



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 7. november 2007
(OR. en)**

**14186/2/07
REV 2**

**CRIMORG 156
MIGR 106**

NOTE

fra: formandskabet

til: Coreper/Rådet

Tidl. dok. nr.: 14011/07 CRIMORG 149 MIGR 98

Vedr.: Udkast til Rådets konklusioner om menneskehandel

Efter møderne i Gruppen af RIA-Råder den 28. oktober og 5. november 2007 forelægger formandskabet hermed vedlagte udkast til Rådets konklusioner.

De henstillinger, Kommissionen forelagde på den europæiske dag for bekæmpelse af menneskehandel, som efterfølgende revideret af Kommissionen på denne dag, findes i ADD 1 til 14186/07 CRIMORG 156 MIGR 106.

Coreper anmodes om at opfordre Rådet til at vedtage vedlagte konklusioner.

Rådets konklusioner af

... 2007

om menneskehandel

Rådet for Den Europæiske Union,

som minder om, at menneskehandel er en alvorlig krænkelse af menneskerettighederne og menneskets værdighed og integritet, som kan føre til en slavelignende situation for ofre;

som understreger, at forsvaret af menneskerettighederne er en af EU's vigtigste opgaver, og at traktaten om Den Europæiske Union henviser til målet om udformning af fælles handling mellem medlemsstaterne i forbindelse med forskellige former for kriminalitet, navnlig menneskehandel;

som minder om, at Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder forbyder menneskehandel som et udtryk for den menneskelige værdigheds ukrænkelighed, et princip, der er knæsat i internationale menneskerettighedsinstrumenter, som f.eks. De Forenede Nationers verdenserklæring om menneskerettigheder og Europarådets menneskerettighedskonvention;

som minder om Rådets rammeafgørelse 2002/629/RIA af 19. juli 2002 om bekæmpelse af menneskehandel, der sigter mod en indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser i forbindelse med politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager med henblik på bekæmpelse af menneskehandel ved at opstille en ramme for fælles bestemmelser på europæisk plan til løsning af spørgsmål som, hvad der er strafbart, sanktioner, skærpende omstændigheder, jurisdiktion og udlevering;

som henviser til Rådets rammeafgørelse 2004/68/RIA af 22. december 2003 om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi, der sigter mod en indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser i forbindelse med politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager med henblik på at bekæmpe menneskehandel, seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi;

som understreger betydningen af Europarådets konvention af 16. maj 2005 om bekæmpelse af menneskehandel, hvori der lægges op til en styrkelse af rammerne for forebyggelse og bekæmpelse samt beskyttelse af rettighederne for ofre for menneskehandel;

som henviser til Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet af 18. oktober 2005 med titlen "Bekæmpelse af menneskehandel - en integreret strategi og forslag til en handlingsplan", der sigter mod en styrkelse af Den Europæiske Unions engagement i forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel;

som understreger betydningen af EU's plan for bedste praksis, standarder og procedurer i forbindelse med bekæmpelse og forebyggelse af menneskehandel, som blev vedtaget i december 2005, idet der erindres om, at gennemførelsen af denne skal være afsluttet inden udgangen af 2007;

som understreger behovet for fortsat bekæmpelse af menneskehandel og henviser til Rådets konklusioner om menneskehandel af 4.-5. december 2006, der førte til nedsættelsen af Ekspertgruppen vedrørende Menneskehandel¹ for at bistå Kommissionen med at evaluere og overvåge EU's plan for bedste praksis, standarder og procedurer i forbindelse med bekæmpelse og forebyggelse af menneskehandel;

som minder om køreplanen for ligestilling mellem kvinder og mænd (2006-2010), der nævner menneskehandel som et essentielt indsatsområde;

som gentager, at RIA-Rådet på samlingen i juni 2007 identificerede menneskehandel som en af EU's prioriteter i bekæmpelsen af organiseret kriminalitet;

understreger betydningen af at se fænomenet i en global og tværfaglig sammenhæng, hvor alle involverede aktører og interessenter, herunder relevante aktører i civilsamfundet i og uden for Europa arbejder sammen;

¹ Oprettet ved Kommissionens afgørelse af 17. oktober 2007, EUT L 277 af 20.10.2007, s. 29.

opfordrer medlemsstaterne til at forbedre deres foranstaltninger til beskyttelse af og støtte til ofre, herunder effektive mekanismer i forbindelse med bistand og erstatning til ofre, navnlig mekanismerne i Rådets direktiv 2004/81/EF af 29. april 2007 om udstedelse af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere, der har været ofre for menneskehandel, eller som er indrejst som led i ulovlig indvandring, under hensyntagen til styrkelsen af menneskerettigheder og et kønsperspektiv;

erkender, at der er behov for at være særlig opmærksom på situationer, hvor børn er ofre for menneskehandel, navnlig menneskehandel med henblik på seksuel udnyttelse, under hensyn til at børn, der har været udsat herfor, skal have den nødvendige bistand og beskyttelse, og at der i fuldt omfang skal tages hensyn til deres særlige rettigheder og behov;

understreger, at alle medlemsstaterne skal styrke de nationale systemer til indsamling af data og oplysninger samt udveksling af sådanne mellem medlemsstaterne og med Europol;

understreger, at alle medlemsstater skal fremme regelmæssig uddannelse af alle organer og embedsmænd, der yder eller eventuelt skal yde støtte til ofre for menneskehandel;

understreger den tillid, der er vist Europarådets konvention af 16. maj 2005 om bekæmpelse af menneskehandel, støtter og tilskynder til gennemførelsen af foranstaltningerne deri og opfordrer til den bredest mulige deltagelse af alle lande;

understreger betydningen af, at medlemsstaterne udarbejder og gennemfører omfattende nationale handlingsplaner til bekæmpelse af menneskehandel, der alle tager udgangspunkt i den definition, der er anvendt i Rådets rammeafgørelse 2002/629/RIA af 19. juli 2002;

opfordrer medlemsstaterne til at overveje foranstaltninger, der skal forhindre alle former for menneskehandel i tråd med målet i punkt 4.2 i EU's plan for bedste praksis, standarder og procedurer i forbindelse med bekæmpelse og forebyggelse af menneskehandel;

understreger betydningen af at gøre menneskehandel strafbart, som omhandlet i rammeafgørelse 2002/629/RIA af 19. juli 2002;

understreger betydningen af, at medlemsstaterne fremmer konfiskation af udbytte, redskaber og formuegoder fra strafbare forhold i forbindelse med menneskehandel inden for rammerne af bestemmelserne i rammeafgørelse 2005/212/RIA af 24. februar 2005;

understreger betydningen af, at der modtages en evaluerings- og overvågningsrapport fra Kommissionen om EU's plan for bedste praksis, standarder og procedurer i forbindelse med bekæmpelse og forebyggelse af menneskehandel, der blev vedtaget i december 2005, med henblik på at sikre, at bekæmpelsen af menneskehandel fortsætter i 2008;

noterer sig anbefalingerne om identificering og henvisning til forskellige tjenester af ofre for menneskehandel, navnlig for så vidt angår støtte til ofrene, som Kommissionen forelagde på mødet på den europæiske dag for bekæmpelse af menneskehandel den 18. oktober 2007, som senere ændret, og som offentliggøres på Kommissionens websted;

noterer sig konklusionerne fra konferencen om menneskehandel og køn, der blev afholdt den 8.-9. oktober 2007 i Porto, hvor Porto-erklæringen i bilaget blev vedtaget;

hilser det velkommen, at den 18. oktober er udnævnt til europæisk dag for bekæmpelse af menneskehandel.



PORTO's DECLARATION

Porto's Declaration, in the context of the Conference on "Trafficking in Human Beings and Gender" which took place in Porto, on the 8th and 9th October 2007, during the Portuguese Presidency of the European Union,

- Recalling the Charter of Fundamental Rights of the EU which forbids trafficking in Human Beings as expression of the inviolability of the human dignity, fundamental constitutional principal of the member States and which is present in the international tools in the matters of human rights such as the Universal Declaration of the United Nations Human Rights and the European Convention of the Human Rights;
- Reaffirming that the Treaty on the European Union has as main goal the adoption of common strategies among the Member States in the different areas of criminality, in particular in trafficking in Human Beings,
- Recalling also the 2nd, 3rd and 13th articles of the European Union Treaty which impose upon the Member States the duty to promote equality, to eliminate inequality and to take the necessary measures to combat gender discrimination ;
- Considering that the Tampere European Council, in October of 1999, urged the need to unleash measures in the fields of prevention and combat against trafficking in human beings and children's sexual exploitation;
- Reminding the Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings;

- Bearing in mind the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), and the Convention on the Rights of the Child adopted in 1989 by the UN General Assembly;
- Reminding also ILO Conventions N° 29 (Forced Labour Convention, 1930) and N° 182 (Worst Forms of Child Labour Convention, 1999) on banning and immediate action to eliminate the worst forms of child labour, approved on the Conference on its 87th session (1999);
- Reaffirming the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (Palermo's Protocol 2000);
- Giving special emphasis to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005, which promotes a reinforcement of the legal frame of prevention, combat and protection of the trafficking victims' rights;
- Taking notes of the Brussels Declaration, of September 2002 which has as main goal the development of specific measures as well as rules and better practises to combat trafficking in human beings;
- Reaffirming the Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities ;
- Recalling the reflections and recommendations presented in the report, dated from December of 2004, of the Experts Group on Trafficking in Human Beings;

- Taking into account the Roadmap for equality between women and men (2006-2010), that when defining six priority areas of intervention, considers trafficking in human beings as an essential area to eradicate gender violence;
- Taking notes of the EU plan on best practices, standards and procedures for combating and preventing trafficking in human beings adopted in December 2005 (2005/C 311/01);

Appeals to the Council, the Commission and the Member States to

Develop campaigns of sensitising at a national and European level (such as on the 18th of October- EU anti- trafficking day), identifying clearly the most vulnerable groups and related activities so that all the stages of this process can be embraced: prevention, identification, repression, integration and homeward of the trafficking victims;

Promote and establish strategies in the prevention area, taking into account the perspective of gender and all the forms of discrimination and violence against women, combating the associated stereotypes and developing strategies of effective access of women to the labour market;

Create common mechanisms of European reference to monitoring trafficking in Human Beings as far as knowledge, prevention, identification and reintegration of the trafficking victims are concerned;

Create an emergency European hot line with a common number so that the potential victims can get immediate support and information;

Implement a coordinated approach to a national and international level which promote an multidisciplinary action involving actors from social, administrative, judicial areas as well as police force, immigration services and NGO's;

Endeavour specific measures of prevention, protection and support to children victims of trafficking, based on the recognised international principles such as the Convention on the Rights of the Child and UNICEF;

Promote a pro active and holistic approach in the cases of trafficking of Human Beings in armed conflicts, since women and children, in these circumstances, are especially vulnerable groups;

Develop programs of training aiming the several actors of the different intervention areas, as a way to promote a multidisciplinary and coordinated approach, adopting common methodologies and contents between the several member states;

Combine efforts so that third countries nationals, who are victims of trafficking in human beings, can be granted with a reflection period which enables them to escape and recover from the influence of the perpetrators, allowing them to reach a decision as far as to cooperate or not with the competent authorities as it is established on the Council Directive 2004/81/EC of 29 April 2004;

Promote measures of protection and support to the victims in a human rights perspective, allowing either the integration in the welcoming countries or the possibility to return to their own countries, with special care to the most vulnerable groups namely women and children;

Promote the internal procedures needed to ratify the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005;

Prepare and implement national and comprehensive action plans against trafficking in Human Beings, adopting as common definition the one existing on the Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings;

Improve the national and European mechanisms of monitoring the activities of labour agencies that recruit seasonal workers and to the tourist industry among others, which may conceal or facilitate trafficking in Human Beings;

Equate the hypothesis of creating special units of research and combat trafficking in Human Beings, in close relation, not only with the other Member States but also with European structures;

Include in their juridical frames, the incriminating charge of trafficking in Human Beings as established, from Council Framework Decision 2002/629/JHA of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings similarly to the solutions praised by the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, 16th of May 2005;

Foresee, in their juridical frames, the penal responsibility of the legal people involved in the trafficking crime according to the Council Framework Decision of 19 July 2002 on combating trafficking in human beings and similarly to the solutions praised by the Convention of the European Council against trafficking in Human beings;

Establish a legal frame connected to confiscation of crime-related proceeds, instrumentalities and property related to the trafficking in Human Beings as it is set on the Council Framework Decision 2005/212/JHA of 24 February 2005 and may consider the possibility of using part of the confiscated property in prevention, support and integration programmes for the trafficking victims;

Commit in the adoption, at an EU and internal levels, of mechanisms that impose upon employers the need to make sure their own workers coming from a third country are not in an irregular situation.

Porto, 9th October 2007
