



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 13. oktoober 2023
(OR. en)

14185/23

CLIMA 473
ENV 1119
MAR 123
MI 856
ONU 77
DELECT 154

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	12. oktoober 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2023) 6748 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 12.10.2023, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2015/757 seoses ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete aruandlust ja esitamist käsitlevate normidega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2023) 6748 final.

Lisatud: C(2023) 6748 final



Brüssel, 12.10.2023
C(2023) 6748 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

12.10.2023,

millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2015/757 seoses ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete aruandlust ja esitamist käsitlevate normidega

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Määrus (EL) 2023/957, millega muudetakse määrust (EL) 2015/757, mis käsitleb meretranspordist pärit kasvuhoonegaaside heitkoguste seiret, aruandlust ja kontrolli ning millega muudetakse direktiivi 2009/16/EÜ, avaldati *Euroopa Liidu Teatajas* 16. mail 2023 ja see jõustus 20 päeva hiljem.

Määruse (EL) 2023/957 eesmärk on muuta määrust (EL) 2015/757, et hõlmata meretransporditegevusi ELi heitkogustega kauplemise süsteemiga ning näha ette täiendavate kasvuhoonegaaside heitkoguste ja täiendavate laevatüüpide tekitatud heite seire, aruandlus ja kontroll.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

27. märtsil 2018 moodustas komisjon kliimamuutuste poliitika eksperdirühma. Käesoleva delegeeritud määruse ettevalmistamiseks toimusid kliimamuutuste poliitika eksperdirühma koosolekud 2023. aasta 17. aprillil, 4. mail ja 31. mail. Komisjon konsulteeris ka Euroopa säästva laevanduse foorumiga 4. mail ja 31. mail 2023 toimunud ühiskoosolekul kliimamuutuste poliitika eksperdirühmaga.

Koosolekutega seotud dokumendid saadeti ühel ajal Euroopa Parlamendile ja nõukogule, nagu on ette nähtud delegeeritud õigusakte käsitlevas ühisseisukohas, mis on lisatud institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppele¹. Eksperdirühma tähelepanekuid võeti delegeeritud määruse eelnõu ettevalmistamisel arvesse.

Peale selle koguti tagasisidet delegeeritud määruse teksti kohta parema õigusloome portaalis nelja nädala jooksul alates 2023. aasta 3. augustist kuni 31. augustini. Esitati kuus vastust: kaks kodanikelt, kaks ettevõtjate ühendustelt, üks vabaühendustelt ja üks muust kategooriast.

Mitu merendussektoris tegutsevat ettevõtjate ühendust väljendas muret eeldatava halduskoormuse ja kontrollitoimingute võimaliku dubleerimise pärast, mis tuleneb ettevõtjate kohustusest esitada tõendatud summaarse heitkoguse andmed ettevõtja tasandil. Sellega seoses tegi üks ettevõtjate ühendus ettepaneku lisada sellisest kohustusest erand ettevõtjatele, kelle laevastikus on vaid üks laev. Komisjon ei ole seda ettepanekut arvesse võtnud, sest summaarse heitkoguse andmete esitamine ettevõtja tasandil on määruse (EL) 2015/757 (mida on muudetud määrusega (EL) 2023/957) artiklist 11a tulenev kohustus. Üldisemalt ei tohiks kontrollitoiminguid dubleerida. Seoses ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete tõendamise on määruse (EL) 2015/757 (muudetud määrusega (EL) 2023/957) artikli 15 lõikes 6 juba täpsustatud, et tõendaja ei kontrolli ühegi ettevõtja vastutusel oleva laeva heitearuannet. Komisjon kavatses Euroopa Meresõiduohutuse Ameti toetusel arendada edasi THETIS-MRV IT-keskkonda, et toetada ettevõtjaid ja süsteemi kasutajaid nende aruandluskohustuste täitmisel võimalikult suurel määral, mis peaks aitama vähendada halduskoormust.

Üks vabaühendus tervitas üldiselt kõnealust delegeeritud määrust kui sammu suurema vastutuse ja heitkoguste vähendamise suunas meretranspordi sektoris, kuid esitas samas mitmeid märkusi seoses andmete selguse, täpsuse, privaatsuse ja tõendamise, rahvusvaheliste standarditega vastavusse viimisega, heitkoguste andmete korrigeerimisega ja

-

¹ Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel 13. aprillil 2016 sõlmitud institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkulepe (ELT L 123, 12.5.2016, lk 1).

suutlikkuse suurendamisega. Komisjon rõhutab, et enamikku selles kontekstis tõstatatud küsimusi, eelkõige seoses andmete seire, avaldamise ja kontrollimisega, on käsitletud määruses (EL) 2015/757 ning sellega seotud rakendusaktides ja delegeeritud õigusaktides. Seoses suutlikkuse suurendamisega korraldab komisjon Euroopa Meresõiduohutuse Ameti toetusel veebiseminare ja jagab veebipõhiseid materjale, et suurendada teadlikkust ja aidata kõiki määruse (EL) 2015/757 rakendamise seotud sidusrühmi.

Mitu saadud märkust sisaldas tagasisidet kasvuhoonegaaside heitkoguste arvutamise meetodite kohta. Need märkused ei olnud otseselt seotud käesoleva delegeeritud määruse sisuga, mistõttu ei ole komisjon neid soovitusi arvesse võtnud.

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Määrusega (EL) 2023/957 muudeti määrust (EL) 2015/757, et hõlmata meretransporditegevusi ELi heitkogustega kauplemise süsteemiga ning näha ette täiendavate kasvuhoonegaaside heitkoguste ja täiendavate laevatüüpide tekitatud heite seire, aruandlus ja kontroll. Läbivaadatud määruse (EL) 2015/757 artikli 11a lõikega 4 antakse komisjonile volitused võtta vastu delegeeritud õigusakte, et täiendada kõnealust määrust normidega, milles käsitletakse ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete seiret ja aruandlust ning ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete esitamist vastutavale haldavale asutusele. Seepärast on käesoleva delegeeritud määruse eesmärk neid norme täpsustada.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

12.10.2023,

millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2015/757 seoses ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete aruandlust ja esitamist käsitlevate normidega

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2015. aasta määrust (EL) 2015/757, mis käsitleb meretranspordist pärit kasvuhoonegaaside heitkoguste seiret, aruandlust ja kontrolli ning millega muudetakse direktiivi 2009/16/EÜ,² eriti selle artikli 11a lõiget 4,

ning arvestades järgmist:

- (1) Tuleks kehtestada normid meretranspordi summaarse heitkoguse andmete aruandluseks ettevõtja tasandil ning nende andmete esitamiseks vastutavale haldavale asutusele.
- (2) Samuti tuleks sätestada normid ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete kindlaksmääramiseks vastutava haldava asutuse poolt konkreetsetes olukordades, näiteks juhul, kui ettevõtja ei ole vastutavale haldavale asutusele tähtajaks esitanud ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmeid.
- (3) Määruse (EL) 2015/757 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ³ täitmise eest vastutavad üksused peavad olema alati selgelt määratletud. Selleks ning haldamise ja täitmise tagamise ühtsuse saavutamiseks on määruses (EL) 2015/757 sätestatud, et mõlema eest peab vastutama üks ja sama üksus. Sellest hoolimata tuleks määruse (EL) 2015/757 läbivaatamise raames hinnata sellise lähenemisviisi kooskõla muude ELi poliitikavaldkondade ja rahvusvaheliste tavadega ning vajaduse korral peaks komisjon esitama seadusandliku ettepaneku määruse (EL) 2015/757 läbivaatamiseks.
- (4) Komisjon peaks samuti hindama direktiivis 2003/87/EÜ sätestatud biomassi, eelkõige toidu- ja söödakultuuridel põhineva biomassi nullmäära kooskõla muude ELi poliitikavaldkondadega ning vajaduse korral tegema ettepaneku asjaomaste õigusaktide läbivaatamiseks.

-

² ELT L 123, 19.5.2015, lk 55.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse liidus kasvuhoonegaaside lubatud heitkoguse ühikutega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ (ELT L 275, 25.10.2003, lk 32).

- (5) Selleks et tagada ELi heitkogustega kauplemise süsteemi tõhus toimimine, mis hõlmab meretranspordi kasvuhoonegaaside heitkoguseid alates 1. jaanuaril 2024 algavast aruandlusperioodist, tuleks käesolevat määrust kohaldada alates sellest kuupäevast,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete aruandluse normid

1. Ettevõtjad esitavad vastutavale haldavale asutusele ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmed, mis on arvatud vastavalt määruse (EL) 2015/757 II lisa C osas osutatud seirenõuetele.
2. Ettevõtjad lisavad ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmetesse järgmise teabe:
 - (a) andmed ettevõtja ja ettevõtja vastutusel olevate laevade identifitseerimiseks:
 - i) ettevõtja nimi ja laad;
 - ii) ettevõtja ja registreeritud omaniku kordumatu IMO identifitseerimisnumber;
 - iii) ettevõtja registreerimisriik, nagu see on registreeritud IMO laevaühingute ja registreeritud omanike kordumatute identifitseerimisnumbrite süsteemis;
 - iv) ettevõtja aadress;
 - v) kontaktisiku nimi, ametinimetus, tegevusaadress, telefon ja e-posti aadress;
 - vi) vastutav haldav asutus;
 - vii) loetelu aruandeperioodil ettevõtja vastutusel olnud laevadest, mille kasvuhoonegaaside heitkogused kuuluvad direktiivi 2003/87/EÜ kohaldamisalasse, sealhulgas iga laeva IMO identifitseerimisnumber ning ettevõtja ja registreeritud omaniku IMO kordumatu identifitseerimisnumber, samuti ajavahemik, mille jooksul laev oli ettevõtja vastutusel;
 - (b) tõendamise seotud andmed:
 - i) tõendaja nimi;
 - ii) tõendaja aadress;
 - iii) tõendaja akrediteerimisnumber;
 - iv) riiklik akrediteerimisasutus, kes on tõendaja akrediteerinud;
 - v) tõendaja avaldus;
 - (c) direktiivi 2003/87/EÜ kohaselt esitatava kõigi laevade kasvuhoonegaaside summaarse heitkoguse summa, mis on kindlaks määratud laeva tasandil vastavalt määruse (EL) 2015/757 II lisa C osa punktidele 1.1–1.7, väljendatuna CO₂ ekvivalenttonnides ja jaotatuna kasvuhoonegaaside kaupa;
 - (d) direktiivi 2003/87/EÜ kohaselt esitatava kõigi laevade kasvuhoonegaaside summaarse heitkoguse summad, mis on kindlaks määratud laeva tasandil määruse (EL) 2015/757 II lisa C osa kohaselt ning arvatud vastavalt:

- i) kõnealuse lisa C osa punktile 1.1;
 - ii) kõnealuse lisa C osa punktidele 1.1 ja 1.2;
 - iii) kõnealuse lisa C osa punktidele 1.1, 1.2 ja 1.3
 - iv) kõnealuse lisa C osa punktidele 1.1–1.4;
 - v) kõnealuse lisa C osa punktidele 1.1–1.5;
 - vi) kõnealuse lisa C osa punktidele 1.1–1.6;
- (e) kogu asjakohane teave, mis on seotud meetodikaga, mida kasutati ettevõtja tasandil heitkoguse andmete summeerimiseks, sealhulgas meetodika muudatused võrreldes eelmise aruandeperioodiga.

Artikkel 2

Heitkoguse kindlaksmääramine vastutava haldava asutuse poolt

1. Vastutav haldav asutus annab ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete kohta konservatiivse hinnangu mis tahes järgmises olukorras:
 - (a) ettevõtja ei ole määruse (EL) 2015/757 artiklis 11a osutatud tähtjaks esitanud ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmeid;
 - (b) leitakse, et määruse (EL) 2015/757 artiklis 11a osutatud ettevõtja tasandi tõendatud summaarse heitkoguse andmed ei ole kõnealuse määrusega kooskõlas;
 - (c) ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmed ei ole komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2016/2072⁴ kohaselt tunnistatud rahuldavaks.
2. Kui tõendaja on määruse (EL) 2015/757 artikli 13 lõike 5 kohases kontrolliaruandes jõudnud järeldusele, et esineb väheolulisi väärkajastamisi ja ettevõtja ei ole neid enne kontrolliaruande väljaandmist parandanud, hindab vastutav haldav asutus neid väärkajastamisi ja kui leitakse, et väärkajastamine on oluline, annab ta konservatiivse hinnangu ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete kohta.
3. Kui vastutav haldav asutus annab ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmete kohta konservatiivse hinnangu, teatab ta ettevõtjale, kas ja milliseid parandusi on vaja teha. Ettevõtja teeb selle teabe tõendajale kättesaadavaks.
4. Liikmesriigid kehtestavad tõhusa teabevahetuse seirekavade heakskiitmise eest vastutavate pädevate asutuste ja ettevõtja tasandi summaarse heitkoguse andmeid saavate pädevate asutuste vahel, kui need asutused ei ole samad.

Artikkel 3

Jõustumine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2024.

-

⁴ Komisjoni 22. septembri 2016. aasta delegeeritud määrus (EL) 2016/2072 tõendamistoimingute ja tõendajate akrediteerimise kohta vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2015/757, mis käsitleb meretranspordist pärit süsinikdioksiidi heitkoguste seiret, aruandlust ja kontrolli (ELT L 320, 26.11.2016, lk 5).

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 12.10.2023

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN