



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 13 oktober 2023
(OR. en)

14185/23

CLIMA 473
ENV 1119
MAR 123
MI 856
ONU 77
DELECT 154

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	12 oktober 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	C(2023) 6748 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 12.10.2023 tot aanvulling van Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad wat de regels voor de rapportage en indiening van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau betreft

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2023) 6748 final.

Bijlage: C(2023) 6748 final



Brussel, 12.10.2023
C(2023) 6748 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 12.10.2023

**tot aanvulling van Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad
wat de regels voor de rapportage en indiening van de geaggregeerde emissiegegevens op
maatschappijniveau betreft**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Verordening (EU) 2023/957 tot wijziging van Verordening (EU) 2015/757 betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van broeikasgasemissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG is op 16 mei 2023 bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en is twintig dagen daarna in werking getreden.

Verordening (EU) 2023/957 is bedoeld om Verordening (EU) 2015/757 te wijzigen teneinde maritieme vervoersactiviteiten in het EU-emissiehandelssysteem op te nemen en te voorzien in de monitoring, rapportage en verificatie van emissies van aanvullende broeikasgassen en emissies van aanvullende scheepstypen.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

De Commissie heeft op 27 maart 2018 de deskundigengroep inzake klimaatverandering opgericht. Ter voorbereiding van deze gedelegeerde verordening heeft de deskundigengroep inzake klimaatverandering op 17 april, 4 mei en 31 mei 2023 vergaderd. De Commissie heeft bij gezamenlijke vergaderingen met de deskundigengroep inzake klimaatverandering op 4 mei en 31 mei 2023 ook het Europees Forum voor duurzame scheepvaart geraadpleegd.

Zoals bepaald in het aan het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven gehechte Gezamenlijk akkoord over gedelegeerde handelingen, zijn de documenten betreffende de bijeenkomsten tegelijkertijd aan het Europees Parlement en de Raad toegezonden¹. Bij het opstellen van het ontwerp van de gedelegeerde verordening is rekening gehouden met de opmerkingen van de deskundigengroep.

Daarnaast werd op het portaal voor betere regelgeving gedurende de vier weken tussen 3 augustus en 31 augustus 2023 online feedback verzameld over de tekst van de gedelegeerde verordening. Er werden zes bijdragen ingediend, twee van burgers, twee van ondernemersorganisaties, één van een niet-gouvernementele organisatie en één uit de andere “overige”.

Verschillende ondernemersorganisaties die actief zijn in de maritieme sector, hebben hun bezorgdheid geuit over de verwachte administratieve lasten en de mogelijke overlapping van verificatieactiviteiten als gevolg van de verplichting voor bedrijven om geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau in te dienen. Eén ondernemersorganisatie stelde in dit verband voor om voor bedrijven met één enkel schip in hun vloot een afwijking van deze verplichting toe te voegen. De Commissie heeft deze suggestie niet overgenomen, aangezien de rapportage van geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau een verplichting is die voortvloeit uit artikel 11 bis van Verordening (EU) 2015/757 als gewijzigd bij Verordening (EU) 2023/957. Meer in het algemeen mag er geen sprake zijn van overlapping van verificatieactiviteiten. Met betrekking tot de verificatie van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau wordt in artikel 15, lid 6, van Verordening (EU) 2015/757 als gewijzigd bij Verordening (EU) 2023/957, inderdaad al verduidelijkt dat de verificateur niet de emissieverslagen van elk schip dat onder de verantwoordelijkheid van de maatschappij valt, hoeft te verifiëren. Tot slot is de Commissie voornemens om met de steun van het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid de IT-omgeving Thetis-MRV verder

¹ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie van 13 april 2016 over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

te ontwikkelen zodat bedrijven en gebruikers van het systeem zo goed mogelijk worden ondersteund bij hun rapportageverplichtingen, wat zou moeten bijdragen tot het beperken van de administratieve lasten.

Eén niet-gouvernementele organisatie was in het algemeen ingenomen met deze gedelegeerde verordening als stap in de richting van meer verantwoordingsplicht en emissiereductie in de sector maritiem vervoer en maakte tegelijkertijd een aantal opmerkingen over de duidelijkheid, nauwkeurigheid, privacy en verificatie van gegevens en over de afstemming op internationale normen, de correctie van emissiegegevens en capaciteitsopbouw. De Commissie benadrukt dat de meeste elementen die in dit kader aan de orde worden gesteld, met name wat de monitoring, bekendmaking en verificatie van gegevens betreft, in Verordening (EU) 2015/757 en daarmee verband houdende uitvoerende en gedelegeerde handelingen worden behandeld. De Commissie zal met betrekking tot capaciteitsopbouw met steun van het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid webinars organiseren en onlinemateriaal delen om het bewustzijn te vergroten en alle belanghebbenden die betrokken zijn bij de uitvoering van Verordening (EU) 2015/757 te helpen.

Verschillende ontvangen opmerkingen bevatten feedback over de methoden voor de berekening van broeikasgasemissies. Die opmerkingen hadden niet rechtstreeks betrekking op de inhoud van deze gedelegeerde verordening. Daarom heeft de Commissie niets met die suggesties niet overgenomen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Bij Verordening (EU) 2023/957 is Verordening (EU) 2015/757 gewijzigd om maritieme vervoersactiviteiten in het EU-emissiehandelssysteem op te nemen en te voorzien in de monitoring, rapportage en verificatie van emissies van aanvullende broeikasgassen en emissies van aanvullende scheepstypen. De Commissie is op grond van artikel 11 bis, lid 4, van de herziene Verordening (EU) 2015/757 bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen, teneinde die verordening aan te vullen met de regels voor de monitoring en rapportage van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau en de indiening van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau bij de verantwoordelijke administrerende autoriteit. Deze gedelegeerde verordening is dan ook bedoeld om die regels duidelijk te omschrijven.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 12.10.2023

tot aanvulling van Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad wat de regels voor de rapportage en indiening van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau betreft

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van broeikasgasemissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG², en met name artikel 11 bis, lid 4,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Er moeten regels worden vastgesteld voor de rapportage van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau voor maritiem vervoer, alsook voor de indiening van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau bij de verantwoordelijke administrerende autoriteit.
- (2) Er moeten ook regels worden vastgesteld voor het bepalen van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau door de verantwoordelijke administrerende autoriteit in bepaalde situaties, zoals wanneer de maatschappij binnen de termijn geen geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau bij de verantwoordelijke administrerende autoriteit heeft ingediend.
- (3) De entiteiten die verantwoordelijk zijn voor de naleving van Verordening (EU) 2015/757 en van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad³, moeten te allen tijde duidelijk worden geïdentificeerd. Om die reden en om te zorgen voor samenhang bij de administratie en de handhaving, is in Verordening (EU) 2015/757 bepaald dat dezelfde entiteit verantwoordelijk moet zijn voor beide taken. Desondanks moet in het kader van de herziening van Verordening (EU) 2015/757 worden beoordeeld of een dergelijke aanpak verenigbaar is met ander EU-beleid en de internationale praktijk, en moet de Commissie in voorkomend geval een wetgevingsvoorstel tot herziening van Verordening (EU) 2015/757 indienen.
- (4) De Commissie moet ook beoordelen of het nultarief voor biomassa, met name voor op voedsel- en voedergewassen gebaseerde biomassa, in Richtlijn 2003/87/EG consistent

-

² PB L 123 van 19.5.2015, blz. 55.

³ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

is met ander EU-beleid, en de Commissie moet in voorkomend geval een voorstel doen om de relevante wetgeving te herzien.

- (5) Om een doeltreffende werking te waarborgen van het EU-emissiehandelssysteem, waarin de broeikasgasemissies van het maritiem vervoer van de verslagperiode vanaf 1 januari 2024 worden opgenomen, moet deze verordening met ingang van die datum van toepassing zijn,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Regels voor geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau

1. Maatschappijen dienen de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau in bij de verantwoordelijke administrerende autoriteit in overeenstemming met de regels voor monitoring als bedoeld in deel C van bijlage II bij Verordening (EU) 2015/757.
2. Maatschappijen nemen in geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau de volgende informatie op:
 - a) de volgende gegevens om de maatschappij en de schepen die onder de verantwoordelijkheid van de maatschappij vallen, te identificeren:
 - i) de naam en de aard van de maatschappij;
 - ii) het unieke IMO-identificatienummer voor maatschappijen en geregistreerde eigenaars;
 - iii) het land van registratie van de maatschappij als geregistreerd in het kader van de regeling voor het unieke IMO-identificatienummer voor maatschappijen en geregistreerde eigenaars;
 - iv) het adres van de maatschappij;
 - v) de naam, de functie, het kantooradres, het telefoonnummer en het e-mailadres van een contactpersoon;
 - vi) de verantwoordelijke administrerende autoriteit;
 - vii) een lijst van schepen waarvan de broeikasgasemissies onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG vallen en die gedurende de verslagperiode onder de verantwoordelijkheid van de maatschappij vallen, met inbegrip van het IMO-scheepsregistratienummer en het unieke IMO-identificatienummer voor maatschappijen en geregistreerde eigenaars, alsook de periode waarin het schip onder de verantwoordelijkheid van de maatschappij viel;
 - b) de volgende gegevens in verband met de verificatie:
 - i) de naam van de verificateur;
 - ii) het adres van de verificateur;
 - iii) het accreditatienummer van de verificateur;
 - iv) de nationale accreditatie instantie die de verificateur heeft geaccrediteerd;
 - v) een verklaring van de verificateur;

- c) de som van de totale geaggregeerde emissies van broeikasgassen van alle schepen, die uit hoofde van Richtlijn 2003/87/EG moet worden gerapporteerd en die is vastgesteld overeenkomstig deel C, punten 1.1 tot en met 1.7, van bijlage II bij Verordening (EU) 2015/757, uitgedrukt in ton CO₂-equivalent en uitgesplitst naar broeikasgas;
- d) de som van de totale geaggregeerde emissies van broeikasgassen van alle schepen, die uit hoofde van Richtlijn 2003/87/EG moet worden gerapporteerd en die op scheepsniveau is vastgesteld overeenkomstig deel C van bijlage II bij Verordening (EU) 2015/757 en die wordt berekend overeenkomstig:
 - i) deel C, punt 1.1, van die bijlage;
 - ii) deel C, punten 1.1 en 1.2, van die bijlage;
 - iii) deel C, punten 1.1, 1.2 en 1.3, van die bijlage;
 - iv) deel C, punten 1.1 tot en met 1.4, van die bijlage;
 - v) deel C, punten 1.1 tot en met 1.5, van die bijlage;
 - vi) deel C, punten 1.1 tot en met 1.6, van die bijlage;
- e) alle relevante informatie in verband met de methode die is gebruikt om emissiegegevens op maatschappijniveau te aggregeren, met inbegrip van de veranderingen in de methode in vergelijking met de vorige verslagperiode.

Artikel 2

Vaststelling van emissies door de verantwoordelijke administrerende autoriteit

1. De verantwoordelijke administrerende autoriteit maakt een conservatieve schatting van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau in de volgende situaties:
 - a) de maatschappij heeft de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau niet binnen de in artikel 11 bis van Verordening (EU) 2015/757 bedoelde termijn ingediend;
 - b) de geverifieerde, geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau als bedoeld in artikel 11 bis van Verordening (EU) 2015/757, blijken niet in overeenstemming met die verordening te zijn;
 - c) de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau zijn overeenkomstig Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/2072 van de Commissie⁴ als niet-bevredigend aangemerkt.
2. Indien een verificateur in het verificatieverslag overeenkomstig artikel 13, lid 5, van Verordening (EU) 2015/757 tot de conclusie is gekomen dat er sprake is van niet-beduidende onjuistheden die niet door de maatschappij zijn gecorrigeerd voordat het verificatieverslag is opgesteld, beoordeelt de verantwoordelijke administrerende autoriteit die onjuistheden en kijkt zij waar de onjuistheden zich in het materiaal

-

⁴ Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/2072 van de Commissie van 22 september 2016 betreffende de verificatieactiviteiten en accreditatie van verificateurs krachtens Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van kooldioxide-emissies door maritiem vervoer (PB L 320 van 26.11.2016, blz. 5).

bevinden en maakt een conservatieve schatting van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau.

3. Indien de verantwoordelijke administrerende autoriteit een conservatieve schatting maakt van de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau, meldt zij bij de maatschappij of er correcties nodig zijn en welke dit zijn. De maatschappij stelt die informatie ter beschikking van de verificateur.
4. Wanneer de bevoegde autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de goedkeuring van monitoringplannen en de bevoegde autoriteiten die de geaggregeerde emissiegegevens op maatschappijniveau ontvangen, niet dezelfde zijn, zorgen de lidstaten voor een efficiënte uitwisseling van informatie tussen die autoriteiten.

Artikel 3

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2024.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 12.10.2023

Voor de Commissie

De voorzitter

Ursula VON DER LEYEN