



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 13. lokakuuta 2023  
(OR. en)

14185/23

CLIMA 473  
ENV 1119  
MAR 123  
MI 856  
ONU 77  
DELECT 154

## SAATE

---

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	12. lokakuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2023) 6748 final
Asia:	KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 12.10.2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/757 täydentämisestä yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen raportointia ja toimittamista koskevien sääntöjen osalta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2023) 6748 final.

Liite: C(2023) 6748 final



Bryssel 12.10.2023  
C(2023) 6748 final

**KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,**

**annettu 12.10.2023,**

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/757 täydentämisestä  
yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen raportointia ja toimittamista koskevien  
sääntöjen osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

## PERUSTELUT

### 1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Meriliikenteen kasvihuonekaasupäästöjen tarkkailusta, raportoinnista ja todentamisesta sekä direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta annetun asetuksen muuttamisesta annettu asetus (EU) 2023/957 julkaistiin *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* 16. toukokuuta 2023, ja se tuli voimaan 20 päivää myöhemmin.

Asetuksen (EU) 2023/957 tarkoituksena on muuttaa asetusta (EU) 2015/757 niin, että voidaan ottaa huomioon meriliikennetoiminnan sisällyttäminen EU:n päästökauppajärjestelmään ja muiden kasvihuonekaasujen tarkkailu, raportointi ja todentaminen sekä muun tyyppisten alusten päästöt.

### 2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Komissio perusti ilmastonmuutospolitiikkaa käsittelevän asiantuntijaryhmän 27. maaliskuuta 2018. Tätä delegoitua asetusta valmisteltaessa ilmastonmuutospolitiikkaa käsittelevä asiantuntijaryhmä kokoontui 17. huhtikuuta, 4. toukokuuta ja 31. toukokuuta 2023. Komissio kuuli myös Euroopan kestävän meriliikenteen foorumia kokouksissa, jotka pidettiin yhdessä ilmastonmuutospolitiikkaa käsittelevän asiantuntijaryhmän kanssa 4. toukokuuta ja 31. toukokuuta 2023.

Kokouksiin liittyvät asiakirjat on toimitettu samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle paremmasta lainsäädännöstä tehtyyn toimielinten väliseen sopimukseen<sup>1</sup> liitetyn delegoituja säädöksiä koskevan yhteisymmärrysasiakirjan mukaisesti. Asiantuntijaryhmien huomautukset otettiin huomioon delegoidun asetuksen luonnosta laadittaessa.

Lisäksi delegoidun asetuksen tekstistä kerättiin palautetta paremman sääntelyn portaalin kautta neljän viikon ajan 3.–31. elokuuta 2023. Vastauksia saatiin kaikkiaan kuusi. Näistä kaksi oli kansalaisilta, kaksi elinkeinoelämän järjestöiltä, yksi kansalaisjärjestöiltä ja yksi muulta taholta.

Useat merenkulkualalla toimivat elinkeinoelämän järjestöt ilmaisivat huolensa odotettavissa olevasta hallinnollisesta rasitteesta ja todentamistoimien mahdollisesta päällekkäisyydestä, joka johtuu yhtiöiden velvollisuudesta toimittaa todennetut yhtiötason yhdistetyt päästötiedot. Yksi elinkeinöjärjestö ehdotti, että tästä veloitteesta tehtäisiin poikkeus sellaisten yhtiöiden kohdalla, joiden aluskantaan kuuluu vain yksi alus. Komissio ei ole pannut tätä ehdotusta täytäntöön, sillä yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen raportoinnin velvoite johtuu asetuksen (EU) 2015/757, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2023/957, 11 a artiklasta. Yleisesti ottaen todentamistoimet eivät saisi olla päällekkäisiä. Yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen todentamisen osalta asetuksen (EU) 2015/757, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2023/957, 15 artiklan 6 kohdassa selvennetään jo, että todentajan ei pitäisi todentaa päästöselvitystä kustakin yhtiön vastuulla olevasta aluksesta. Komissio aikoo kehittää Euroopan meriturvallisuusviraston tuella THETIS-MRV-tietojärjestelmäympäristöä

–

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 13 päivänä huhtikuuta 2016, paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1).

edelleen, jotta yrityksiä ja järjestelmän käyttäjiä voidaan tukea niiden raportointivelvoitteissa mahdollisimman hyvin. Tämän pitäisi osaltaan vähentää hallinnollista rasitetta.

Yksi kansalaisjärjestö suhtautui yleisesti ottaen myönteisesti tähän delegoituun asetukseen askeleena kohti vastuuvollisuuden lisääntymistä ja päästöjen vähentämistä meriliikennealalla, mutta esitti useita kommentteja, jotka koskivat tietojen selkeyttä, tarkkuutta, yksityisyyttä ja todentamista, yhdenmukaistamista kansainvälisten standardien kanssa, päästötietojen korjaamista ja valmiuksien kehittämistä. Komissio korostaa, että useimpia kansalaisjärjestön esiin tuomia seikkoja, erityisesti tietojen seurantaan, julkaisemiseen ja todentamiseen liittyviä seikkoja, käsitellään asetuksessa (EU) 2015/757 ja siihen liittyvissä täytäntöönpanosäädöksissä ja delegoiduissa säädöksissä. Komissio järjestää Euroopan meriturvallisuusviraston tuella valmiuksien kehittämiseen liittyviä verkko-seminaareja, jakaa verkossa materiaalia tietoisuuden lisäämiseksi ja avustaa kaikkia asetuksen (EU) 2015/757 täytäntöönpanoon osallistuvia sidosryhmiä.

Useat saadut kommentit koskivat palautetta kasvihuonekaasupäästöjen laskentamenetelmistä. Ne eivät liittyneet suoraan tämän delegoidun asetuksen sisältöön eikä komissio ole tämän vuoksi pannut kyseisiä ehdotuksia täytäntöön.

### **3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ**

Asetuksella (EU) 2023/957 muutetaan asetusta (EU) 2015/757 niin, että voidaan ottaa huomioon meriliikennetoiminnan sisällyttäminen EU:n päästökauppajärjestelmään sekä muiden kasvihuonekaasujen tarkkailu, raportointi ja todentaminen sekä päästöt muun tyyppisistä aluksista. Muutetun asetuksen 2015/757 11 a artiklan 4 kohdassa komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä kyseisen asetuksen täydentämiseksi säännöillä, jotka koskevat yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen tarkkailua ja raportointia sekä yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen toimittamista vastaavalle hallinnointiviranomaiselle. Tämän delegoidun asetuksen tarkoituksena on sen vuoksi määrittää nämä säännöt.

**KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../....,**

**annettu 12.10.2023,**

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/757 täydentämisestä  
yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen raportointia ja toimittamista koskevien  
sääntöjen osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon meriliikenteen kasvihuonekaasupäästöjen tarkkailusta, raportoinnista ja todentamisesta sekä direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta 29 päivänä huhtikuuta 2015 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/757<sup>2</sup> ja erityisesti sen 11 a artiklan 4 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Olisi vahvistettava säännöt, jotka koskevat meriliikenteen yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen raportointia sekä yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen toimittamista vastaavalle hallinnointiviranomaiselle.
- (2) Olisi myös vahvistettava säännöt, jotka koskevat vastaavan hallinnointiviranomaisen toteuttamaa yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen määrittämistä tietyissä tilanteissa, kuten silloin, kun yhtiö ei ole toimittanut yhtiötason yhdistettyjä päästötietoja vastaavalle hallinnointiviranomaiselle määräaikaan mennessä.
- (3) Asetuksen (EU) 2015/757 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY<sup>3</sup> noudattamisesta vastaavat yksiköt on aina yksilöitävä selkeästi. Tätä varten sekä hallinnon ja täytäntöönpanon johdonmukaisuuden varmistamiseksi asetuksessa (EU) 2015/757 säädetään, että saman tahon on oltava vastuussa molemmista. Tästä huolimatta asetuksen (EU) 2015/757 uudelleentarkastelun yhteydessä olisi arvioitava tällaisen lähestymistavan johdonmukaisuus muiden EU:n

-

<sup>2</sup> EUVL L 123, 19.5.2015, s. 55.

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

politiikkojen ja kansainvälisten käytäntöjen kanssa, ja komission olisi tarvittaessa tehtävä lainsäädäntöehdotus asetuksen (EU) 2015/757 tarkistamiseksi.

- (4) Komission olisi myös arvioitava biomassan, erityisesti ravinto- ja rehukasvipohjaisen biomassan, direktiivin 2003/87/EY mukaisen nollakertoimen johdonmukaisuus muiden EU:n politiikkojen kanssa, ja tarvittaessa komission olisi tehtävä ehdotus asiaa koskevan lainsäädännön tarkistamiseksi.
- (5) Meriliikenteen kasvihuonekaasupäästöt on tarkoitus sisällyttää EU:n päästökauppajärjestelmään 1 päivänä tammikuuta 2024 alkavasta raportointikaudesta lähtien, ja järjestelmän tehokkaan toiminnan varmistamiseksi tätä asetusta olisi sovellettava kyseisestä päivästä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

### *1 artikla*

#### **Yhtiötason yhdistettyjä päästötietoja koskevat raportointisäännöt**

1. Yhtiöiden on toimitettava vastaavalle hallinnointiviranomaiselle yhtiötason yhdistetyt päästötiedot, jotka on laskettu asetuksen (EU) 2015/757 liitteessä II olevassa C osassa tarkoitettujen tarkkailua koskevien sääntöjen mukaisesti.
2. Yhtiöiden on sisällytettävä yhtiötason yhdistettyihin päästötietoihin seuraavat tiedot:
  - (a) yhtiön ja sen vastuulla olevien alusten tunnistetiedot seuraavasti:
    - i) yhtiön nimi ja luonne;
    - ii) yhtiön ja rekisteröidyn omistajan IMO-tunnusnumero;
    - iii) yhtiöiden ja rekisteröityjen omistajien tunnusnumeroita koskevaan IMO:n järjestelmään kirjattu yhtiön rekisteröintimaa;
    - iv) yhtiön osoite;
    - v) yhteyshenkilön nimi, tehtävänimike, työosoite, puhelinnumero ja sähköpostiosoite;
    - vi) vastaava hallinnointiviranomainen;
    - vii) luettelo aluksista, joiden kasvihuonekaasupäästöt kuuluvat direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan ja jotka ovat yhtiön vastuulla raportointikauden aikana, mukaan lukien kunkin aluksen IMO-tunnusnumero, yhtiön ja rekisteröidyn omistajan IMO-tunnusnumero sekä ajanjakso, jonka aikana alus on ollut yhtiön vastuulla;
  - (b) seuraavat todentamiseen liittyvät tiedot:
    - i) todentajan nimi;
    - ii) todentajan osoite;

- iii) todentajan akkreditointinumero;
  - iv) kansallinen akkreditointielin, joka on akkreditoinut todentajan;
  - v) todentajan lausunto;
- (c) kaikkien alusten direktiivin 2003/87/EY mukaisesti ilmoitettavien kasvihuonekaasujen yhteenlaskettujen kokonaispäästöjen summa, joka määritetään alustasolla asetuksen (EU) 2015/757 liitteessä II olevan C osan 1.1–1.7 kohdan mukaisesti ilmaistuna hiilidioksidiekvivalenttitonneina ja eriteltynä kasvihuonekaasujen mukaan;
- (d) kaikkien alusten direktiivin 2003/87/EY mukaisesti ilmoitettavien kasvihuonekaasujen yhteenlaskettujen kokonaispäästöjen summat, jotka määritetään alustasolla asetuksen (EU) 2015/757 liitteessä II olevan C osan mukaisesti laskettuina seuraavien mukaisesti:
- i) kyseisessä liitteessä olevan C osan 1.1 kohta,
  - ii) kyseisessä liitteessä olevan C osan 1.1 ja 1.2 kohta,
  - iii) kyseisessä liitteessä olevan C osan 1.1, 1.2 ja 1.3 kohta,
  - iv) kyseisessä liitteessä olevan C osan 1.1–1.4 kohta,
  - v) kyseisessä liitteessä olevan C osan 1.1–1.5 kohta,
  - vi) kyseisessä liitteessä olevan C osan 1.1–1.6 kohta;
- (e) kaikki merkitykselliset tiedot, jotka liittyvät yhtiötason päästötietojen yhdistämisessä käytettyyn menetelmään, mukaan lukien menetelmän muutokset edelliseen raportointikauteen verrattuna.

## *2 artikla*

### **Vastaavan hallinnointiviranomaisen suorittama päästöjen määrittäminen**

1. Vastaavan hallinnointiviranomaisen on tehtävä varovainen arvio yhtiötason yhdistetyistä päästötiedoista seuraavissa tilanteissa:
  - (a) yhtiö ei ole toimittanut yhtiötason yhdistettyjä päästötietoja asetuksen (EU) 2015/757 11 a artiklassa tarkoitettuun määräaikaan mennessä;
  - (b) todetaan, etteivät asetuksen (EU) 2015/757 11 a artiklassa tarkoitetut todennetut yhtiötason yhdistetyt päästötiedot ole kyseisen asetuksen mukaisia;
  - (c) yhtiötason yhdistettyjä päästötietoja ei ole todennettu tyydyttäväksi komission delegoidun asetuksen (EU) 2016/2072<sup>4</sup> mukaisesti.

---

<sup>4</sup> Komission delegoitu asetukset (EU) 2016/2072, annettu 22 päivänä syyskuuta 2016, meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen tarkkailusta, raportoinnista ja todentamisesta annetun Euroopan parlamentin ja

2. Jos todentaja on todennut asetuksen (EU) 2015/757 13 artiklan 5 kohdan mukaisessa todentamisraportissa, että on olemassa muita kuin olennaisia väärintulkintoja eikä yhtiö ei ole korjannut niitä ennen todentajan lausunnon antamista, vastaavan hallinnointiviranomaisen on arvioitava kyseiset väärintulkinnat ja tehtävä varovainen arvio yhtiötason yhdistetyistä päästötiedoista, mikäli väärintulkinnat todetaan olennaisiksi.
3. Jos vastaava hallinnointiviranomainen tekee varovaisen arvion yhtiötason yhdistetyistä päästötiedoista, sen on ilmoitettava yhtiölle, tarvitaanko korjauksia ja mitä korjauksia tarvitaan. Yhtiön on asetettava nämä tiedot todentajan saataville.
4. Jäsenvaltioiden on otettava käyttöön tehokas tietojenvaihto tarkkailusuunnitelmien hyväksymisestä vastaavien toimivaltaisten viranomaisten ja yhtiötason yhdistetyt päästötiedot vastaanottavien toimivaltaisten viranomaisten välillä, jos kyseiset viranomaiset eivät ole samat.

### *3 artikla* **Voimaantulo**

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2024.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 12.10.2023

*Komission puolesta*  
*Puheenjohtaja*  
*Ursula VON DER LEYEN*

---

neuvoston asetuksen (EU) 2015/757 mukaisista todentamistoiminnoista ja todentajien akkreditoinnista (EUVL L 320, 26.11.2016, s. 5).