

Bruselj, 13. oktober 2023
(OR. en)

14185/23

CLIMA 473
ENV 1119
MAR 123
MI 856
ONU 77
DELECT 154

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 12. oktober 2023

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: C(2023) 6748 final

Zadeva: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 12.10.2023 o
dopolnitvi Uredbe (EU) 2015/757 Evropskega parlamenta in Sveta glede
pravil za sporočanje in predložitev podatkov o zbirnih emisijah na ravni
družbe

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2023) 6748 final.

Priloga: C(2023) 6748 final



Bruselj, 12.10.2023
C(2023) 6748 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 12.10.2023

o dopolnitvi Uredbe (EU) 2015/757 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil za sporočanje in predložitev podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Uredba (EU) 2023/957 o spremembi Uredbe (EU) 2015/757 o spremljanju emisij toplogrednih plinov iz pomorskega prometa, poročanju o njih in njihovem preverjanju ter spremembi Direktive 2009/16/ES je bila v *Uradnem listu Evropske unije* objavljena 16. maja 2023, veljati pa je začela dvajset dni po tem.

Cilj Uredbe (EU) 2023/957 je bil spremeniti Uredbo (EU) 2015/757, da bi se zagotovili vključitev dejavnosti pomorskega prometa v sistem EU za trgovanje z emisijami ter spremljanje emisij dodatnih toplogrednih plinov in emisij iz dodatnih vrst ladij ter poročanje o njih in njihovo preverjanje.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Komisija je 27. marca 2018 ustanovila strokovno skupino za podnebno politiko. Za pripravo te delegirane uredbe se je strokovna skupina za podnebno politiko sestala 17. aprila, 4. maja in 31. maja 2023. Komisija se je na skupnih sestankih s strokovno skupino za podnebno politiko 4. maja in 31. maja 2023 posvetovala tudi z Evropskim forumom za trajnostni pomorski promet.

Dokumenti v zvezi s tema sestankoma so bili hkrati poslani Evropskemu parlamentu in Svetu, kot določa Skupni dogovor glede delegiranih aktov, priložen Medinstitucionalnemu sporazumu o boljši pripravi zakonodaje¹. Pripombe, ki sta jih izrazili strokovni skupini, so bile upoštevane pri pripravi osnutka delegirane uredbe.

Poleg tega so se na portalu za boljše pravno urejanje štiri tedne, in sicer med 3. in 31. avgustom 2023, zbirale povratne informacije o besedilu delegirane uredbe. Predloženih je bilo šest prispevkov, od tega dva od državljanov, dva od poslovnih združenj, eden od nevladnih organizacij in eden iz druge kategorije.

Več poslovnih združenj, ki delujejo v pomorskem sektorju, je izrazilo pomisleke glede pričakovanega upravnega bremena in morebitnega podvajanja dejavnosti preverjanja zaradi obveznosti družb, da predložijo preverjene podatke o zbirnih emisijah na ravni družbe. V zvezi s tem je eno poslovno združenje predlagalo, da se doda odstopanje od te obveznosti za družbe, ki imajo v svoji floti eno samo ladjo. Komisija tega predloga ni upoštevala, saj je sporočanje podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe obveznost, ki izhaja iz člena 11a Uredbe (EU) 2015/757, kakor je bila spremenjena z Uredbo (EU) 2023/957. Na splošno se dejavnosti preverjanja ne bi smele podvajati. Kar zadeva preverjanje podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe, je v členu 15(6) Uredbe (EU) 2015/757, kakor je bila spremenjena z Uredbo (EU) 2023/957, že pojasnjeno, da preveritelj ne preveri poročila o emisijah za vsako ladjo pod odgovornostjo družbe. Nenazadnje namerava Komisija ob podpori Evropske agencije za pomorsko varnost še naprej razvijati informacijsko okolje THETIS-MRV, da bi družbam in uporabnikom sistema v največji možni meri pomagala pri izpolnjevanju obveznosti poročanja, kar bi moralo prispevati k omejevanju upravnega bremena.

Ena nevladna organizacija je to delegirano uredbo na splošno pozdravila kot korak k večji odgovornosti in zmanjšanju emisij v sektorju pomorskega prometa, obenem pa je podala več pripomb v zvezi z jasnostjo, točnostjo, zasebnostjo in preverjanjem podatkov, uskladitvijo z

-

¹ Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje (UL L 123, 12.5.2016, str. 1).

mednarodnimi standardi, popravkom podatkov o emisijah ter krepitvijo zmogljivosti. Komisija poudarja, da se večina pripomb, podanih v zvezi s tem, zlasti glede spremljanja, objave in preverjanja podatkov, nanaša na Uredbo (EU) 2015/757 ter povezane izvedbene in delegirane akte. Kar zadeva krepitev zmogljivosti, bo Komisija ob podpori Evropske agencije za pomorsko varnost organizirala spletne seminarje in delila spletno gradivo, da bi povečala ozaveščenost in pomagala vsem deležnikom, vključenim v izvajanje Uredbe (EU) 2015/757.

Več prejetih pripomb je vsebovalo povratne informacije v zvezi z metodami za izračun emisij toplogrednih plinov. Te pripombe se niso neposredno nanašale na vsebino te delegirane uredbe, zato Komisija teh predlogov ni upoštevala.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Uredba (EU) 2023/957 je spremenila Uredbo (EU) 2015/757, da bi se zagotovili vključitev dejavnosti pomorskega prometa v sistem EU za trgovanje z emisijami ter spremljanje emisij dodatnih toplogrednih plinov in emisij iz dodatnih vrst ladij ter poročanje o njih in njihovo preverjanje. V skladu s členom 11a(4) revidirane Uredbe (EU) 2015/757 se na Komisijo prenese pooblastilo, da sprejme delegirane akte za dopolnitev navedene uredbe s pravili za spremljanje in sporočanje podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe ter predložitev podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe odgovornemu upravnemu organu. Namen te delegirane uredbe je torej določiti ta pravila.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 12.10.2023

o dopolnitvi Uredbe (EU) 2015/757 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil za sporočanje in predložitev podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2015/757 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2015 o spremljanju emisij toplogrednih plinov iz pomorskega prometa, poročanju o njih in njihovem preverjanju ter spremembi Direktive 2009/16/ES² in zlasti člena 11a(4) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Treba bi bilo določiti pravila za sporočanje podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe v pomorskem prometu ter za predložitev podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe odgovornemu upravnemu organu.
- (2) Prav tako bi bilo treba določiti pravila za določanje podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe s strani odgovornega upravnega organa v posebnih okoliščinah, na primer kadar družba odgovornemu upravnemu organu do roka ni predložila podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe.
- (3) Subjekti, odgovorni za skladnost z Uredbo (EU) 2015/757 in Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta³, morajo biti vedno jasno opredeljeni. V ta namen ter za zagotovitev skladnosti pri upravljanju in izvrševanju Uredba (EU) 2015/757 določa, da mora biti za oboje odgovoren isti subjekt. Kljub temu bi bilo treba v okviru pregleda Uredbe (EU) 2015/757 oceniti skladnost takega pristopa z drugimi politikami EU in mednarodno prakso, Komisija pa bi morala po potrebi pripraviti zakonodajni predlog za revizijo Uredbe (EU) 2015/757.
- (4) Komisija bi morala oceniti tudi skladnost določb Direktive 2003/87/ES glede štetja biomase, zlasti biomase iz prehranskih in krmnih poljščin, za biomaso z ničelnimi stopnjami emisij z drugimi politikami EU ter po potrebi pripraviti predlog za revizijo ustrezne zakonodaje.
- (5) Za zagotovitev učinkovitega delovanja sistema EU za trgovanje z emisijami, ki bo od poročevalnega obdobja, ki se začne 1. januarja 2024, vključeval tudi emisije toplogrednih plinov iz pomorskega prometa, bi se morala ta uredba uporabljati od navedenega datuma –

-

² UL L 123, 19.5.2015, str. 55.

³ Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Pravila o sporočanju podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe

1. Družbe odgovornemu upravnemu organu predložijo podatke o zbirnih emisijah na ravni družbe, izračunane v skladu s pravili za spremljanje iz dela C Priloge II k Uredbi (EU) 2015/757.
2. Družbe v podatke o zbirnih emisijah na ravni družbe vključijo naslednje informacije:
 - (a) podatke za identifikacijo družbe in ladij, za katere je družba odgovorna, in sicer:
 - (i) ime in naravo družbe;
 - (ii) enotno identifikacijsko številko družbe in registriranega lastnika IMO;
 - (iii) državo registracije družbe, kakor je zavedena v shemi IMO za enotno identifikacijsko številko družbe in registriranega lastnika;
 - (iv) naslov družbe;
 - (v) ime, naziv, poslovni naslov, telefonsko številko in elektronski naslov kontaktne osebe;
 - (vi) odgovorni upravni organ;
 - (vii) seznam ladij, katerih emisije toplogrednih plinov spadajo na področje uporabe Direktive 2003/87/ES in za katere je družba odgovorna v poročevalnem obdobju, pri čemer se za vsako ladjo navedejo identifikacijska številka ladje IMO, enotna identifikacijska številka družbe in registriranega lastnika IMO za registriranega lastnika ter obdobje, v katerem je bila družba odgovorna za ladjo;
 - (b) podatke v zvezi s preverjanjem, in sicer:
 - (i) ime preveritelja;
 - (ii) naslov preveritelja;
 - (iii) akreditacijsko številko preveritelja;
 - (iv) nacionalni akreditacijski organ, ki je akreditiral preveritelja;
 - (v) izjavo preveritelja;
 - (c) vsoto skupnih zbirnih emisij toplogrednih plinov vseh ladij, ki jih je treba sporočiti v skladu z Direktivo 2003/87/ES, kakor se določijo na ravni ladje na podlagi dela C, točke 1.1 do 1.7, Priloge II k Uredbi (EU) 2015/757, izraženo v tonah ekvivalenta CO₂ in razčlenjeno po toplogrednih plinih;
 - (d) vsote skupnih zbirnih emisij toplogrednih plinov vseh ladij, ki jih je treba sporočiti v skladu z Direktivo 2003/87/ES, kakor se določijo na ravni ladje na podlagi dela C Priloge II k Uredbi (EU) 2015/757 in izračunajo v skladu z:
 - (i) delom C, točka 1.1, navedene priloge;
 - (ii) delom C, točki 1.1 in 1.2, navedene priloge;
 - (iii) delom C, točke 1.1, 1.2. in 1.3, navedene priloge;
 - (iv) delom C, točke 1.1 do 1.4, navedene priloge;

- (v) delom C, točke 1.1 do 1.5, navedene priloge;
- (vi) delom C, točke 1.1 do 1.6, navedene priloge;
- (e) vse ustrezne informacije v zvezi z metodologijo, na podlagi katere so bili izračunani podatki o zbirnih emisijah na ravni družbe, vključno s spremembami metodologije v primerjavi s prejšnjim poročevalnim obdobjem.

Člen 2

Določanje emisij s strani odgovornega upravnega organa

1. Odgovorni upravni organ pripravi konservativno oceno podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe v katerem koli od naslednjih primerov:
 - (a) družba do roka iz člena 11a Uredbe (EU) 2015/757 ni predložila nobenih podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe;
 - (b) ugotovljeno je bilo, da preverjeni podatki o zbirnih emisijah na ravni družbe iz člena 11a Uredbe (EU) 2015/757 niso v skladu z navedeno uredbo;
 - (c) podatki o zbirnih emisijah na ravni družbe pri preverjanju niso bili potrjeni kot zadovoljivi v skladu z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2016/2072⁴.
2. Kadar preveritelj v poročilu o preverjanju v skladu s členom 13(5) Uredbe (EU) 2015/757 ugotovi obstoj nebitvenih napačnih navedb, ki jih družba ni popravila pred izdajo izjave o preverjanju, odgovorni upravni organ oceni te napačne navedbe in v primeru, da ugotovi, da so bistvene, pripravi konservativno oceno podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe.
3. Kadar odgovorni upravni organ pripravi konservativno oceno podatkov o zbirnih emisijah na ravni družbe, družbo obvesti, ali so potrebni popravki, in če da, kateri. Družba da te informacije na voljo preveritelju.
4. Države članice vzpostavijo učinkovito izmenjavo informacij med pristojnimi organi, odgovornimi za odobritev načrtov za spremljanje, in pristojnimi organi, ki prejemajo podatke o zbirnih emisijah na ravni družbe, kadar ne gre za iste organe.

Člen 3

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. januarja 2024.

-

⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/2072 z dne 22. septembra 2016 o dejavnostih preverjanja in akreditaciji preveriteljev na podlagi Uredbe (EU) 2015/757 Evropskega parlamenta in Sveta o spremljanju emisij ogljikovega dioksida iz pomorskega prevoza, poročanju o njih in njihovem preverjanju (UL L 320, 26.11.2016, str. 5);

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 12.10.2023

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN