



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 13. oktober 2023
(OR. en)

14185/23

CLIMA 473
ENV 1119
MAR 123
MI 856
ONU 77
DELECT 154

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 12. oktober 2023

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2023) 6748 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 12.10.2023 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/757 for så vidt angår reglerne for rapportering og indsendelse af aggregerede emissionsdata på selskabsniveau

Hermed følger til delegationerne dokument C(2023) 6748 final.

Bilag: C(2023) 6748 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.10.2023
C(2023) 6748 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 12.10.2023

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/757 for så vidt angår reglerne for rapportering og indsendelse af aggregerede emissionsdata på selskabsniveau

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Forordning (EU) 2023/957, der ændrer forordning (EU) 2015/757 om overvågning, rapportering og verifikation af drivhusgasemissioner fra søtransport og om ændring af direktiv 2009/16/EF, blev offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende* den 16. maj 2023 og trådte i kraft tyve dage derefter.

Formålet med forordning (EU) 2023/957 er at ændre forordning (EU) 2015/757 for at muliggøre medtagelse af søtransportaktiviteter i EU's emissionshandelssystem og overvågning, rapportering og verifikation af emissioner af yderligere drivhusgasser og emissioner fra yderligere skibstyper

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Kommissionen nedsatte Ekspertgruppen vedrørende Klimapolitikken den 27. marts 2018. Med henblik på udarbejdelsen af denne delegerede forordning holdt Ekspertgruppen vedrørende Klimapolitikken møder den 17. april, 4. maj og 31. maj 2023. Kommissionen hørte også Det Europæiske Forum for Bæredygtig Skibsfart på fælles møder med Ekspertgruppen vedrørende Klimapolitikken den 4. maj og 31. maj 2023.

De dokumenter, der var relevante for møderne, blev fremsendt samtidig til Europa-Parlamentet og Rådet som fastsat i den fælles forståelse om delegerede retsakter, der er knyttet som bilag til den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning¹. Ekspertgruppernes bemærkninger er taget i betragtning ved udarbejdelsen af udkastet til delegeret forordning.

Der blev desuden indhentet feedback online vedrørende teksten til den delegerede forordning via portalen for bedre regulering i en periode på fire uger mellem den 3. august 2023 og den 31. august 2023. Der blev indsendt seks bidrag, nemlig to fra borgere, to fra erhvervssammenslutninger, et fra NGO'er og et fra en anden kategori.

Flere erhvervssammenslutninger, der er aktive i søfartssektoren, udtrykte bekymring over den forventede administrative byrde og det potentielle dobbeltarbejde i forbindelse med verifikationsaktiviteter som følge af selskabernes forpligtelse til at indsende verificerede aggregerede emissionsdata på selskabsniveau. I den forbindelse foreslog en erhvervssammenslutning at tilføje en undtagelse fra en sådan forpligtelse for selskaber med et enkelt skib i deres flåde. Kommissionen har ikke gennemført dette forslag, da rapportering af aggregerede emissionsdata på selskabsniveau udgør en forpligtelse i henhold til artikel 11a i forordning (EU) 2015/757 som ændret ved forordning (EU) 2023/957. Mere generelt bør der ikke være dobbeltarbejde i forbindelse med verifikationsaktiviteter. For så vidt angår verifikationen af aggregerede emissionsdata på selskabsniveau er det i artikel 15, stk. 6, i forordning (EU) 2015/757 som ændret ved forordning (EU) 2023/957 allerede præciseret, at verifikatoren ikke bør verificere emissionsrapporterne for hvert skib, som selskabet har ansvaret for. Endelig har Kommissionen med støtte fra Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed til hensigt at videreudvikle IT-miljøet for THETIS-MRV for i videst muligt omfang at støtte selskaber og brugere af systemet i deres rapporteringsforpligtelser, hvilket bør bidrage til at begrænse den administrative byrde.

-

¹ Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen af 13. april 2016 om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

En NGO hilste generelt nærværende delegerede forordning velkommen som et skridt i retning af større ansvarlighed og emissionsreduktion i søtransportsektoren, samtidig med at den fremsatte flere bemærkninger vedrørende dataklarhed, -nøjagtighed, -beskyttelse og -verifikation, tilpasning til internationale standarder, korrektion af emissionsdata og kapacitetsopbygning. Kommissionen understreger, at de fleste af de punkter, der er fremført i denne forbindelse, navnlig vedrørende dataovervågning, -offentliggørelse og -verifikation, er behandlet i forordning (EU) 2015/757 og dertil knyttede gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter. Hvad angår kapacitetsopbygning vil Kommissionen med støtte fra Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed arrangere webinarer og dele onlinemateriale for at øge bevidstheden og bistå alle interessenter, der er involveret i gennemførelsen af forordning (EU) 2015/757.

Flere af de modtagne bemærkninger bestod af feedback vedrørende metoderne til beregning af drivhusgasemissioner. Disse bemærkninger vedrørte ikke direkte indholdet af denne delegerede forordning. Derfor har Kommissionen ikke gennemført disse forslag.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Forordning (EU) 2023/957 ændrede forordning (EU) 2015/757 for at muliggøre medtagelse af søtransportaktiviteter i EU's emissionshandelssystem og overvågning, rapportering og verifikation af emissioner af yderligere drivhusgasser og emissioner fra yderligere skibstyper. Ved artikel 11a, stk. 4, i den reviderede forordning (EU) 2015/757 tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at supplere nævnte forordning med reglerne for overvågning og rapportering af aggregerede data på selskabsniveau og for indsendelse af aggregerede emissionsdata på selskabsniveau til den ansvarlige administrerende myndighed. Formålet med nærværende delegerede forordning er derfor at præcisere disse regler.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 12.10.2023

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/757 for så vidt angår reglerne for rapportering og indsendelse af aggregerede emissionsdata på selskabsniveau

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/757 af 29. april 2015 om overvågning, rapportering og verifikation af drivhusgasemissioner fra søtransport og om ændring af direktiv 2009/16/EF², særlig artikel 11a, stk. 4, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Der bør fastsættes regler for rapportering af aggregerede emissionsdata på selskabsniveau inden for søtransport samt for indsendelse af aggregerede emissionsdata på selskabsniveau til den ansvarlige administrerende myndighed.
- (2) Der bør også fastsættes regler for den ansvarlige administrerende myndigheds bestemmelse af aggregerede emissionsdata på selskabsniveau i specifikke situationer, f.eks. hvis selskabet ikke har indsendt aggregerede emissionsdata på selskabsniveau til den ansvarlige administrerende myndighed inden fristens udløb.
- (3) Det skal til enhver tid klart fremgå, hvilke enheder der er ansvarlige for overholdelsen af forordning (EU) 2015/757 og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF³. Med henblik herpå og for at sikre sammenhæng i forvaltningen og håndhævelsen fastsættes det i forordning (EU) 2015/757, at samme enhed skal være ansvarlig for begge dele. Ikke desto mindre bør sammenhængen mellem en sådan tilgang og andre EU-politikker og international praksis vurderes i forbindelse med revisionen af forordning (EU) 2015/757, og Kommissionen bør, hvis det er relevant, fremsætte et lovgivningsforslag om revision af forordning (EU) 2015/757.
- (4) Kommissionen bør også vurdere overensstemmelsen mellem nulafgiftssatsen for biomasse, navnlig biomasse baseret på fødevarer og foderafgrøder, i direktiv 2003/87/EF og andre EU-politikker, og Kommissionen bør, hvis det er relevant, fremsætte et forslag om revision af den relevante lovgivning.

-

² EUT L 123 af 19.5.2015, s. 55.

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

- (5) For at sikre, at EU's emissionshandelssystem, som skal omfatte drivhusgasemissioner fra søtransport fra den rapporteringsperiode, der begynder den 1. januar 2024, fungerer effektivt, bør denne forordning finde anvendelse fra denne dato —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Regler for rapportering af aggregerede emissionsdata på selskabsniveau

1. Selskaberne indsender de aggregerede emissionsdata på selskabsniveau beregnet i overensstemmelse med de overvågningsregler, der er omhandlet i del C i bilag II til forordning (EU) 2015/757, til den ansvarlige administrerende myndighed.
2. Selskaberne medtager følgende oplysninger i de aggregerede emissionsdata på selskabsniveau:
 - (a) data til identifikation af selskabet og de skibe, som selskabet har ansvaret for:
 - i) selskabets navn og type
 - ii) unikt IMO-identifikationsnummer for selskabet og den registrerede ejer
 - iii) selskabets registreringsland som opført i IMO's system for et unikt identifikationsnummer til rederier og registrerede ejere
 - iv) selskabets adresse
 - v) navn, stillingsbetegnelse, forretningsadresse, telefonnummer og e-mailadresse for en kontaktperson
 - vi) ansvarlig administrerende myndighed
 - vii) liste over skibe, hvis drivhusgasemissioner hører under anvendelsesområdet for direktiv 2003/87/EF, og som selskabet har ansvaret for i rapporteringsperioden, herunder for hvert skib IMO-skibsidentifikationsnummer og den registrerede ejers unikke IMO-identifikationsnummer for selskabet og den registrerede ejer samt den periode, hvor skibet var under selskabets ansvar
 - (b) data vedrørende verifikationen, nemlig:
 - i) verifikatorens navn
 - ii) verifikatorens adresse
 - iii) verifikatorens akkrediteringsnummer
 - iv) nationalt akkrediteringsorgan, der har akkrediteret verifikatoren
 - v) verifikatorens erklæring
 - (c) summen af alle skibes samlede aggregerede drivhusgasemissioner, der skal rapporteres i henhold til direktiv 2003/87/EF, som bestemt på skibsniveau i overensstemmelse med del C, punkt 1.1 til 1.7, i bilag II til forordning (EU) 2015/757, udtrykt i ton CO₂-ækvivalenter og opdelt efter drivhusgas
 - (d) summerne af alle skibes samlede aggregerede drivhusgasemissioner, der skal rapporteres i henhold til direktiv 2003/87/EF, som bestemt på skibsniveau i overensstemmelse med del C i bilag II til forordning (EU) 2015/757, beregnet i overensstemmelse med:
 - i) Del C, punkt 1.1, i nævnte bilag

- ii) Del C, punkt 1.1 og 1.2, i nævnte bilag
 - iii) Del C, punkt 1.1, 1.2 og 1.3, i nævnte bilag
 - iv) Del C, punkt 1.1 til 1.4, i nævnte bilag
 - v) Del C, punkt 1.1 til 1.5, i nævnte bilag
 - vi) Del C, punkt 1.1 til 1.6, i nævnte bilag
- (e) alle relevante oplysninger vedrørende den metode, der er anvendt til at aggregere emissionsdata på selskabsniveau, herunder ændringer i metoden i forhold til den foregående rapporteringsperiode.

Artikel 2

Den ansvarlige administrerende myndigheds bestemmelse af emissioner

1. Den ansvarlige administrerende myndighed foretager et konservativt skøn over de aggregerede emissionsdata på selskabsniveau i alle følgende situationer:
 - (a) selskabet har ikke indsendt aggregerede emissionsdata på selskabsniveau inden udløbet af den frist, der er omhandlet i artikel 11a i forordning (EU) 2015/757
 - (b) de verificerede aggregerede emissionsdata på selskabsniveau, der er omhandlet i artikel 11a i forordning (EU) 2015/757, anses for ikke at være i overensstemmelse med nævnte forordning
 - (c) de aggregerede emissionsdata på selskabsniveau er ikke blevet verificeret som tilfredsstillende i overensstemmelse med Kommissionens delegerede forordning (EU) 2016/2072⁴.
2. Hvis en verifikator i verifikationsrapporten i henhold til artikel 13, stk. 5, i forordning (EU) 2015/757 konkluderer, at der findes uvæsentlige ukorrekte angivelser, som ikke er blevet korrigeret af selskabet før udstedelsen af verifikationserklæringen, foretager den ansvarlige administrerende myndighed en vurdering af disse ukorrekte angivelser, og hvis de ukorrekte angivelser anses for at være væsentlige, foretager den et konservativt skøn over de aggregerede emissionsdata på selskabsniveau.
3. Hvis den ansvarlige administrerende myndighed foretager et konservativt skøn over de aggregerede emissionsdata på selskabsniveau, underretter den selskabet om, hvorvidt der er behov for korrektioner, og i givet fald hvilke. Selskabet stiller disse oplysninger til rådighed for verifikatoren.
4. Medlemsstaterne indfører en effektiv udveksling af oplysninger mellem de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for at godkende overvågningsplaner, og de kompetente myndigheder, der modtager aggregerede emissionsdata på selskabsniveau, hvis disse myndigheder ikke er de samme.

-

⁴ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2016/2072 af 22. september 2016 om verifikationsaktiviteter og akkreditering af verifikatorer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/757 om overvågning, rapportering og verifikation af CO₂-emissioner fra søtransport (EUT L 320 af 26.11.2016, s. 5).

Artikel 3
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Det finder anvendelse fra den 1. januar 2024.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 12.10.2023.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN