarsinitiativer for at fremskynde udviklingen af passende cyberkapaciteter i Europa og anerkender mulighederne for eventuelt at udvikle cyberforsvarsprojekter gennem PESCO, hvis det skønnes nødvendigt af de PESCO-deltagende medlemsstater.

Kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling

19. Rådet glæder sig over de positive skridt, der er taget i retning af en ændret forordning for instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred, hvilket baner vejen for kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling i partnerlandene, og det ser frem til gennemførelsen heraf. Rådet minder om sine tidligere konklusioner af 18. maj og 6. marts 2017 og 14. november 2016 vedrørende nødvendigheden af at dække alle behovene fuldt ud for yderligere at støtte partnerlande med at forebygge og håndtere kriser på egen hånd, herunder i forbindelse med FSFP-missioner. Det gentager, at CBSD har et fleksibelt geografisk anvendelsesområde og opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til hurtigt at identificere og udvikle nye projekter. Rådet erindrer endvidere om sit forslag om at arbejde på et særligt instrument til kapacitetsopbygning under hensyntagen til det nødvendige forberedende arbejde.
-