

Brusel 13. října 2023
(OR. en)

14185/23

CLIMA 473
ENV 1119
MAR 123
MI 856
ONU 77
DELECT 154

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	12. října 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2023) 6748 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 12.10.2023, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757, pokud jde o pravidla pro vykazování a předkládání souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti

Delegace naleznou v příloze dokument C(2023) 6748 final.

Příloha: C(2023) 6748 final



V Bruselu dne 12.10.2023
C(2023) 6748 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 12.10.2023

kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757, pokud jde o pravidla pro vykazování a předkládání souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Nařízení (EU) 2023/957, kterým se mění nařízení (EU) 2015/757 o monitorování, vykazování a ověřování emisí skleníkových plynů z námořní dopravy a o změně směrnice 2009/16/ES, bylo zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie* dne 16. května 2023 a vstoupilo v platnost dvacet dní poté.

Cílem nařízení (EU) 2023/957 je změnit nařízení (EU) 2015/757 tak, aby byly do systému EU pro obchodování s emisemi začleněny činnosti v oblasti námořní dopravy a aby byly monitorovány, vykazovány a ověřovány emise dalších skleníkových plynů a emise z dalších typů lodí.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Dne 27. března 2018 zřídila Komise skupinu odborníků pro politiku v oblasti změny klimatu. Schůzky skupiny odborníků pro politiku v oblasti změny klimatu pro účely přípravy tohoto nařízení v přenesené pravomoci se konaly dne 17. dubna, 4. května a 31. května 2023. Komise rovněž konzultovala Evropské fórum pro udržitelnou lodní dopravu na společných schůzích se skupinou odborníků pro politiku v oblasti změny klimatu, které se konaly ve dnech 4. května a 31. května 2023.

Dokumenty týkající se schůzí byly předány současně Evropskému parlamentu a Radě, jak je stanoveno v Obecné shodě o aktech v přenesené pravomoci připojené k interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů¹. Přípomínky skupin odborníků byly při přípravě návrhu nařízení v přenesené pravomoci zohledněny.

Kromě toho se na portálu pro zlepšování právní úpravy během čtyř týdnů od 3. do 31. srpna 2023 shromažďovala online zpětná vazba ke znění nařízení v přenesené pravomoci. Bylo předloženo šest příspěvků: dva od občanů, dva od podnikatelských sdružení, jeden od nevládních organizací a jeden z kategorie „ostatní“.

Několik podnikatelských sdružení působících v námořním odvětví vyjádřilo obavy ohledně očekávané administrativní zátěže a možného zdvojení ověřovacích činností vyplývajících z povinnosti společností předkládat ověřené souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti. V tomto ohledu jedno podnikatelské sdružení navrhlo doplnit výjimku z této povinnosti pro společnosti s jedinou lodí v loďstvu. Komise tento návrh neprovedla, neboť vykazování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti je povinností vyplývající z článku 11a nařízení (EU) 2015/757 ve znění nařízení (EU) 2023/957. Obecněji řečeno by nemělo docházet ke zdvojení ověřovacích činností. Pokud jde o ověřování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti, čl. 15 odst. 6 nařízení (EU) 2015/757 ve znění nařízení (EU) 2023/957 již objasňuje, že ověřovatel by neměl ověřovat výkazy emisí za každou loď, za niž společnost odpovídá. V neposlední řadě má Komise v úmyslu s podporou Evropské agentury pro námořní bezpečnost dále rozvíjet IT prostředí systému THETIS-MRV s cílem co nejvíce

-

¹ Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

podpořit společnosti a uživatele systému při plnění jejich povinností spojených s vykazováním, což by mělo přispět k omezení administrativní zátěže.

Jedna nevládní organizace toto nařízení v přenesené pravomoci celkově uvítala jako krok směrem k větší odpovědnosti a snížení emisí v odvětví námořní dopravy, přičemž vznesla několik připomínek týkajících se jasnosti, přesnosti, ochrany a ověřování údajů, souladu s mezinárodními normami, opravy údajů o emisích a budování kapacit. Komise zdůrazňuje, že většinou prvků vznesených v této souvislosti, zejména pokud jde o monitorování, zveřejňování a ověřování údajů, se zabývá nařízením (EU) 2015/757 a související prováděcí akty a akty v přenesené pravomoci. V souvislosti s budováním kapacit bude Komise za podpory Evropské agentury pro námořní bezpečnost v zájmu zvýšení informovanosti a poskytnutí pomoci všem zúčastněným stranám zapojeným do provádění nařízení (EU) 2015/757 pořádat webináře a sdílet on-line materiály.

Několik obdržených připomínek sestávalo ze zpětné vazby týkající se metod výpočtu emisí skleníkových plynů. Tyto připomínky se přímo netýkaly obsahu tohoto nařízení v přenesené pravomoci, a proto Komise tyto návrhy neprovedla.

3. PŘÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Nařízením (EU) 2023/957 pozměnilo nařízením (EU) 2015/757 tak, aby byly do systému EU pro obchodování s emisemi začleněny činnosti v oblasti námořní dopravy a aby byly monitorovány, vykazovány a ověřovány emise dalších skleníkových plynů a emise z dalších typů lodí. Ustanovením čl. 11a odst. 4 revidovaného nařízení (EU) 2015/757 je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, kterými se uvedené nařízení doplňuje o pravidla pro monitorování a vykazování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti a pro předkládání souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti příslušnému správnímu orgánu. Cílem tohoto nařízení v přenesené pravomoci je proto tato pravidla upřesnit.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 12.10.2023

kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757, pokud jde o pravidla pro vykazování a předkládání souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757 ze dne 29. dubna 2015 o monitorování, vykazování a ověřování emisí skleníkových plynů z námořní dopravy a o změně směrnice 2009/16/ES², a zejména na čl. 11a odst. 4 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Měla by být stanovena pravidla pro vykazování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti v námořní dopravě, jakož i pro předkládání souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti příslušnému správnímu orgánu.
- (2) Měla by být rovněž stanovena pravidla pro stanovení souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti příslušným správním orgánem ve zvláštních situacích, například pokud společnost příslušnému správnímu orgánu ve stanovené lhůtě nepředložila souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti.
- (3) Subjekty odpovědné za dodržování nařízení (EU) 2015/757 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES³ musí být vždy jasně určeny. Za tímto účelem a s cílem zajistit soudržnost ve správě a prosazování stanoví nařízení (EU) 2015/757, že za obojí musí být odpovědný tentýž subjekt. Bez ohledu na to by v souvislosti s přezkumem nařízení (EU) 2015/757 měl být posouzen soulad tohoto přístupu s ostatními politikami EU a mezinárodními postupy, a je-li to vhodné, měla by Komise předložit legislativní návrh na revizi nařízení (EU) 2015/757.

-

² Úř. věst. L 123, 19.5.2015, s. 55.

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (4) Komise by měla rovněž posoudit soulad nulového emisního faktoru biomasy, zejména biomasy na bázi potravinářských a krmných plodin, ve směrnici 2003/87/ES s ostatními politikami EU, a je-li to vhodné, měla by předložit návrh na revizi příslušných právních předpisů.
- (5) Aby bylo zajištěno účinné fungování systému EU pro obchodování s emisemi, který má zahrnovat emise skleníkových plynů z námořní dopravy od vykazovaného období počínajícího dnem 1. ledna 2024, mělo by se toto nařízení použít od uvedeného data,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Pravidla vykazování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti

1. Společnosti předloží příslušnému správnímu orgánu souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti vypočítané v souladu s pravidly pro monitorování uvedenými v příloze II části C nařízení (EU) 2015/757.
2. Společnosti zahrnou do souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti tyto informace:
 - a) údaje identifikující společnost a loď, za něž společnost odpovídá:
 - i) název a povaha společnosti;
 - ii) jedinečné identifikační číslo společnosti a registrovaného vlastníka podle IMO;
 - iii) země zápisu společnosti do rejstříku zaznamenaná v rámci režimu jedinečného identifikačního čísla společnosti a registrovaného vlastníka podle IMO;
 - iv) adresa společnosti;
 - v) jméno, pracovní zařazení, obchodní adresa, telefonní číslo a e-mailová adresa kontaktní osoby;
 - vi) příslušný správní orgán;
 - vii) seznam lodí, jejichž emise skleníkových plynů spadají do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES a za něž je společnost během vykazovaného období odpovědná, včetně identifikačního čísla každé lodě podle IMO a jedinečného identifikačního čísla společnosti a registrovaného vlastníka podle IMO, jakož i období, během něhož byla společnost za loď odpovědná;
 - b) údaje týkající se ověřování:
 - i) jméno ověřovatele;
 - ii) adresa ověřovatele;

- iii) akreditační číslo ověřovatele;
 - iv) vnitrostátní akreditační orgán, který ověřovatele akreditoval;
 - v) osvědčení ověřovatele;
- c) součet celkových souhrnných emisí skleníkových plynů všech lodí, které mají být vykázány podle směrnice 2003/87/ES, stanovených na úrovni lodí v souladu s přílohou II částí C body 1.1 až 1.7 nařízení (EU) 2015/757, vyjádřený v tunách ekvivalentu CO₂ a rozčleněný podle skleníkových plynů;
- d) součty celkových souhrnných emisí skleníkových plynů všech lodí, které mají být vykázány podle směrnice 2003/87/ES, stanovených na úrovni lodí v souladu s přílohou II částí C nařízení (EU) 2015/757, vypočtené podle:
- i) části C bodu 1.1 uvedené přílohy;
 - ii) části C bodů 1.1 a 1.2 uvedené přílohy;
 - iii) části C bodů 1.1, 1.2 a 1.3 uvedené přílohy;
 - iv) části C bodů 1.1 až 1.4 uvedené přílohy;
 - v) části C bodů 1.1 až 1.5 uvedené přílohy;
 - vi) části C bodů 1.1 až 1.6 uvedené přílohy;
- e) veškeré relevantní informace týkající se metodiky použité k agregaci údajů o emisích na úrovni společnosti, včetně změn metodiky ve srovnání s předchozím vykazovaným obdobím.

Článek 2

Stanovení emisí příslušným správním orgánem

1. Příslušný správní orgán provede konzervativní odhad souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti ve všech těchto situacích:
 - a) společnost nepředložila žádné souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti ve lhůtě uvedené v článku 11a nařízení (EU) 2015/757;
 - b) bylo zjištěno, že ověřené souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti podle článku 11a nařízení (EU) 2015/757 nejsou v souladu s uvedeným nařízením;
 - c) souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti nebyly ověřeny jako uspokojivé v souladu s nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) 2016/2072⁴.

-

⁴ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2016/2072 ze dne 22. září 2016 o ověřovacích činnostech a akreditaci ověřovatelů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757 o monitorování, vykazování a ověřování emisí oxidu uhličitého z námořní dopravy (Úř. věst. L 320, 26.11.2016, s. 5).

2. Pokud ověřovatel ve zprávě o ověření podle čl. 13 odst. 5 nařízení (EU) 2015/757 dospěje k závěru, že existují nevýznamné nepřesnosti, které společnost před vydáním ověřovacího prohlášení neopravila, příslušný správní orgán tyto nepřesnosti posoudí, a pokud se zjistí, že nepřesnosti jsou významné, provede konzervativní odhad souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti.
3. Pokud příslušný správní orgán provede konzervativní odhad souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti, informuje společnost, zda a jaké opravy jsou nutné. Společnost tyto informace zpřístupní ověřovateli.
4. Členské státy zavedou účinnou výměnu informací mezi příslušnými orgány odpovědnými za schvalování plánů monitorování a příslušnými orgány, které získávají souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti, pokud tyto orgány nejsou stejné.

Článek 3 **Vstup v platnost**

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2024.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 12.10.2023

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN