



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 13 października 2023 r.
(OR. en)

14185/23

CLIMA 473
ENV 1119
MAR 123
MI 856
ONU 77
DELECT 154

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 12 października 2023 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2023) 6748 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 12.10.2023 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/757 w odniesieniu do przepisów dotyczących raportowania i przedkładania zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2023) 6748 final.

Zał.: C(2023) 6748 final



Bruksela, dnia 12.10.2023 r.
C(2023) 6748 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 12.10.2023 r.

**uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/757
w odniesieniu do przepisów dotyczących raportowania i przedkładania zagregowanych
danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Rozporządzenie (UE) 2023/957 zmieniające rozporządzenie (UE) 2015/757 w sprawie monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji gazów cieplarnianych z transportu morskiego oraz zmieniające dyrektywę 2009/16/WE zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 16 maja 2023 r. i weszło w życie dwadzieścia dni po tej dacie.

Celem rozporządzenia (UE) 2023/957 jest zmiana rozporządzenia (UE) 2015/757 w celu włączenia działalności w zakresie transportu morskiego do unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji dodatkowych gazów cieplarnianych i emisji z dodatkowych typów statków.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Dnia 27 marca 2018 r. Komisja powołała grupę ekspertów ds. polityki przeciwdziałania zmianie klimatu. W celu przygotowania niniejszego rozporządzenia delegowanego w dniach 17 kwietnia, 4 maja oraz 31 maja 2023 r. odbyły się posiedzenia grupy ekspertów ds. polityki przeciwdziałania zmianie klimatu. Komisja skonsultowała się również z Europejskim Forum Zrównoważonej Żeglugi w drodze wspólnych posiedzeń z grupą ekspertów ds. polityki przeciwdziałania zmianie klimatu, które odbyły się w dniach 4 maja i 31 maja 2023 r.

Dokumenty związane z posiedzeniami zostały jednocześnie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, jak przewidziano we wspólnym porozumieniu w sprawie aktów delegowanych załączonym do Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa¹. Uwagi wyrażone przez grupę ekspertów uwzględniono podczas przygotowywania projektu rozporządzenia delegowanego.

Ponadto w okresie czterech tygodni od dnia 3.08.2023 r. do dnia 31.08.2023 r. na portalu poświęconym lepszemu stanowieniu prawa zbierano informacje zwrotne na temat tekstu rozporządzenia delegowanego. Wpłynęło 6 opinii – 2 od obywateli, 2 od stowarzyszeń przedsiębiorców, 1 od organizacji pozarządowych i 1 z innej kategorii.

Kilka stowarzyszeń przedsiębiorców działających w sektorze morskim wyraziło zaniepokojenie spodziewanym obciążeniem administracyjnym i potencjalnym powielaniem działań weryfikacyjnych wynikających z obowiązku przedkładania przez przedsiębiorstwa zweryfikowanych zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa. W związku z tym jedno stowarzyszenie przedsiębiorców zaproponowało dodanie odstępstwa od takiego obowiązku w odniesieniu do przedsiębiorstw posiadających w swojej flocie jeden statek. Komisja nie wdrożyła tej propozycji, ponieważ raportowanie zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa jest obowiązkiem wynikającym z art. 11a rozporządzenia (UE) 2015/757 zmienionego rozporządzeniem (UE) 2023/957. Ogólnie rzecz biorąc, nie należy powielać działań weryfikacyjnych. W odniesieniu do weryfikacji

¹ Porozumienie międzyinstytucjonalne pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa (Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1).

zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa w art. 15 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2015/757 zmienionego rozporządzeniem (UE) 2023/957 wyjaśniono już, że weryfikator nie powinien weryfikować raportów emisji w odniesieniu do każdego statku, za który przedsiębiorstwo jest odpowiedzialne. Ponadto Komisja, przy wsparciu Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego, zamierza dalej rozwijać środowisko informatyczne THETIS-MRV, aby w jak największym stopniu wspierać przedsiębiorstwa i użytkowników systemu w wypełnianiu ich obowiązków sprawozdawczych, co powinno przyczynić się do ograniczenia obciążeń administracyjnych.

Jedna organizacja pozarządowa ogólnie z zadowoleniem przyjęła to rozporządzenie delegowane jako krok w kierunku większej rozliczalności i redukcji emisji w sektorze transportu morskiego, zgłaszając jednocześnie kilka uwag dotyczących jasności, dokładności, prywatności i weryfikacji danych, dostosowania do norm międzynarodowych, korekty danych dotyczących emisji i budowania zdolności. Komisja podkreśla, że większość elementów poruszonych w tym kontekście, w szczególności związanych z monitorowaniem, publikowaniem i weryfikacją danych, uwzględniono w rozporządzeniu (UE) 2015/757 oraz powiązanych aktach wykonawczych i delegowanych. W odniesieniu do budowania zdolności Komisja, przy wsparciu Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego, zorganizuje seminaria internetowe i udostępni materiały online w celu podniesienia świadomości i udzielenia pomocy wszystkim zainteresowanym stronom zaangażowanym we wdrażanie rozporządzenia (UE) 2015/757.

Kilka otrzymanych uwag stanowiło informacje zwrotne dotyczące metod obliczania emisji gazów cieplarnianych. Uwagi te nie dotyczyły bezpośrednio treści niniejszego rozporządzenia delegowanego; w związku z tym Komisja nie wdrożyła tych sugestii.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Rozporządzeniem (UE) 2023/957 zmieniono rozporządzenie (UE) 2015/757 w celu włączenia działalności w zakresie transportu morskiego do unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji dodatkowych gazów cieplarnianych i emisji z dodatkowych typów statków. W art. 11a ust. 4 zmienionego rozporządzenia (UE) 2015/757 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu uzupełnienia tego rozporządzenia o przepisy dotyczące monitorowania i raportowania zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa oraz przedkładania zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa odpowiedzialnemu organowi administrującemu. Niniejsze rozporządzenie delegowane ma zatem na celu określenie tych przepisów.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 12.10.2023 r.

uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/757 w odniesieniu do przepisów dotyczących raportowania i przedkładania zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/757 z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji dwutlenku węgla z transportu morskiego oraz zmiany dyrektywy 2009/16/WE², w szczególności jego art. 11a ust. 4,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Należy ustanowić przepisy dotyczące raportowania zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa w transporcie morskim, a także przedkładania zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa odpowiedzialnemu organowi administrującemu.
- (2) Należy również ustanowić przepisy dotyczące określania zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa przez organ administrujący odpowiedzialny w szczególnych sytuacjach, takich jak sytuacja, w której przedsiębiorstwo nie przedłożyło w wyznaczonym terminie zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa odpowiedzialnemu organowi administracyjnemu.
- (3) Należy zawsze wyraźnie określić podmioty odpowiedzialne za zgodność z rozporządzeniem (UE) 2015/757 oraz z dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady³. W tym celu oraz w trosce o zapewnienie spójności w administrowaniu i egzekwowaniu przepisów rozporządzenie (UE) 2015/757

-

² Dz.U. L 123 z 19.5.2015, s. 55.

³ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

stanowi, że ten sam podmiot musi być odpowiedzialny za zgodność z dwoma wyżej wymienionymi aktami prawnymi. Niezależnie od tego, w kontekście przeglądu rozporządzenia (UE) 2015/757, należy ocenić spójność takiego podejścia z innymi dziedzinami polityki UE i praktyką międzynarodową, a w stosownych przypadkach Komisja powinna przedstawić wniosek ustawodawczy dotyczący zmiany rozporządzenia (UE) 2015/757.

- (4) Komisja powinna również ocenić spójność biomasy o współczynniku zero, w szczególności biomasy pochodzącej z roślin spożywczych i pastewnych, z innymi dziedzinami polityki UE w dyrektywie 2003/87/WE, a w stosownych przypadkach Komisja powinna przedstawić wniosek w sprawie zmiany odpowiednich przepisów.
- (5) Aby zapewnić skuteczne funkcjonowanie unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji, który ma obejmować emisje gazów cieplarnianych z transportu morskiego od okresu sprawozdawczego rozpoczynającego się w dniu 1 stycznia 2024 r., niniejsze rozporządzenie powinno mieć zastosowanie od tej daty,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Przepisy dotyczące raportowania w odniesieniu do zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa

1. Przedsiębiorstwa przedkładają odpowiedzialnemu organowi administrującemu zagregowane dane dotyczące emisji na poziomie przedsiębiorstwa, obliczone zgodnie z zasadami monitorowania, o których mowa w części C załącznika II do rozporządzenia (UE) 2015/757.
2. Przedsiębiorstwa uwzględniają w zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa następujące informacje:
 - a) dane identyfikujące przedsiębiorstwo i statki, za które jest odpowiedzialne przedsiębiorstwo:
 - (i) nazwa i adres przedsiębiorstwa;
 - (ii) niepowtarzalny numer identyfikacyjny przedsiębiorstwa i zarejestrowanego właściciela według IMO;
 - (iii) państwo rejestracji przedsiębiorstwa zarejestrowanego w ramach systemu niepowtarzalnych numerów identyfikacyjnych przedsiębiorstw i zarejestrowanych właścicieli według IMO;
 - (iv) adres przedsiębiorstwa;
 - (v) imię i nazwisko, stanowisko, adres służbowy, numer telefonu i adres poczty elektronicznej osoby wyznaczonej do kontaktów;
 - (vi) odpowiedzialny organ administrujący;

- (vii) wykaz statków, których emisje gazów cieplarnianych wchodzą w zakres stosowania dyrektywy 2003/87/WE, za które przedsiębiorstwo odpowiada w okresie sprawozdawczym, w tym, w odniesieniu do każdego statku, numer identyfikacyjny statku według IMO oraz niepowtarzalny numer identyfikacyjny zarejestrowanego właściciela według IMO, a także okres, w którym statek podlegał odpowiedzialności przedsiębiorstwa;
 - b) następujące dane dotyczące weryfikacji:
 - (i) imię i nazwisko weryfikatora;
 - (ii) adres weryfikatora;
 - (iii) numer akredytacji weryfikatora;
 - (iv) krajowa jednostka akredytująca, która udzieliła akredytacji weryfikatorowi;
 - (v) oświadczenie weryfikatora;
 - c) sumę łącznych zagregowanych emisji gazów cieplarnianych ze wszystkich statków, które należy zgłosić zgodnie z dyrektywą 2003/87/WE, jak określono na poziomie statku zgodnie z częścią C pkt 1.1 do 1.7 załącznika II do rozporządzenia (UE) 2015/757, wyrażoną w tonach ekwiwalentu CO₂ i zdezagregowaną według gazów cieplarnianych;
 - d) sumy łącznych zagregowanych emisji gazów cieplarnianych ze wszystkich statków, które należy zgłosić zgodnie z dyrektywą 2003/87/WE, jak określono na poziomie statku zgodnie z częścią C załącznika II do rozporządzenia (UE) 2015/757, obliczone zgodnie z:
 - (i) częścią C pkt 1.1 tego załącznika,
 - (ii) częścią C pkt 1.1 i 1.2 tego załącznika,
 - (iii) częścią C pkt 1.1, 1.2 i 1.3 tego załącznika,
 - (iv) częścią C pkt 1.1 do 1.4 tego załącznika,
 - (v) częścią C pkt 1.1 do 1.5 tego załącznika,
 - (vi) częścią C pkt 1.1 do 1.6 tego załącznika,
 - e) wszystkie istotne informacje dotyczące metodyki zastosowanej do agregowania danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa, w tym zmiany w metodyce w porównaniu z poprzednim okresem sprawozdawczym.

Artykuł 2

Określenie emisji przez odpowiedzialny organ administrujący

1. Odpowiedzialny organ administrujący dokonuje zachowawczego oszacowania zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa w każdej z następujących sytuacji:

- a) przedsiębiorstwo nie przedłożyło żadnych zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa w terminie, o którym mowa w art. 11a rozporządzenia (UE) 2015/757;
 - b) stwierdzono, że zweryfikowane zagregowane dane dotyczące emisji na poziomie przedsiębiorstwa, o których mowa w art. 11a rozporządzenia (UE) 2015/757, są niezgodne z tym rozporządzeniem;
 - c) zagregowane dane dotyczące emisji na poziomie przedsiębiorstwa nie zostały zweryfikowane jako satysfakcjonujące zgodnie z rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2016/2072⁴.
2. W przypadku gdy weryfikator stwierdził w sprawozdaniu z weryfikacji zgodnie z art. 13 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2015/757, że istnieją nieistotne nieprawidłowości i nie zostały skorygowane przez przedsiębiorstwo przed wydaniem oświadczenia weryfikacyjnego, odpowiedzialny organ administrujący ocenia te nieprawidłowości, a w przypadku stwierdzenia, że nieprawidłowości są istotne, dokonuje zachowawczego oszacowania zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa.
 3. W przypadku gdy odpowiedzialny organ administrujący dokonuje zachowawczego oszacowania zagregowanych danych dotyczących emisji na poziomie przedsiębiorstwa, informuje on przedsiębiorstwo, czy i jakie korekty są wymagane. Przedsiębiorstwo udostępnia te informacje weryfikatorowi.
 4. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczną wymianę informacji między właściwymi organami odpowiedzialnymi za zatwierdzanie planów monitorowania a właściwymi organami otrzymującymi zagregowane dane dotyczące emisji na poziomie przedsiębiorstwa, w przypadku gdy organy te nie są tymi samymi organami.

Artykuł 3 **Wejście w życie**

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2024 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

-

⁴ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2016/2072 z dnia 22 września 2016 r. w sprawie czynności weryfikacyjnych i akredytacji weryfikatorów zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/757 w sprawie monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji dwutlenku węgla z transportu morskiego (Dz.U. L 320 z 26.11.2016, s. 5);

Sporządzono w Brukseli dnia 12.10.2023 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*