



**CONSEJO DE
LA UNIÓN EUROPEA**

**Bruselas, 7 de noviembre de 2007
(OR. en)**

**14186/2/07
REV 2**

**CRIMORG 156
MIGR 106**

NOTA

de la:	Presidencia
al:	COREPER/Consejo
n.º doc. prec.:	14011/07 CRIMORG 149 MIGR 98
Asunto:	Proyecto de conclusiones del Consejo sobre la trata de seres humanos

A raíz de las reuniones de los Consejeros JAI de los días 28 de octubre y 5 de noviembre de 2007, la Presidencia presenta el proyecto de conclusiones del Consejo adjunto.

Las recomendaciones presentadas por la Comisión en el Día de la lucha contra la trata, tal como fueron revisadas ulteriormente por la Comisión en dicha fecha, figuran en la Adenda 1 del doc. 14186/07 CRIMORG 156 MIGR 06.

Se solicita al COREPER que invite al Consejo a adoptar las Conclusiones anexas.

Conclusiones del Consejo de

.....de 2007

sobre la trata de seres humanos

Teniendo presente que la trata de seres humanos constituye una grave violación de los derechos humanos y una ofensa a la dignidad e integridad de los seres humanos, que puede llevar a una situación de esclavitud de las víctimas.

Subrayando que la defensa de los derechos humanos es una de las mayores preocupaciones de la UE y que el Tratado de la Unión Europea alude al objetivo de la adopción por los Estados miembros de acciones comunes frente a diferentes aspectos de la delincuencia, y en particular frente a la trata de seres humanos.

Teniendo presente que la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea prohíbe la trata de seres humanos, expresando así la inviolabilidad de la dignidad humana, principio presente en los instrumentos internacionales relativos a los derechos humanos, como son la Declaración Universal de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas y el Convenio de Derechos Humanos del Consejo de Europa.

Teniendo presente la Decisión marco 2002/629/JAI del Consejo, de 19 de julio de 2002, relativa a la lucha contra la trata de seres humanos, que establece el objetivo de aproximar las legislaciones y las normativas de los Estados miembros en el ámbito de la cooperación policial y judicial en materia penal, con objeto de luchar contra la trata de seres humanos, mediante la instauración, a nivel europeo, de un marco de disposiciones comunes que permitan tratar materias tales como la tipificación, las sanciones, la circunstancias agravantes, la competencia y la extradición.

Teniendo en cuenta la Decisión marco 2004/68/JAI del Consejo, de 22 de diciembre de 2003, relativa a la lucha contra la explotación sexual de los niños y la pornografía infantil, que tiende a aproximar las legislaciones y las normativas de los Estados miembros en el ámbito de la cooperación policial y judicial en materia penal, con objeto de luchar contra la trata de seres humanos, la explotación sexual de los niños y la pornografía infantil.

Destacando la importancia del Convenio del Consejo de Europa, de 16 de mayo de 2005, sobre la lucha contra la trata de seres humanos, que promueve el fortalecimiento del marco de prevención y de lucha contra la trata y de protección de los derechos de las víctimas.

Teniendo en cuenta la Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo titulada "Lucha contra la trata de seres humanos – enfoque integrado y propuestas para un plan de acción", de 18 de octubre de 2005, que tiende a consolidar el compromiso de la Unión Europea de prevención y de lucha contra la trata de seres humanos.

Subrayando la importancia del Plan de Acción de la UE sobre mejores prácticas, normas y procedimientos para luchar contra la trata de seres humanos y prevenirla, adoptado en diciembre de 2005, y teniendo presente que su aplicación debe concluirse antes del final de 2007.

Haciendo hincapié en la necesidad de garantizar la prosecución de la actuación contra la trata de seres humanos y recordando las Conclusiones del Consejo sobre la trata de seres humanos de 4 y 5 de diciembre de 2006, a raíz de las cuales se creó el Grupo de expertos en la trata de seres humanos¹ con el fin de asistir a la Comisión en la evaluación y el seguimiento de las mejores prácticas, normas y procedimientos para luchar contra la trata de seres humanos y prevenirla.

Recordando el Plan de trabajo para la igualdad entre las mujeres y los hombres (2006-2010), que considera la trata de seres humanos como un ámbito primordial de intervención.

Reiterando que el Consejo JAI de junio de 2007 incluyó la trata de seres humanos entre las prioridades de la UE en su lucha contra la delincuencia organizada.

El Consejo de la Unión Europea,

Destaca la importancia de considerar este fenómeno en un contexto global y pluridisciplinar, en el que cooperen todos los actores y partes interesadas participantes, incluidos los actores pertinentes de la sociedad civil dentro y fuera de Europa;

¹ Creado mediante Decisión de la Comisión de 17 de octubre de 2007, DO L 227 de 20.10.2007, p. 29.

Invita a los Estados miembros a mejorar sus medidas destinadas a proteger y apoyar a las víctimas, incluso mediante mecanismos efectivos de asistencia y rehabilitación de las víctimas, en particular los establecidos en la Directiva 2004/81/CE del Consejo, de 29 de abril de 2004, relativa a la expedición de un permiso de residencia a nacionales de terceros países que sean víctimas de la trata de seres humanos o hayan sido objeto de una acción de ayuda a la inmigración ilegal, tomando en consideración la promoción de los derechos humanos y una perspectiva de género;

Reconoce la necesidad de dedicar una atención especial a la situación de las víctimas infantiles de la trata, en particular la trata orientada a la explotación sexual, teniendo en cuenta que dichas víctimas requieren una asistencia y una protección adecuadas y que sus derechos y necesidades especiales deben ser plenamente atendidos;

Destaca la necesidad de que todos los Estados miembros refuercen los sistemas nacionales de recogida de datos e información, así como el intercambio de la misma entre los Estados miembros y con Europol;

Subraya la necesidad de que todos los Estados miembros promuevan regularmente la formación de todos los organismos y funcionarios que prestan o puedan tener que prestar apoyo a las víctimas de la trata;

Subraya la confianza depositada en el Convenio del Consejo de Europa, de 16 de mayo de 2005, sobre la lucha contra la trata de seres humanos, apoya y alienta la aplicación de las medidas que figuran en el mismo y solicita la más amplia participación posible por parte de todos los países;

Subraya la importancia de que los Estados miembros instauren y desarrollen planes nacionales generales de lucha contra la trata de seres humanos, utilizando para ello como definición común la que se utiliza en la Decisión marco 2002/629/JAI del Consejo, de 19 de julio de 2002;

Invita a los Estados miembros a considerar medidas encaminadas a disuadir de toda forma de trata de seres humanos, en consonancia con el objetivo establecido en el punto 4.2 del Plan de Acción de la UE sobre mejores prácticas, normas y procedimientos para luchar contra la trata de seres humanos y prevenirla;

Subraya la importancia de la tipificación de la trata de seres humanos, tal como prevé la Decisión marco 2002/629/JAI de 19 de julio de 2002;

Destaca la importancia de que los Estados miembros promuevan, a propósito de la trata de seres humanos, el decomiso de los productos, instrumentos y bienes relacionados con el delito, en el contexto de las disposiciones de la Decisión marco 2005/212/JAI de 24 de febrero de 2005;

Destaca la importancia que tiene recibir de la Comisión el informe de evaluación y seguimiento del Plan de Acción de la UE sobre mejores prácticas, normas y procedimientos para luchar contra la trata de seres humanos y prevenirla adoptado en diciembre de 2005, con miras a garantizar que prosiga en 2008 la actuación contra la trata de seres humanos;

Toma nota de las Recomendaciones en materia de identificación y atención a las víctimas de la trata de seres humanos, en particular por lo que respecta al apoyo a las víctimas, presentadas por la Comisión en la reunión del Día de lucha contra la trata de seres humanos celebrada el 18 de octubre de 2007, modificada posteriormente, que serán publicadas en el sitio web de la Comisión ;

Toma nota de las Conclusiones de la Conferencia sobre la trata de seres humanos y la problemática del género, que se celebró en Oporto el 8 y 9 de octubre de 2007 y dio lugar a la Declaración de Oporto, que se adjunta a las presentes Conclusiones;

Se felicita de la celebración, el pasado 18 de octubre, del Día Europeo de la lucha contra la trata.



PORTO's DECLARATION

Porto's Declaration, in the context of the Conference on "Trafficking in Human Beings and Gender" which took place in Porto, on the 8th and 9th October 2007, during the Portuguese Presidency of the European Union,

- Recalling the Charter of Fundamental Rights of the EU which forbids trafficking in Human Beings as expression of the inviolability of the human dignity, fundamental constitutional principal of the member States and which is present in the international tools in the matters of human rights such as the Universal Declaration of the United Nations Human Rights and the European Convention of the Human Rights;
- Reaffirming that the Treaty on the European Union has as main goal the adoption of common strategies among the Member States in the different areas of criminality, in particular in trafficking in Human Beings,
- Recalling also the 2nd, 3rd and 13th articles of the European Union Treaty which impose upon the Member States the duty to promote equality, to eliminate inequality and to take the necessary measures to combat gender discrimination ;
- Considering that the Tampere European Council, in October of 1999, urged the need to unleash measures in the fields of prevention and combat against trafficking in human beings and children's sexual exploitation;
- Reminding the Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings;

- Bearing in mind the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), and the Convention on the Rights of the Child adopted in 1989 by the UN General Assembly;
- Reminding also ILO Conventions N° 29 (Forced Labour Convention, 1930) and N° 182 (Worst Forms of Child Labour Convention, 1999) on banning and immediate action to eliminate the worst forms of child labour, approved on the Conference on its 87th session (1999);
- Reaffirming the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (Palermo's Protocol 2000);
- Giving special emphasis to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005, which promotes a reinforcement of the legal frame of prevention, combat and protection of the trafficking victims' rights;
- Taking notes of the Brussels Declaration, of September 2002 which has as main goal the development of specific measures as well as rules and better practises to combat trafficking in human beings;
- Reaffirming the Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities ;
- Recalling the reflections and recommendations presented in the report, dated from December of 2004, of the Experts Group on Trafficking in Human Beings;

- Taking into account the Roadmap for equality between women and men (2006-2010), that when defining six priority areas of intervention, considers trafficking in human beings as an essential area to eradicate gender violence;
- Taking notes of the EU plan on best practices, standards and procedures for combating and preventing trafficking in human beings adopted in December 2005 (2005/C 311/01);

Appeals to the Council, the Commission and the Member States to

Develop campaigns of sensitising at a national and European level (such as on the 18th of October- EU anti- trafficking day), identifying clearly the most vulnerable groups and related activities so that all the stages of this process can be embraced: prevention, identification, repression, integration and homeward of the trafficking victims;

Promote and establish strategies in the prevention area, taking into account the perspective of gender and all the forms of discrimination and violence against women, combating the associated stereotypes and developing strategies of effective access of women to the labour market;

Create common mechanisms of European reference to monitoring trafficking in Human Beings as far as knowledge, prevention, identification and reintegration of the trafficking victims are concerned;

Create an emergency European hot line with a common number so that the potential victims can get immediate support and information;

Implement a coordinated approach to a national and international level which promote an multidisciplinary action involving actors from social, administrative, judicial areas as well as police force, immigration services and NGO's;

Endeavour specific measures of prevention, protection and support to children victims of trafficking, based on the recognised international principles such as the Convention on the Rights of the Child and UNICEF;

Promote a pro active and holistic approach in the cases of trafficking of Human Beings in armed conflicts, since women and children, in these circumstances, are especially vulnerable groups;

Develop programs of training aiming the several actors of the different intervention areas, as a way to promote a multidisciplinary and coordinated approach, adopting common methodologies and contents between the several member states;

Combine efforts so that third countries nationals, who are victims of trafficking in human beings, can be granted with a reflection period which enables them to escape and recover from the influence of the perpetrators, allowing them to reach a decision as far as to cooperate or not with the competent authorities as it is established on the Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004;

Promote measures of protection and support to the victims in a human rights perspective, allowing either the integration in the welcoming countries or the possibility to return to their own countries, with special care to the most vulnerable groups namely women and children;

Promote the internal procedures needed to ratify the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005;

Prepare and implement national and comprehensive action plans against trafficking in Human Beings, adopting as common definition the one existing on the Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings;

Improve the national and European mechanisms of monitoring the activities of labour agencies that recruit seasonal workers and to the tourist industry among others, which may conceal or facilitate trafficking in Human Beings;

Equate the hypothesis of creating special units of research and combat trafficking in Human Beings, in close relation, not only with the other Member States but also with European structures;

Include in their juridical frames, the incriminating charge of trafficking in Human Beings as established, from Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings similarly to the solutions praised by the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005;

Foresee, in their juridical frames, the penal responsibility of the legal people involved in the trafficking crime according to the Council Framework Decision of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings and similarly to the solutions praised by the Convention of the European Council against trafficking in Human beings;

Establish a legal frame connected to confiscation of crime-related proceeds, instrumentalities and property related to the trafficking in Human Beings as it is set on the Council Framework Decision 2005/212/JHA of 24 February 2005 and may consider the possibility of using part of the confiscated property in prevention, support and integration programmes for the trafficking victims;

Commit in the adoption, at an EU and internal levels, of mechanisms that impose upon employers the need to make sure their own workers coming from a third country are not in an irregular situation.

Porto, 9th October 2007
