



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 7 november 2007
(OR. en)**

**14186/2/07
REV 2**

**CRIMORG 156
MIGR 106**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers / de Raad
nr. vorig doc.:	14011/07 CRIMORG 149 MIGR 98
Betreft:	Ontwerp-conclusies van de Raad inzake mensenhandel

Ingevolge de vergaderingen van de Raden JBZ van 28 oktober en 5 november 2007 presenteert het voorzitterschap bijgaande ontwerp-conclusies van de Raad.

De aanbevelingen die de Commissie op de Dag tegen mensenhandel heeft voorgesteld en naderhand op diezelfde dag heeft herzien, staan in ADD 1 bij document 14186/07 CRIMORG 156 MIGR 106.

Het Coreper wordt verzocht de Raad in overweging te geven bijgaande conclusies aan te nemen.

Conclusies van de Raad van

.....2007

inzake mensenhandel

Indachtig dat mensenhandel een ernstige schending van de mensenrechten is en een aanslag vormt op de menselijke waardigheid en integriteit, die voor de slachtoffers slavernij tot gevolg kan hebben.

Benadrukkend dat verdediging van de mensenrechten een van de voornaamste bekommernissen van de EU vormt, en dat een van de doelstellingen waarnaar het Verdrag betreffende de Europese Unie verwijst het ontwikkelen is van een gemeenschappelijk optreden ter bestrijding van allerlei vormen van criminaliteit, waaronder mensenhandel.

Indachtig dat het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie mensenhandel verbiedt op grond van het feit dat de menselijke waardigheid onschendbaar is, welk beginsel eveneens is vastgelegd in internationale mensenrechteninstrumenten zoals de Universele verklaring van de rechten van de mens van de Verenigde Naties en het mensenrechtenverdrag van de Raad van Europa.

Indachtig Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad van 19 juli 2002 inzake bestrijding van mensenhandel, dat ten doel heeft om, teneinde de mensenhandel te bestrijden, de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken op elkaar af te stemmen middels de invoering van een raamwerk van gemeenschappelijke bepalingen op Europees niveau betreffende zaken als strafbaarstelling, strafmaat, verzwarende omstandigheden, rechtsmacht en uitlevering.

Gelet op Kaderbesluit 2004/68/JBZ van de Raad van 22 december 2003 ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, dat ten doel heeft om de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken op elkaar af te stemmen, teneinde mensenhandel, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie te bestrijden.

De nadruk leggend op het belang van het Verdrag van de Raad van Europa van 16 mei 2005 inzake de bestrijding van mensenhandel, dat strekt tot versterking van het raamwerk dat mensenhandel moet voorkomen en bestrijden en de rechten van de slachtoffers moet beschermen.

Gelet op de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad "Bestrijding van mensenhandel – een geïntegreerde benadering en voorstellen voor een actieplan" van 18 oktober 2005, die ertoe moet leiden dat de Europese Unie zich nog meer inzet om mensenhandel te voorkomen en te bestrijden.

Het belang onderstrepend van het EU-plan inzake de beste praktijken, normen en procedures bij de voorkoming en bestrijding van mensenhandel, dat in december 2005 is aangenomen, en indachtig dat de uitvoering daarvan voor eind 2007 voltooid moet zijn.

Benadrukkend dat mensenhandel voortdurend moet worden bestreden en herinnerend aan de conclusies van de Raad over mensenhandel van 4-5 december 2006, naar aanleiding waarvan de Deskundigengroep mensenhandel ¹ is opgericht om de Commissie bij te staan bij de evaluatie en bewaking van het EU-plan inzake de beste praktijken, normen en procedures bij de voorkoming en bestrijding van mensenhandel.

Herinnerend aan de routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (2006 - 2010), waarin de mensenhandel wordt aangewezen als een van de voornaamste punten die moeten worden aangepakt.

Herhalend dat mensenhandel door de JBZ-Raad van juni 2007 is aangemerkt als een EU-prioriteit in de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit.

De Raad van de Europese Unie,

Benadrukt dat het verschijnsel dient te worden gezien binnen een mondiale en multidisciplinaire samenhang waarin alle betrokken spelers en belanghebbenden, met inbegrip van de desbetreffende actoren van het maatschappelijk middenveld binnen en buiten Europa, samenwerken,

¹ Opgericht bij Besluit van de Commissie van 17 oktober 2007, PB L 277 van 20.10.2007, blz. 29.

Verzoekt de lidstaten om hun maatregelen ter bescherming en ondersteuning van de slachtoffers op te voeren, met inbegrip van doeltreffende mechanismen, met name die welke zijn opgenomen in Richtlijn 2004/81/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verblijfstitel die wordt afgegeven aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn van mensenhandel of hulp hebben gekregen bij illegale immigratie, om de slachtoffers bij te staan en de door hen opgelopen schade te herstellen, en daarbij de bevordering van de mensenrechten en een genderperspectief in acht te nemen,

Erkent dat bijzondere aandacht moet worden geschonken aan de situatie van kinderen die het slachtoffer van mensenhandel zijn, vooral als het doel daarvan seksuele uitbuiting was, waarbij er rekening mee moet worden gehouden dat kindslachtoffers passende bijstand en bescherming dienen te krijgen met volledige inachtneming van hun speciale rechten en behoeften,

Benadrukt dat alle lidstaten hun nationale systemen voor de verzameling van gegevens en informatie en de uitwisseling daarvan tussen de lidstaten onderling zowel als met Europol, moeten versterken,

Benadrukt dat de lidstaten dienen te bevorderen dat alle instanties en functionarissen die slachtoffers van mensenhandel ondersteunen of in een situatie kunnen komen waarin dat van hen wordt verwacht, regelmatig worden bijgeschoold,

Onderstreept het vertrouwen in het Verdrag van de Raad van Europa van 16 mei 2005 inzake de bestrijding van mensenhandel, steunt en stimuleert de uitvoering van de daarin vervatte maatregelen en roept op tot de breedst mogelijke participatie door alle landen,

Benadrukt hoe belangrijk het is dat de lidstaten nationale overkoepelende actieplannen ter bestrijding van de mensenhandel opstellen en uitvoeren en daarbij de gemeenschappelijke definitie in Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad van 19 juli 2002 hanteren,

Verzoekt de lidstaten maatregelen te overwegen om alle vormen van mensenhandel te ontmoedigen, conform de doelstelling in punt 4.2 van het EU-plan inzake de beste praktijken, normen en procedures bij de voorkoming en bestrijding van mensenhandel,

Benadrukt het belang van de strafbaarstelling van mensenhandel waarin Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad van 19 juli 2002 voorziet,

Acht het van belang dat de lidstaten bevorderen dat, in samenhang met de bepalingen van Kaderbesluit 2005/212/JBZ van 24 februari 2005, de opbrengsten van met mensenhandel verbonden misdrijven, alsmede de daarbij gebruikte hulpmiddelen en de door middel daarvan verkregen voorwerpen worden geconfisqueerd,

Onderstreept het belang van het ontvangen van de Commissie van het evaluatie- en bewakingsverslag van het in december 2005 aangenomen EU-plan inzake de beste praktijken, normen en procedures bij de voorkoming en bestrijding van mensenhandel, teneinde ervoor te zorgen dat de strijd tegen de mensenhandel in 2008 wordt voortgezet,

Neemt nota van de aanbevelingen betreffende de opsporing en doorverwijzing naar diensten van de slachtoffers van mensenhandel, in het bijzonder waar het gaat om de bijstand aan slachtoffers, die door de Commissie op de Dag tegen mensenhandel op 18 oktober 2007 zijn voorgesteld, vervolgens zijn gewijzigd en op de website van de Commissie zullen worden bekendgemaakt,

Neemt nota van de conclusies van de conferentie over mensenhandel en gender (Porto, 8 en 9 oktober 2007) waarop de Verklaring van Porto werd afgelegd die als bijlage bij de onderhavige tekst is opgenomen,

Is ingenomen met de wijze waarop aandacht is geschonken aan de Dag tegen mensenhandel op 18 oktober.



PORTO'S DECLARATION

Porto's Declaration, in the context of the Conference on "Trafficking in Human Beings and Gender" which took place in Porto, on the 8th and 9th October 2007, during the Portuguese Presidency of the European Union,

- Recalling the Charter of Fundamental Rights of the EU which forbids trafficking in Human Beings as expression of the inviolability of the human dignity, fundamental constitutional principal of the member States and which is present in the international tools in the matters of human rights such as the Universal Declaration of the United Nations Human Rights and the European Convention of the Human Rights;
- Reaffirming that the Treaty on the European Union has as main goal the adoption of common strategies among the Member States in the different areas of criminality, in particular in trafficking in Human Beings,
- Recalling also the 2nd, 3rd and 13th articles of the European Union Treaty which impose upon the Member States the duty to promote equality, to eliminate inequality and to take the necessary measures to combat gender discrimination;
- Considering that the Tampere European Council, in October of 1999, urged the need to unleash measures in the fields of prevention and combat against trafficking in human beings and children's sexual exploitation;
- Reminding the Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings;

- Bearing in mind the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), and the Convention on the Rights of the Child adopted in 1989 by the UN General Assembly;
- Reminding also ILO Conventions N° 29 (Forced Labour Convention, 1930) and N° 182 (Worst Forms of Child Labour Convention, 1999) on banning and immediate action to eliminate the worst forms of child labour, approved on the Conference on its 87th session (1999);
- Reaffirming the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (Palermo's Protocol 2000);
- Giving special emphasis to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005, which promotes a reinforcement of the legal frame of prevention, combat and protection of the trafficking victims' rights;
- Taking notes of the Brussels Declaration, of September 2002 which has as main goal the development of specific measures as well as rules and better practises to combat trafficking in human beings;
- Reaffirming the Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities ;
- Recalling the reflections and recommendations presented in the report, dated from December of 2004, of the Experts Group on Trafficking in Human Beings;

- Taking into account the Roadmap for equality between women and men (2006-2010), that when defining six priority areas of intervention, considers trafficking in human beings as an essential area to eradicate gender violence;
- Taking notes of the EU plan on best practices, standards and procedures for combating and preventing trafficking in human beings adopted in December 2005 (2005/C 311/01);

Appeals to the Council, the Commission and the Member States to

Develop campaigns of sensitising at a national and European level (such as on the 18th of October- EU anti- trafficking day), identifying clearly the most vulnerable groups and related activities so that all the stages of this process can be embraced: prevention, identification, repression, integration and homeward of the trafficking victims;

Promote and establish strategies in the prevention area, taking into account the perspective of gender and all the forms of discrimination and violence against women, combating the associated stereotypes and developing strategies of effective access of women to the labour market;

Create common mechanisms of European reference to monitoring trafficking in Human Beings as far as knowledge, prevention, identification and reintegration of the trafficking victims are concerned;

Create an emergency European hot line with a common number so that the potential victims can get immediate support and information;

Implement a coordinated approach to a national and international level which promote an multidisciplinary action involving actors from social, administrative, judicial areas as well as police force, immigration services and NGO's;

Endeavour specific measures of prevention, protection and support to children victims of trafficking, based on the recognised international principles such as the Convention on the Rights of the Child and UNICEF;

Promote a pro active and holistic approach in the cases of trafficking of Human Beings in armed conflicts, since women and children, in these circumstances, are especially vulnerable groups;

Develop programs of training aiming the several actors of the different intervention areas, as a way to promote a multidisciplinary and coordinated approach, adopting common methodologies and contents between the several member states;

Combine efforts so that third countries nationals, who are victims of trafficking in human beings, can be granted with a reflection period which enables them to escape and recover from the influence of the perpetrators, allowing them to reach a decision as far as to cooperate or not with the competent authorities as it is established on the Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004;

Promote measures of protection and support to the victims in a human rights perspective, allowing either the integration in the welcoming countries or the possibility to return to their own countries, with special care to the most vulnerable groups namely women and children;

Promote the internal procedures needed to ratify the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005;

Prepare and implement national and comprehensive action plans against trafficking in Human Beings, adopting as common definition the one existing on the Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings;

Improve the national and European mechanisms of monitoring the activities of labour agencies that recruit seasonal workers and to the tourist industry among others, which may conceal or facilitate trafficking in Human Beings;

Equate the hypothesis of creating special units of research and combat trafficking in Human Beings, in close relation, not only with the other Member States but also with European structures;

Include in their juridical frames, the incriminating charge of trafficking in Human Beings as established, from Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings similarly to the solutions praised by the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005;

Foresee, in their juridical frames, the penal responsibility of the legal people involved in the trafficking crime according to the Council Framework Decision of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings and similarly to the solutions praised by the Convention of the European Council against trafficking in Human beings;

Establish a legal frame connected to confiscation of crime-related proceeds, instrumentalities and property related to the trafficking in Human Beings as it is set on the Council Framework Decision 2005/212/JHA of 24 February 2005 and may consider the possibility of using part of the confiscated property in prevention, support and integration programmes for the trafficking victims;

Commit in the adoption, at an EU and internal levels, of mechanisms that impose upon employers the need to make sure their own workers coming from a third country are not in an irregular situation.

Porto, 9th October 2007