



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 октомври 2023 г.
(OR. en)

14185/23

CLIMA 473
ENV 1119
MAR 123
MI 856
ONU 77
DELECT 154

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 12 октомври 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2023) 6748 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 12.10.2023
година за допълнение на Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския
парламент и на Съвета по отношение на правилата за докладване
и представяне на обобщените данни за емисиите на ниво
дружество

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2023) 6748 final.

Приложение: C(2023) 6748 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.10.2023 г.
C(2023) 6748 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 12.10.2023 година

**за допълнение на Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета
по отношение на правилата за докладване и представяне на обобщените данни за
емисиите на ниво дружество**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Регламент (ЕС) 2023/957, изменящ Регламент (ЕС) 2015/757 относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО беше публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* на 16 май 2023 г. и влезе в сила двадесет дни след това.

Целта на Регламент (ЕС) 2023/957 е да се измени Регламент (ЕС) 2015/757, за да се предвиди включването на дейностите в областта на морския транспорт в системата на ЕС за търговия с емисии, както и мониторингът, докладването и проверката на емисиите на допълнителни парникови газове и емисиите от допълнителни типове кораби.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

На 27 март 2018 г. Комисията създаде експертна група по въпросите на политиката в областта на изменението на климата. Експертната група по въпросите на политиката в областта на изменението на климата заседава на 17 април, 4 май и 31 май 2023 г., с оглед на изготвянето на настоящия делегиран регламент. Комисията проведе също така консултации и с Европейския форум за устойчиво корабоплаване посредством съвместни заседания с експертната група по политиката в областта на изменението на климата, проведени на 4 май и 31 май 2023 г.

Документите, свързани със заседанията, бяха предадени едновременно на Европейския парламент и на Съвета, както е предвидено в Общото споразумение относно делегираните актове, приложено към Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество¹. При изготвянето на проекта за делегиран регламент бяха взети под внимание забележките на експертните групи.

Освен това, в продължение на четири седмици между 3.8.2023 г. и 31.8.2023 г. на онлайн портала „По-добро регулиране“ бяха събрани отзиви относно текста на делегирания регламент. Получени бяха 6 отговора: 2 от граждани, 2 от стопански асоциации, 1 от неправителствена организация и 1 от другата категория.

Няколко стопански асоциации с дейност в морския сектор изразиха загриженост относно очакваната административна тежест и потенциалното дублиране на дейностите по проверка, произтичащи от задължението на дружествата да представят проверени обобщени данни за емисиите на ниво дружество. В тази връзка една стопанска асоциация предложи да се добави дерогация от това задължение за дружествата с един кораб в своя флот. Комисията не прие това предложение, тъй като докладването на обобщени данни за емисиите на ниво дружество е задължение, произтичащо от член 11а от Регламент (ЕС) 2015/757, както е изменен с Регламент (ЕС) 2023/957. По-общо казано, не следва да има дублиране на дейностите по проверка. Що се отнася до

¹ Междунституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1).

проверката на обобщените данни за емисиите на ниво дружество, в член 15, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2015/757, както е изменен с Регламент (ЕС) 2023/957, вече е пояснено, че проверяващият орган не следва да проверява докладите за емисиите на всеки кораб, за който отговаря дружеството. И накрая, Комисията, с подкрепата на Европейската агенция за морска безопасност, възнамерява да доразвие ИТ средата на THETIS-MRV, за да подпомогне във възможно най-голяма степен дружествата и ползвателите на системата при изпълнението на задълженията им за докладване, което следва да допринесе за ограничаване на административната тежест.

Една неправителствена организация приветства като цяло настоящия делегиран регламент като стъпка към по-голяма отчетност и намаляване на емисиите в сектора на морския транспорт и същевременно направи няколко коментара във връзка с яснотата, точността, неприкосновеността на личния живот и проверката на данните, привеждането в съответствие с международните стандарти, коригирането на данните за емисиите и изграждането на капацитет. Комисията подчертава, че повечето елементи, повдигнати в този контекст, по-специално свързаните с мониторинга, публикуването и проверката на данни, са разгледани в Регламент (ЕС) 2015/757 и свързаните с него актове за изпълнение и делегирани актове. Във връзка с изграждането на капацитет Комисията, с подкрепата на Европейската агенция за морска безопасност, ще организира уебинари и ще споделя онлайн материали с цел повишаване на осведомеността и подпомагане на всички заинтересовани страни, участващи в изпълнението на Регламент (ЕС) 2015/757.

Няколко от получените коментари бяха отзиви във връзка с методите за изчисляване на емисиите на парникови газове. Тези коментари не бяха свързани пряко със съдържанието на настоящия делегиран регламент, поради това Комисията не е отразила тези предложения.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С Регламент (ЕС) 2023/957 беше изменен Регламент (ЕС) 2015/757, за да се предвиди включването на дейностите на морския транспорт в системата на ЕС за търговия с емисии, както и мониторингът, докладването и проверката на емисиите на допълнителни парникови газове и емисиите от допълнителни типове кораби. С член 11а, параграф 4 от преразгледания Регламент (ЕС) 2015/757 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за допълване на същия регламент с правилата за мониторинг и докладване на обобщените данни за емисиите на ниво дружество и за представяне на обобщените данни за емисиите на ниво дружество на отговорния администриращ орган. Поради това с настоящия делегиран регламент се цели формулирането на тези правила.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 12.10.2023 година

за допълнение на Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за докладване и представяне на обобщените данни за емисиите на ниво дружество

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. за мониторинга, докладването и проверката на емисиите на парникови газове от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО², и по-специално член 11а, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

- (1) Следва да се определят правила за докладването на обобщените данни за емисиите на ниво дружество в морския транспорт, както и за представянето на обобщените данни за емисиите на ниво дружество на отговорния администриращ орган.
- (2) Следва също така да се установят правила за определянето на обобщени данни за емисиите на ниво дружество от администриращия орган, отговорен в конкретни ситуации, например когато дружеството не е представило обобщени данни за емисиите на ниво дружество на отговорния администриращ орган в определения срок.
- (3) Субектите, отговорни за спазването на Регламент (ЕС) 2015/757 и Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета³, трябва да са ясно определени във всеки един момент. За тази цел и с цел да се осигури съгласуваност в администрирането и правоприлагането, в Регламент (ЕС) 2015/757 е предвидено, че един и същ субект трябва да отговаря и за двете.

■

² ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 55.

³ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

Независимо от това, в контекста на прегледа на Регламент (ЕС) 2015/757 следва да се оцени съгласуваността на този подход с другите политики на ЕС и с международната практика и, когато е целесъобразно, Комисията следва да направи законодателно предложение за преразглеждане на Регламент (ЕС) 2015/757.

- (4) Комисията следва също така да оцени съгласуваността на нулевия емисионен фактор за емисиите от биомаса, по-специално за биомасата на базата на хранителни и фуражни култури, в Директива 2003/87/ЕО с другите политики на ЕС и, когато е целесъобразно, Комисията следва да направи предложение за преразглеждане на съответния законодателен акт.
- (5) С цел да се гарантира ефективното функциониране на системата на ЕС за търговия с емисии, която трябва да включва емисиите на парникови газове от морския транспорт от периода на докладване, започващ на 1 януари 2024 г., настоящият регламент следва да се прилага от същата дата,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Правила за докладване на обобщени данни за емисиите на ниво дружество

1. Дружествата представят на отговорния администриращ орган обобщените данни за емисиите на ниво дружество, изчислени в съответствие с правилата за мониторинг, посочени в част В на приложение II към Регламент (ЕС) 2015/757.
2. Дружествата включват в обобщените данни за емисиите на ниво дружество следната информация:
 - (a) данни за идентифициране на дружеството и на корабите под отговорността на дружеството, както следва:
 - i) име и характер на дружеството;
 - ii) уникален идентификационен номер на дружеството и регистрирания собственик по ММО;
 - iii) държава на регистрация на дружеството съгласно схемата за уникален идентификационен номер по ММО на дружеството и регистрирания собственик;
 - iv) адрес на дружеството;
 - v) име, длъжност, служебен адрес, телефон и ел. поща на лицето за контакт;
 - vi) отговорен администриращ орган;
 - vii) списък на корабите, чиито емисии на парникови газове попадат в обхвата на Директива 2003/87/ЕО, които са под отговорността на дружеството в отчетния период, включително, за всеки кораб,

идентификационния номер на кораба по ММО и уникалния идентификационен номер на дружеството и регистрирания собственик по ММО на регистрирания собственик, както и периода, през който корабът е бил под отговорността на дружеството;

- (b) данни, свързани с проверката, както следва:
 - i) наименование на проверяващия орган;
 - ii) адрес на проверяващия орган;
 - iii) акредитационен номер на проверяващия орган;
 - iv) национален орган по акредитация, който е акредитирал проверяващия орган;
 - v) декларация на проверяващия орган;
- (c) сумата от общото количество съвкупни емисии на парникови газове за всички кораби, което трябва да бъде докладвано съгласно Директива 2003/87/ЕО, определено на равнище кораб в съответствие с част В, точки 1.1—1.7 от приложение II към Регламент (ЕС) 2015/757, изразено в тонове CO₂ екв. и с разбивка по парникови газове;
- (d) сумите от общото количество съвкупни емисии на парникови газове за всички кораби, което трябва да бъде докладвано съгласно Директива 2003/87/ЕО, определено на равнище кораб в съответствие с част В на приложение II към Регламент (ЕС) 2015/757, изчислено в съответствие с:
 - i) част В, точка 1.1 от същото приложение;
 - ii) част В, точки 1.1 и 1.2 от същото приложение;
 - iii) част В, точки 1.1, 1.2 и 1.3 от същото приложение;
 - iv) част В, точки 1.1—1.4 от същото приложение;
 - v) част В, точки 1.1—1.5 от същото приложение;
 - vi) част В, точки 1.1—1.6 от същото приложение;
- (e) цялата съответна информация, свързана с методиката, използвана за обобщаване на данните за емисиите на ниво дружество, включително промените в методиката в сравнение с предходния отчетен период.

Член 2

Определяне на емисиите от отговорния администриращ орган

1. Отговорният администриращ орган прави консервативна оценка на обобщените данни за емисиите на ниво дружество във всяка от следните ситуации:

- (a) дружеството не е представило обобщени данни за емисиите на ниво дружество в срока, посочен в член 11а от Регламент (ЕС) 2015/757;
 - (b) установява се, че проверените обобщени данни за емисиите на ниво дружество, посочени в член 11а от Регламент (ЕС) 2015/757, не са в съответствие със същия регламент;
 - (c) обобщените данни за емисиите на ниво дружество не са удостоверени като удовлетворителни в съответствието с Делегиран регламент (ЕС) 2016/2072 на Комисията⁴.
2. Когато в доклада от проверката съгласно член 13, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2015/757, проверяващият орган е заключил, че съществуват малки неточности, които не са били коригирани от дружеството преди издаването на декларацията от проверката, отговорният администриращ орган анализира тези неточности и когато те бъдат счетени за съществени, се прави консервативна оценка на обобщените данни за емисиите на ниво дружество.
 3. Когато отговорният администриращ орган прави консервативна оценка на обобщените данни за емисиите на ниво дружество, той информира дружеството дали и какви корекции са необходими. Дружеството предоставя тази информация на проверяващия орган.
 4. Държавите членки установяват ефикасен обмен на информация между компетентните органи, отговарящи за одобряването на планове за мониторинг, и компетентните органи, които получават обобщени данни за емисиите на ниво дружество, когато тези органи не са един и същ орган.

Член 3 **Влизане в сила**

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2024 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

-

⁴ Делегиран регламент (ЕС) 2016/2072 на Комисията от 22 септември 2016 г. относно дейностите по проверка и акредитацията на проверяващи органи съгласно Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт (ОВ L 320, 26.11.2016, стр. 5).

Съставено в Брюксел на 12.10.2023 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN