



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 7 noiembrie 2007 (07.11)
(OR. en)**

**14186/2/07
REV 2**

**CRIMORG 156
MIGR 106**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	COREPER/Consiliu
Nr. doc. ant.:	14011/07 CRIMORG 149 MIGR 98
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind combaterea traficului de persoane

În urma reuniunilor consilierilor JAI desfășurate la 28 octombrie și 5 noiembrie 2007, Președinția prezintă în continuare proiectul de concluzii ale Consiliului.

Recomandările prezentate de Comisie cu ocazia Zilei europene de luptă împotriva traficului de persoane, revizuite de Comisie în aceeași zi, sunt prevăzute de ADD 1 la documentul 14186/07 CRIMORG 156 MIGR 106.

COREPER trebuie să ceară Consiliului adoptarea Concluziilor anexate.

Concluziile Consiliului din

.....2007

privind traficul de persoane

Ținând seama de faptul că traficul de persoane reprezintă o încălcare gravă a drepturilor omului și că aduce ofensă demnității și integrității persoanelor, ceea ce poate genera situații în care victimele sunt aduse în stare de sclavie,

Subliniind faptul că apărarea drepturilor omului este una dintre preocupările principale ale UE și că Tratatul privind Uniunea Europeană menționează obiectivul adoptării unei acțiuni comune de către statele membre în diferite domenii ale criminalității, în special în ceea ce privește traficul de persoane.

Ținând seama de faptul că, în Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene, se interzice traficul de persoane, ca expresie a inviolabilității demnității umane, un principiu prezent în instrumentele internaționale privind drepturile omului, precum Declarația Universală a Drepturilor Omului a Organizației Națiunilor Unite și Convenția Consiliului Europei privind Drepturile Omului.

Ținând seama de Decizia-cadru 2002/629/JAI a Consiliului din 19 iulie 2002 privind combaterea traficului de persoane, care stabilește obiectivul de armonizare a actelor cu putere de lege din statele membre în domeniul cooperării polițienești și judiciare în materie penală, în vederea combaterii traficului de persoane, și care introduce un cadru de reglementare comun la nivel european pentru soluționarea problemelor în materie de incriminări, pedepse, circumstanțe agravante, competență și extrădare.

Având în vedere Decizia-cadru 2004/68/JAI a Consiliului din 22 decembrie 2003 privind combaterea exploatarei sexuale a copiilor și a pornografiei infantile, care urmărește armonizarea actelor cu putere de lege din statele membre în domeniul cooperării polițienești și judiciare în materie penală, în scopul combaterii traficului de persoane, a exploatarei sexuale a copiilor și a pornografiei infantile.

Evidențiind importanța Convenției Consiliului Europei din 16 mai 2005 privind lupta împotriva traficului de ființe umane, care promovează consolidarea cadrului de prevenire și de combatere a traficului de persoane, precum și de protecție a drepturilor victimelor acestuia.

Având în vedere comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu intitulată „Lupta împotriva traficului de persoane - abordare integrată și propuneri pentru un plan de acțiune”, din 18 octombrie 2005, prin care se urmărește consolidarea angajamentului Uniunii Europene în prevenirea și combaterea traficului de persoane.

Subliniind importanța planului UE privind cele mai bune practici, standarde și proceduri pentru combaterea și prevenirea traficului de persoane, adoptat în decembrie 2005, având în vedere faptul că punerea în aplicare a acestuia trebuie finalizată până la sfârșitul anului 2007.

Evidențiind necesitatea de a asigura o acțiune continuă împotriva traficului de persoane și reamintind concluziile Consiliului privind traficul de persoane din 4-5 decembrie 2006 în urma cărora s-a constituit grupul de experți în domeniul traficului de persoane¹ care va sprijini Comisia în evaluarea și monitorizarea planului UE privind cele mai bune practici, standarde și proceduri pentru combaterea și prevenirea traficului de persoane.

Reamintind Foaia de parcurs pentru egalitate între femei și bărbați (2006-2010), în care traficul de persoane este considerat ca fiind un domeniu principal de intervenție.

Reamintind faptul că la Consiliul JAI din iunie 2007 traficul de persoane a fost considerat ca una din prioritățile UE în cadrul luptei împotriva criminalității organizate.

Consiliul Uniunii Europene,

Subliniază importanța abordării acestui fenomen într-un context global și multidisciplinar în care toți actorii și părțile interesate implicate, inclusiv reprezentanții relevanți ai societății civile din interiorul și din afara Europei, să coopereze;

¹ Creat prin Decizia Comisiei din 17 octombrie 2007, JO, 20.10.2007, L 277/29.

Invită statele membre să consolideze măsurile de protecție și sprijinire a victimelor, inclusiv mecanismele eficiente prin care să acorde acestora asistență și despăgubiri, în special pe cele prevăzute de Directiva 2004/81/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind permisul de ședere eliberat resortisanților țărilor terțe care sunt victime ale traficului de persoane sau care au făcut obiectul unei facilitări a imigrației ilegale și care cooperează cu autoritățile competente, cu luarea în considerare a promovării drepturilor omului și a egalității între sexe;

Recunoaște necesitatea de a acorda o atenție deosebită situațiilor de trafic de persoane având drept victime copii, în special traficului în scopul exploatarei sexuale, ținând seama de faptul că victimelor-copii trebuie să li se acorde asistența și protecția necesare și că trebuie să se ia în considerare drepturile și nevoile lor speciale;

Evidențiază necesitatea ca toate statele membre să consolideze sistemele naționale de colectare a datelor precum și schimbul de informații în acest domeniu între acestea și cu Europol;

Subliniază necesitatea ca toate statele membre să promoveze periodic activități de formare profesională pentru toate organismele și toți agenții care acordă sau ar putea să acorde sprijin victimelor traficului de persoane;

Subliniază încrederea investită în Convenția Consiliului Europei din 16 mai 2005 privind lupta împotriva traficului de ființe umane, sprijină și încurajează punerea în aplicare a măsurilor necesare în acest domeniu și cere o participare cât mai largă din partea tuturor țărilor.

Subliniază importanța elaborării și punerii în aplicare de către statele membre a unor planuri naționale de acțiune complexe de combatere a traficului de persoane, folosind ca definiție curentă pentru acest concept pe cea formulată în Decizia-cadru 2002/629/JAI a Consiliului din 19 iulie 2002;

Invită statele membre să aibă în vedere măsuri de descurajare a tuturor formelor de trafic de persoane în conformitate cu obiectivele prevăzute la punctul 4.2 din planul UE privind cele mai bune practici, standarde și proceduri pentru combaterea și prevenirea traficului de persoane;

Subliniază importanța incriminării traficului de persoane, conform prevederilor Deciziei-cadru 2002/629/JAI din 19 iulie 2002;

Subliniază importanța promovării de către statele membre a măsurilor de confiscare a produselor, instrumentelor și bunurilor conexe unor infracțiuni care implică trafic de persoane, în contextul dispozițiilor Deciziei-cadru 2005/212/JAI din 24 februarie 2005;

Subliniază importanța primirii din partea Comisiei a evaluării și monitorizării raportului asupra planului UE privind cele mai bune practici, standarde și proceduri pentru combaterea și prevenirea traficului de persoane, adoptat în decembrie 2005, având în vedere faptul că acțiunea împotriva traficului de persoane va continua în cursul anului 2008;

Ia notă de recomandările prezentate de Comisie în cadrul reuniunii din 18 octombrie 2007 cu ocazia Zilei europene de luptă împotriva traficului de persoane, privind identificarea și îndrumarea victimelor traficului de persoane către servicii specializate, în special cele referitoare la sprijinul acordat acestor victime, așa cum au fost acestea modificate ulterior și care urmează să fie publicate pe site-ul Comisiei;

Ia notă de concluziile Conferinței pe tema traficului de ființe umane și a egalității între sexe, organizate la Porto la 8-9 octombrie 2007, care au stat la baza Declarației de la Porto, anexate la prezentul text;

Salută sărbătorirea zilei de 18 octombrie ca Ziua europeană de luptă împotriva traficului de persoane.



PORTO'S DECLARATION

Porto's Declaration, in the context of the Conference on "Trafficking in Human Beings and Gender" which took place in Porto, on the 8th and 9th October 2007, during the Portuguese Presidency of the European Union,

- Recalling the Charter of Fundamental Rights of the EU which forbids trafficking in Human Beings as expression of the inviolability of the human dignity, fundamental constitutional principal of the member States and which is present in the international tools in the matters of human rights such as the Universal Declaration of the United Nations Human Rights and the European Convention of the Human Rights;
- Reaffirming that the Treaty on the European Union has as main goal the adoption of common strategies among the Member States in the different areas of criminality, in particular in trafficking in Human Beings,
- Recalling also the 2nd, 3rd and 13th articles of the European Union Treaty which impose upon the Member States the duty to promote equality, to eliminate inequality and to take the necessary measures to combat gender discrimination;
- Considering that the Tampere European Council, in October of 1999, urged the need to unleash measures in the fields of prevention and combat against trafficking in human beings and children's sexual exploitation;
- Reminding the Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings;

- Bearing in mind the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), and the Convention on the Rights of the Child adopted in 1989 by the UN General Assembly;
- Reminding also ILO Conventions N° 29 (Forced Labour Convention, 1930) and N° 182 (Worst Forms of Child Labour Convention, 1999) on banning and immediate action to eliminate the worst forms of child labour, approved on the Conference on its 87th session (1999);
- Reaffirming the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (Palermo's Protocol 2000);
- Giving special emphasis to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005, which promotes a reinforcement of the legal frame of prevention, combat and protection of the trafficking victims' rights;
- Taking notes of the Brussels Declaration, of September 2002 which has as main goal the development of specific measures as well as rules and better practises to combat trafficking in human beings;
- Reaffirming the Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities ;
- Recalling the reflections and recommendations presented in the report, dated from December of 2004, of the Experts Group on Trafficking in Human Beings;

- Taking into account the Roadmap for equality between women and men (2006-2010), that when defining six priority areas of intervention, considers trafficking in human beings as an essential area to eradicate gender violence;
- Taking notes of the EU plan on best practices, standards and procedures for combating and preventing trafficking in human beings adopted in December 2005 (2005/C 311/01);

Appeals to the Council, the Commission and the Member States to

Develop campaigns of sensitising at a national and European level (such as on the 18th of October- EU anti- trafficking day), identifying clearly the most vulnerable groups and related activities so that all the stages of this process can be embraced: prevention, identification, repression, integration and homeward of the trafficking victims;

Promote and establish strategies in the prevention area, taking into account the perspective of gender and all the forms of discrimination and violence against women, combating the associated stereotypes and developing strategies of effective access of women to the labour market;

Create common mechanisms of European reference to monitoring trafficking in Human Beings as far as knowledge, prevention, identification and reintegration of the trafficking victims are concerned;

Create an emergency European hot line with a common number so that the potential victims can get immediate support and information;

Implement a coordinated approach to a national and international level which promote an multidisciplinary action involving actors from social, administrative, judicial areas as well as police force, immigration services and NGO's;

Endeavour specific measures of prevention, protection and support to children victims of trafficking, based on the recognised international principles such as the Convention on the Rights of the Child and UNICEF;

Promote a pro active and holistic approach in the cases of trafficking of Human Beings in armed conflicts, since women and children, in these circumstances, are especially vulnerable groups;

Develop programs of training aiming the several actors of the different intervention areas, as a way to promote a multidisciplinary and coordinated approach, adopting common methodologies and contents between the several member states;

Combine efforts so that third countries nationals, who are victims of trafficking in human beings, can be granted with a reflection period which enables them to escape and recover from the influence of the perpetrators, allowing them to reach a decision as far as to cooperate or not with the competent authorities as it is established on the Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004;

Promote measures of protection and support to the victims in a human rights perspective, allowing either the integration in the welcoming countries or the possibility to return to their own countries, with special care to the most vulnerable groups namely women and children;

Promote the internal procedures needed to ratify the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005;

Prepare and implement national and comprehensive action plans against trafficking in Human Beings, adopting as common definition the one existing on the Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings;

Improve the national and European mechanisms of monitoring the activities of labour agencies that recruit seasonal workers and to the tourist industry among others, which may conceal or facilitate trafficking in Human Beings;

Equate the hypothesis of creating special units of research and combat trafficking in Human Beings, in close relation, not only with the other Member States but also with European structures;

Include in their juridical frames, the incriminating charge of trafficking in Human Beings as established, from Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings similarly to the solutions praised by the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005;

Foresee, in their juridical frames, the penal responsibility of the legal people involved in the trafficking crime according to the Council Framework Decision of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings and similarly to the solutions praised by the Convention of the European Council against trafficking in Human beings;

Establish a legal frame connected to confiscation of crime-related proceeds, instrumentalities and property related to the trafficking in Human Beings as it is set on the Council Framework Decision 2005/212/JHA of 24 February 2005 and may consider the possibility of using part of the confiscated property in prevention, support and integration programmes for the trafficking victims;

Commit in the adoption, at an EU and internal levels, of mechanisms that impose upon employers the need to make sure their own workers coming from a third country are not in an irregular situation.

Porto, 9th October 2007
