



**EUROPEISKA  
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 7 november 2007  
(OR. en)**

**14186/2/07  
REV 2**

**CRIMORG 156  
MIGR 106**

**NOT**

|                 |                                                     |
|-----------------|-----------------------------------------------------|
| från:           | Ordförandeskapet                                    |
| till:           | Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet |
| Föreg. dok. nr: | 14011/07 CRIMORG 149 MIGR 98                        |
| Ärende:         | Utkast till rådets slutsatser om människohandel     |

Efter RIF-rådets möten den 28 oktober och den 5 november 2007 lägger ordförandeskapet fram bifogade utkast till rådets slutsatser.

De rekommendationer som kommissionen lade fram under mötet vid EU-dagen mot människohandel, och som kommissionen senare samma dag reviderade, återfinns i ADD 1 till 14186/07 CRIMORG 156 MIGR 106.

*Coreper anmodas att uppmana rådet att anta bifogade slutsatser.*

\_\_\_\_\_

## **Rådets slutsatser**

**av den ... 2007**

### **om människohandel**

#### **EUROPEISKA UNIONENS RÅD,**

**som är medvetet om** att människohandel utgör en allvarlig kränkning av de mänskliga rättigheterna och ett brott mot människors värdighet och integritet och kan resultera i att offren hamnar i en slavliknande situation,

**som betonar** att försvaret av de mänskliga rättigheterna är en av EU:s främsta angelägenheter och att det i fördraget om Europeiska unionen hänvisas till målet att medlemsstaterna ska besluta om gemensamma insatser på olika brottsområden, särskilt människohandel,

**som beaktar** att människohandel förbjuds i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna som ett uttryck för att människans värdighet är okränkbar, en princip som ingår i de internationella instrumenten om mänskliga rättigheter, t.ex. Förenta nationernas allmänna förklaring om de mänskliga rättigheterna och Europarådets konvention om de mänskliga rättigheterna,

**som beaktar** rådets rambeslut 2002/629/RIF av den 19 juli 2002 om bekämpande av människohandel, vars syfte är en tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om polissamarbete och straffrättsligt samarbete för att bekämpa människohandel, i vilket det införs en ram av gemensamma bestämmelser på europeisk nivå i syfte att behandla sådana frågor som grunder för åtal, påföljder, försvårande omständigheter, jurisdiktion och utlämning,

**som beaktar** rådets rambeslut 2004/68/RIF av den 22 december 2003 om bekämpande av sexuellt utnyttjande av barn och barnpornografi, i vilket det eftersträvas en tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om polissamarbete och straffrättsligt samarbete med syftet att bekämpa människohandel, sexuellt utnyttjande av barn och barnpornografi,

**som betonar vikten** av Europarådets konvention av den 16 maj 2005 om åtgärder mot människohandel, vilken främjar ett förstärkt ramverk för förebyggande och bekämpning och skyddar de rättigheter som tillkommer människohandelns offer,

**som beaktar** kommissionens meddelande till Europaparlamentet och rådet, *Bekämpning av människohandel – en integrerad strategi och förslag till en handlingsplan*, av den 18 oktober 2005, vars syfte är att förstärka Europeiska unionens åtagande att förhindra och bekämpa människohandel,

**som betonar** vikten av EU:s handlingsplan för bästa metoder, standarder och förfaranden för att bekämpa och förhindra människohandel, vilken antogs i december 2005, med tanke på att genomförandet av denna bör avslutas före utgången av 2007,

**som betonar vikten** av att säkerställa fortsatta åtgärder mot människohandel och erinrar om rådets slutsatser om människohandel av den 4–5 december 2006, enligt vilka expertgruppen för frågor om människohandel<sup>1</sup> inrättades för att bistå kommissionen med utvärdering och övervakning av EU:s handlingsplan för bästa metoder, standarder och förfaranden för att bekämpa och förhindra människohandel,

**som erinrar om** färdplanen för jämställdhet 2006–2010, i vilken människohandel betraktas som ett mycket viktigt interventionsområde,

**som upprepar** att rådet (rättsliga och inrikes frågor) i juni 2007 fastställde att människohandel är en prioriterad fråga för EU när det gäller att bekämpa organiserad brottslighet,

**betonar** vikten av att företeelsen sätts in i ett globalt, sektorsövergripande sammanhang, där alla berörda aktörer och intressenter, inklusive relevanta aktörer i det civila samhället inom och utanför EU, samarbetar,

---

<sup>1</sup> Inrättad genom kommissionens beslut av den 17 oktober 2007, EUT L 277, 20.10.2007, s. 29.

**uppmantar** medlemsstaterna att förbättra sina åtgärder till skydd och stöd för offren, inklusive effektiva mekanismer för att stödja och ge upprättelse åt offren, särskilt de som föreskrivs i rådets direktiv 2004/81/EG av den 29 april 2004 om uppehållstillstånd till tredjelandsmedborgare som har fallit offer för människohandel eller som har fått hjälp till olaglig invandring, med beaktande av främjandet av mänskliga rättigheter och ett jämställdhetsperspektiv,

**erkänner** behovet av att ge större uppmärksamhet åt situationen för barn som offer för människohandel, särskilt sådan som har sexuellt utnyttjande som mål, samtidigt som hänsyn tas till att barnoffer ska ges lämpligt bistånd och skydd och att de har särskilda rättigheter och behov,

**betonar** behovet av att alla medlemsstater förstärker nationella system för insamling av uppgifter och information samt utbyte därav mellan medlemsstaterna och med Europol,

**betonar** vikten av att alla medlemsstater främjar regelbunden utbildning för alla de organ och tjänstemän som ger eller kan bli tvungna att ge stöd åt offer för människohandel,

**framhåller** förtroendet för Europarådets konvention av den 16 maj 2005 om åtgärder mot människohandel samt stöder och uppmuntrar genomförandet av bestämmelserna i denna och uppmantar till största möjliga deltagande från alla länders sida,

**betonar vikten av** att medlemsstaterna upprättar och genomför omfattande nationella handlingsplaner mot människohandel och därvid som gemensam definition använder den som används i rådets rambeslut 2002/629/RIF av den 19 juli 2002,

**uppmantar** medlemsstaterna att överväga åtgärder för att avskräcka från alla former av människohandel i linje med det mål som anges i punkt 4.2 i EU:s handlingsplan för bästa metoder, standarder och förfaranden för att bekämpa och förhindra människohandel,

**betonar vikten av** åtal av människohandel enligt rambeslut 2002/629/RIF av den 19 juli 2002,

**betonar vikten av** att medlemsstaterna främjar förverkande av vinning, hjälpmedel och egendom som härrör från människohandel i enlighet med bestämmelserna i rambeslut 2005/212/RIF av den 24 februari 2005,

**betonar vikten av** att från kommissionen erhålla rapporten för utvärdering och övervakning av EU:s handlingsplan för bästa metoder, standarder och förfaranden för att bekämpa och förhindra människohandel, som antogs i december 2005, för att säkerställa att åtgärderna mot människohandel fortsätter under 2008,

**noterar** de rekommendationer om identifiering av och hänvisning till tjänster för offren för människohandel, särskilt när det gäller stöd till offren, som kommissionen lade fram vid mötet på EU-dagen mot människohandel den 18 oktober 2007 och som med senare ändringar ska offentliggöras på kommissionens webbplats,

**noterar** slutsatserna från konferensen om människohandel och kön i Porto den 8–9 oktober 2007, vilka resulterade i bifogade Portodeklaration,

**välkomnar** högtidlighållandet den 18 oktober av EU-dagen mot människohandel.

---



## PORTO's DECLARATION

Porto's Declaration, in the context of the Conference on "Trafficking in Human Beings and Gender" which took place in Porto, on the 8<sup>th</sup> and 9<sup>th</sup> October 2007, during the Portuguese Presidency of the European Union,

- Recalling the Charter of Fundamental Rights of the EU which forbids trafficking in Human Beings as expression of the inviolability of the human dignity, fundamental constitutional principal of the member States and which is present in the international tools in the matters of human rights such as the Universal Declaration of the United Nations Human Rights and the European Convention of the Human Rights;
- Reaffirming that the Treaty on the European Union has as main goal the adoption of common strategies among the Member States in the different areas of criminality, in particular in trafficking in Human Beings,
- Recalling also the 2nd, 3rd and 13th articles of the European Union Treaty which impose upon the Member States the duty to promote equality, to eliminate inequality and to take the necessary measures to combat gender discrimination ;
- Considering that the Tampere European Council, in October of 1999, urged the need to unleash measures in the fields of prevention and combat against trafficking in human beings and children's sexual exploitation;
- Reminding the Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings;

- Bearing in mind the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), and the Convention on the Rights of the Child adopted in 1989 by the UN General Assembly;
- Reminding also ILO Conventions N° 29 (Forced Labour Convention, 1930) and N° 182 (Worst Forms of Child Labour Convention, 1999) on banning and immediate action to eliminate the worst forms of child labour, approved on the Conference on its 87<sup>th</sup> session (1999);
- Reaffirming the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (Palermo's Protocol 2000);
- Giving special emphasis to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16<sup>th</sup> of May 2005, which promotes a reinforcement of the legal frame of prevention, combat and protection of the trafficking victims' rights;
- Taking notes of the Brussels Declaration, of September 2002 which has as main goal the development of specific measures as well as rules and better practises to combat trafficking in human beings;
- Reaffirming the Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities ;
- Recalling the reflections and recommendations presented in the report, dated from December of 2004, of the Experts Group on Trafficking in Human Beings;

- Taking into account the Roadmap for equality between women and men (2006-2010), that when defining six priority areas of intervention, considers trafficking in human beings as an essential area to eradicate gender violence;
- Taking notes of the EU plan on best practices, standards and procedures for combating and preventing trafficking in human beings adopted in December 2005 (2005/C 311/01);

### **Appeals to the Council, the Commission and the Member States to**

Develop campaigns of sensitising at a national and European level (such as on the 18<sup>th</sup> of October- EU anti- trafficking day), identifying clearly the most vulnerable groups and related activities so that all the stages of this process can be embraced: prevention, identification, repression, integration and homeward of the trafficking victims;

Promote and establish strategies in the prevention area, taking into account the perspective of gender and all the forms of discrimination and violence against women, combating the associated stereotypes and developing strategies of effective access of women to the labour market;

Create common mechanisms of European reference to monitoring trafficking in Human Beings as far as knowledge, prevention, identification and reintegration of the trafficking victims are concerned;

Create an emergency European hot line with a common number so that the potential victims can get immediate support and information;

Implement a coordinated approach to a national and international level which promote an multidisciplinary action involving actors from social, administrative, judicial areas as well as police force, immigration services and NGO's;

Endeavour specific measures of prevention, protection and support to children victims of trafficking, based on the recognised international principles such as the Convention on the Rights of the Child and UNICEF;

Promote a pro active and holistic approach in the cases of trafficking of Human Beings in armed conflicts, since women and children, in these circumstances, are especially vulnerable groups;

Develop programs of training aiming the several actors of the different intervention areas, as a way to promote a multidisciplinary and coordinated approach, adopting common methodologies and contents between the several member states;

Combine efforts so that third countries nationals, who are victims of trafficking in human beings, can be granted with a reflection period which enables them to escape and recover from the influence of the perpetrators, allowing them to reach a decision as far as to cooperate or not with the competent authorities as it is established on the Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004;

Promote measures of protection and support to the victims in a human rights perspective, allowing either the integration in the welcoming countries or the possibility to return to their own countries, with special care to the most vulnerable groups namely women and children;

Promote the internal procedures needed to ratify the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16<sup>th</sup> of May 2005;

Prepare and implement national and comprehensive action plans against trafficking in Human Beings, adopting as common definition the one existing on the Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings;

Improve the national and European mechanisms of monitoring the activities of labour agencies that recruit seasonal workers and to the tourist industry among others, which may conceal or facilitate trafficking in Human Beings;

Equate the hypothesis of creating special units of research and combat trafficking in Human Beings, in close relation, not only with the other Member States but also with European structures;

Include in their juridical frames, the incriminating charge of trafficking in Human Beings as established, from Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings similarly to the solutions praised by the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16<sup>th</sup> of May 2005;

Foresee, in their juridical frames, the penal responsibility of the legal people involved in the trafficking crime according to the Council Framework Decision of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings and similarly to the solutions praised by the Convention of the European Council against trafficking in Human beings;

Establish a legal frame connected to confiscation of crime-related proceeds, instrumentalities and property related to the trafficking in Human Beings as it is set on the Council Framework Decision 2005/212/JHA of 24 February 2005 and may consider the possibility of using part of the confiscated property in prevention, support and integration programmes for the trafficking victims;

Commit in the adoption, at an EU and internal levels, of mechanisms that impose upon employers the need to make sure their own workers coming from a third country are not in an irregular situation.

Porto, 9<sup>th</sup> October 2007

---