

Bruksela, 12 listopada 2018 r.  
(OR. en)

14183/18

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2018/0344(NLE)

---

SCH-EVAL 222  
FRONT 390  
COMIX 623

#### WYNIK PRAC

---

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	12 listopada 2018 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	13548/18
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny dotyczącej stosowania przez <b>Hiszpanię</b> dorobku Schengen w dziedzinie <b>zarządzania granicami zewnętrznymi</b>

---

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny dotyczącej stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi; decyzja ta została przyjęta przez Radę na posiedzeniu, które odbyło się 12 listopada 2018 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. zalecenie to zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca

**ZALECENIE**

**w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 15,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Niniejsza decyzja ma na celu przedstawienie działań naprawczych, których wdrożenie zaleca się Hiszpanii w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny stosowania dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2018)1520 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wskazujące optymalne rozwiązania oraz niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Jako centralny element krajowego systemu zintegrowanego zarządzania granicami Hiszpania ustanowiła Krajowe Centrum Koordynacji Przejść Granicznych (CEFRONT), które jest punktem koordynacji i odniesienia dla wszystkich działań operacyjnych związanych z przejściami granicznymi. Dwustronna współpraca z Marokiem przebiega sprawnie i obejmuje wymianę urzędników łącznikowych na różnych szczeblach oraz regularne wspólne patrole morskie. Również dwustronna współpraca między hiszpańską Gwardią Obywatelską i portugalską Republikańską Gwardią Narodową przebiega sprawnie dzięki porozumieniu o współpracy dotyczącej patrolowania granicy morskiej, wymianie informacji i obrazowi sytuacji na morzu. System danych pasażera przekazywanych przed podróżą prowadzony przez policję krajową jest bardzo dobrze rozwinięty i Hiszpania wdrożyła krajowy system wjazdu/wyjazdu w swojej krajowej bazie danych w celu wspierania procedury odprawy granicznej.
- (3) W obliczu znaczenia, jakie ma przestrzeganie dorobku Schengen, priorytetową kwestią powinno być *pilne* wdrożenie zaleceń związanych z uchybieniami stwierdzonymi na dwóch lądowych przejściach granicznych, w których przeprowadzono wizytę, tj. El Tarajal I (Ceuta) i Benin-Enzar (Melilla), które to uchybienia uznaje się za poważne ze względu na położenie geograficzne tych przejść granicznych (granica z Marokiem) i presję migracyjną na tej zewnętrznej granicy lądowej; zalecenia nr 29, 53 i 61. Ponadto priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń dotyczących: krajowej strategii zintegrowanego zarządzania granicami: zalecenie nr 1; liczby personelu policji krajowej: zalecenia nr 3, 31, 34, 35 i 37; współpracy międzyinstytucjonalnej między policją krajową, Gwardią Obywatelską i administracją celną w dziedzinie kontroli granicznej i analizy ryzyka: zalecenia nr 5, 9 i 14; systemu ochrony granic: zalecenie nr 13; szkolenia strażników granicznych będących funkcjonariuszami policji krajowej na temat wykrywania fałszywych i podrobionych dokumentów oraz wykorzystywania sprzętu specjalistycznego: zalecenie nr 18; i rejestracji migrantów o nieuregulowanym statusie: zalecenia nr 30 i 54.

- (4) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom państw członkowskich. Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 w terminie trzech miesięcy od przyjęcia zalecenia Hiszpania powinna opracować plan działania, w którym wyszczególnione zostają wszystkie zalecenia w celu wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i przekazać go Komisji i Radzie,

ZALECA:

by Hiszpania:

### **Koncepcja zintegrowanego zarządzania granicami**

1. ustanowiła strategię zintegrowanego zarządzania granicami zgodnie z art. 3 ust. 3 i art. 4 rozporządzenia (UE) 2016/1624 w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej; ustanowiła wieloletni plan działania wspierający tę strategię; w pełni wykorzystywała program szkoleń w zakresie zintegrowanego zarządzania granicami oferowany przez Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej (agencję) przy opracowywaniu strategii zintegrowanego zarządzania granicami i planu działania;
2. utworzyła kompleksowy krajowy obraz sytuacji obejmujący wszystkie funkcje uwzględnione w koncepcji zintegrowanego zarządzania granicami;

### **Zasoby ludzkie, szkolenia, profesjonalizm**

3. zapewniła, aby policja krajowa dysponowała wystarczającą liczbą należycie wyszkolonych funkcjonariuszy straży granicznej do celów przeprowadzania odprawy granicznej zgodnie z dorobkiem Schengen oraz zarządzania dużą liczbą dochodzeń związanych z nielegalną imigracją; pilnie rozszerzyła wiedzę strażników granicznych będących funkcjonariuszami policji krajowej na temat przepisów Schengen i wykrywania podrobionych lub fałszywych dokumentów oraz poprawiła ich znajomość języków obcych, aby podwyższyć poziom profesjonalizmu i jakości kontroli granicznych;
4. zapewniła jednolity poziom szkolenia dotyczącego kontroli granicznych dla wszystkich pracowników policji krajowej i Gwardii Obywatelskiej zgodnie ze wspólnym podstawowym programem szkoleń;

## **Współpraca międzyinstytucjonalna**

5. usprawniła współpracę międzyinstytucjonalną między policją krajową, Gwardią Obywatelską i administracją celną w dziedzinie kontroli granic przez zawarcie formalnej trójstronnej umowy o współpracy, aby utworzyć trwałe struktury współpracy do celów koordynacji działań w zakresie kontroli granic (odprawy graniczne i ochrona granicy) oraz uwzględnić wymianę informacji i analizę ryzyka, organizowanie regularnych spotkań, wspólne operacje, wspólne szkolenia i wykorzystywanie sprzętu;
6. sformalizowała i pogłębiła współpracę międzyinstytucjonalną w dziedzinie ochrony granicy przez podpisanie dokumentów o współpracy między wszystkimi właściwymi organami krajowymi działającymi na obszarze morskim;

## **Analiza ryzyka**

7. zapewniła pełne wdrożenie wspólnego zintegrowanego modelu analizy ryzyka 2.0 na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym zarówno przez policję krajową, jak i przez Gwardię Obywatelską; zapewniła dostateczne wyspecjalizowane szkolenia z analizy ryzyka dla wszystkich pracowników Gwardii Obywatelskiej wykonujących takie analizy;
8. opracowała kompleksowy system gromadzenia danych statystycznych i rozpatrywania spraw oraz zarządzania nimi, obejmujący informacje jakościowe i ilościowe dotyczące wszystkich spraw (dochodzenia, odmowy wjazdu, udzielenie azylu itp.) rozpatrywanych na przejściach granicznych; zapewniła właściwym pracownikom każdego szczebla dostęp do systemu do celów analitycznych oraz odpowiednie szkolenia i standardowe procedury działania, aby poprawić orientację sytuacyjną i alokację zasobów opartą na ryzyku, oraz bazujące na poziomie ryzyka środki na przejściach granicznych; zapewniła wyspecjalizowane podręczniki/wytyczne dla pracowników odpowiedzialnych za sporządzanie statystyk;
9. zapewniła zharmonizowaną i spójną funkcję analizy ryzyka przez usprawnienie współpracy strategicznej, operacyjnej i taktycznej w zakresie analizy ryzyka oraz wymiany informacji między Gwardią Obywatelską, policją krajową i administracją celną, aby zapewnić kompleksową krajową orientację sytuacyjną i skrócić czas reakcji;

10. na wszystkich szczeblach Gwardii Obywatelskiej wdrożyła aplikację SIDI służącą do przeprowadzania analizy ryzyka, zapewniającą pełen dostęp do analityków, oraz zorganizowała szkolenia w zakresie korzystania z tego narzędzia analitycznego;

### **Mechanizm kontroli jakości**

11. ustanowiła stały krajowy mechanizm kontroli jakości (krajowa ocena Schengen) obejmujący wszystkie części i funkcje krajowego systemu zintegrowanego zarządzania granicami i wszystkie uczestniczące w nim organy; stworzyła niezbędne krajowe zdolności, aby przyczynić się do sporządzania oceny podatności na zagrożenia prowadzonej przez Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej;

### **Ochrona granicy i orientacja sytuacyjna**

12. poprawiła orientację sytuacyjną w obszarze morskim przez zmodernizowanie krajowego systemu ochrony granicy morskiej polegające na wprowadzeniu nowych poziomów w systemie; na przykład uwzględniła w systemie pozycję zasobów służących nadzorowi (własnych i innych właściwych organów), obszar odpowiedzialności lokalnych ośrodków koordynacji, strefy objęte działaniami poszukiwawczo-ratownicznymi oraz systemy śledzenia statków jak np. VTMS i LRIT;
13. zapewniła, aby krajowy system ochrony granicy morskiej był w pełni operacyjny, i w razie potrzeby wdrożyła środki kompensujące, aby uniknąć luk w ochronie granicy morskiej, na przykład przez umieszczenie mobilnego sprzętu technicznego lub dodatkowych patroli na tych obszarach, na których punkt ochrony granicy nie działa lub jest poddawany konserwacji;
14. zwiększyła zdolności krajowego systemu nadzoru morskiego przez usprawnienie współpracy między Gwardią Obywatelską i administracją celną oraz w większym stopniu korzystała z możliwości dozoru celnego;
15. opracowała standardowe procedury działania dla pracowników w lokalnych ośrodkach koordynacji; zapewniła, aby każdy pracownik miał jasno określone zadania oraz aby pracownicy w lokalnych ośrodkach koordynacji w Ceucie posiadali dostęp do produktów analizy ryzyka;

16. zastąpiła stare, niezdatne do użytku kamery termowizyjne w porcie w Melilli i zainstalowała je wyżej, w bezpieczniejszym miejscu;
17. poprawiła orientację sytuacyjną Gwardii Obywatelskiej w lokalnym ośrodku koordynacji w Ceucie przez uwzględnienie w obrazie sytuacji własnych zasobów służących ochronie granicy morskiej i lądowej, jak również własnego obszaru odpowiedzialności;

### **Odprawa graniczna – kwestie horyzontalne**

18. zintensyfikowała szkolenie strażników granicznych będących funkcjonariuszami policji krajowej na temat wykrywania fałszywych i podrobionych dokumentów oraz wykorzystywania sprzętu specjalistycznego; zwiększyła liczbę ręcznych kontroli dokumentów przeprowadzanych przez funkcjonariuszy straży granicznej pierwszej linii;
19. poprawiła działanie infrastruktury telekomunikacyjnej służącej funkcjonariuszom pierwszej linii do korzystania z krajowych baz danych, SIS II i VIS przez włączenie do oprogramowania do odczytywania dokumentów brakujących wzorów modeli dokumentów oraz dodanie certyfikatów elektronicznych do systemów infrastruktury klucza publicznego, aby zapewnić wspólną strukturę w całym kraju; zapewniła należyte i nieprzerwane funkcjonowanie systemu informatycznego niezbędnego do przeprowadzania odprawy granicznej;
20. w pełni dostosowała kontrole graniczne do wymogów art. 8 ust. 3 lit. a) kodeksu granicznego Schengen i zapewniła funkcjonariuszom straży granicznej niezbędne szkolenia w zakresie systematycznej weryfikacji wszystkich warunków wjazdu; prowadziła regularne kontrole obywateli państw trzecich posiadających wizę przez sprawdzanie ich danych w VIS i innych właściwych bazach danych zgodnie z art. 8 ust. 3 lit. b) kodeksu granicznego Schengen;
21. uniemożliwiła uchylanie się od kontroli granicznych, na przykład przez wyposażenie funkcjonariuszy straży granicznej w niezbędne urządzenia mobilne w celu przeprowadzania odprawy granicznej na pokładzie statków rekreacyjnych;

22. zapewniła, aby dokumenty podróży obywateli państw trzecich były stemplowane zgodnie ze standardami Schengen (przejścia graniczne w porcie w Almerii i El Tarajal w Ceucie);
23. zapewniła, aby formularz informujący obywateli państw trzecich, którzy podlegają szczegółowej kontroli drugiej linii, o celu i procedurze kontroli drugiej linii był dostępny we wszystkich językach urzędowych Unii zgodnie z art. 8 ust. 5 kodeksu granicznego Schengen oraz aby był on udostępniany odnośnym obywatelom państw trzecich przed przeprowadzeniem szczegółowej kontroli drugiej linii;
24. zapewniła, aby procedura wydawania wiz na granicach zewnętrznych była zgodna z art. 35 kodeksu wizowego i odpowiednimi załącznikami do tego kodeksu dotyczącymi oceny, jeżeli ma miejsce wyjątkowy przypadek wymagający wydania wizy na granicy, w tym wydania wizy o ograniczonej ważności terytorialnej;
25. zapewniała, by kapitanowie statków otrzymywali podpisaną kopią listy załogi po tym, jak lista ta została sprawdzona w odpowiednich bazach danych;
26. zapewniła pełne wdrożenie dyrektywy 2001/51/WE dotyczącej odpowiedzialności przewoźnika przez wprowadzenie kar dla przewoźników na morskich przejściach granicznych;
27. zapewniła, aby monitory komputerów znajdujących się na stanowisku odprawy nie były widoczne dla nieupoważnionych osób, na przykład przez wykorzystanie nieprzezroczystej folii, aby częściowo zasłonić szklaną obudowę stanowiska (porty lotnicze w Barcelonie, Madrycie i Maladze);
28. zapewniła należyte fizyczne oddzielenie przestrzeni przeznaczonej dla lotów w obrębie strefy Schengen i dla lotów poza nią w portach lotniczych, w których przeprowadzono wizyty, zgodnie z załącznikiem VI kodeksu granicznego Schengen (na przykład w pirsie P10 w terminalu 1 w porcie lotniczym El Prat w Barcelonie);
29. pilnie zwiększyła możliwości przeprowadzania odprawy granicznej na pasach ruchu przeznaczonych dla pojazdów na przejściach granicznych Beni-Enzahar w Melilli i Tarajal I w Ceucie, aby zapewnić skuteczny, wysoki i jednolity poziom kontroli, zgodnie z art. 15 kodeksu granicznego Schengen, na przykład przez otwarcie w miarę możliwości kilku dodatkowych pasów lub – jako rozwiązanie krótkoterminowe – wykorzystanie urządzeń mobilnych (skanerów paszportów i czytników odcisków palców);

## **Procedura rejestracji**

30. zapewniła, aby rejestracja migrantów o nieuregulowanym statusie była zgodna z art. 9 i 14 rozporządzenia Eurodac przez zagwarantowanie systematycznego pobierania odcisków palców wszystkich migrantów o nieuregulowanym statusie i wysyłania tych odcisków do systemu centralnego w Madrycie najpóźniej w ciągu 72 godzin; zainstalowała elektroniczne terminale do pobierania odcisków palców na przejściach granicznych i komisariatach policji uczestniczących w procedurze rejestracji oraz ustanowiła mechanizm ukierunkowanej pomocy dla migrantów o nieuregulowanym statusie i osób ubiegających się o azyl, w szczególności na przejściu granicznym Benin-Enzar w Melilli i w komisariatach policji w Algeciras i Almerii;

## **Zasoby ludzkie i szkolenia**

31. zwiększyła liczbę pracowników komisariatów policji na obszarach, na których panuje wysoka presja migracyjna, w szczególności w Algeciras i Almerii, aby zarządzać rejestracją i kontrolą migrantów oraz przeprowadzaniem rozmów z nimi;
32. zapewniła, aby wszyscy funkcjonariusze straży granicznej, którzy przeprowadzają odprawę graniczną, odbyli wystarczające specjalistyczne szkolenie na podstawie spójnego planowania; usprawniła wdrażanie systemu mentorów, aby rozwinąć wiedzę i umiejętności praktyczne funkcjonariuszy straży granicznej pierwszej linii; pogłębiła wiedzę funkcjonariuszy straży granicznej na temat procedur kontroli granicznej przez przedłużenie kursu wstępnego lub organizowanie (obowiązkowych) regularnych kursów utrwalających lub specjalistycznych na podstawie spójnego planowania;
33. zapewniła, aby wszyscy funkcjonariusze straży granicznej posiadali wystarczającą znajomość języków obcych odpowiednią do celów wykonywanych przez nich zadań – by zagwarantować, że odprawa graniczna będzie prowadzona zgodnie z kodeksem granicznym Schengen – w tym szczególnie uwzględniła kursy języka francuskiego i arabskiego dla funkcjonariuszy straży granicznej pracujących w portach w Almerii i Algeciras oraz na przejściach granicznych w Melilli i Ceucie;

34. zwiększyła liczbę pracowników wyszkolonych do przeprowadzania odprawy granicznej na zewnętrznych granicach powietrznych, aby zapewnić wysoki, skuteczny i jednolity poziom kontroli zgodnie z art. 15 kodeksu granicznego Schengen;
35. pilnie zwiększyła liczbę pracowników odpowiedzialnych za analizę ryzyka w portach lotniczych w Barcelonie, Madrycie i Maladze, aby zagwarantowana była ich obecność przez 24 godziny na dobę w celu zapewnienia ciągłości działania;

### **Wyposażenie i zautomatyzowane systemy kontroli granicznej**

36. wyposażyła wszystkie stanowiska odprawy pierwszej linii w urządzenia techniczne niezbędne do przeprowadzania odprawy granicznej zgodnie z wymogami Schengen (w portach lotniczych w Barcelonie, Madrycie i Maladze oraz w terminalu pasażerskim w porcie w Almerii);
37. zwiększyła liczbę pracowników odpowiedzialnych za nadzorowanie zautomatyzowanych systemów kontroli granicznej w portach lotniczych w Madrycie i Barcelonie; zwiększyła wykorzystanie zautomatyzowanych systemów kontroli granicznej, na przykład przez zapewnienie systematycznej pomocy i bardziej widocznego oznakowania, aby pasażerowie mieli większą świadomość, iż dostępna jest taka możliwość odbywania odprawy granicznej;

### **Port lotniczy Madryt-Barajas**

38. zapewniła pracownikom odpowiedzialnym za sporządzanie statystyk bezpośredni dostęp do wszystkich istotnych portali, stron internetowych i baz danych, w szczególności do produktów CEFROnt i Fronteksu (Pulsar), aby zwiększyć orientację sytuacyjną i udoskonalić proces gromadzenia danych;
39. zwiększyła wykorzystanie bazy danych FALSIFI oraz podręcznika referencyjnego Fronteksu do celów sprawdzania dokumentów; zapewniała regularne szkolenia utrwalające na temat przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów dla urzędników oddelegowanych do przeprowadzania szczegółowych kontroli dokumentów, na podstawie spójnego planowania;
40. zapewniła, aby procedura stemplowania przy wjeździe i wyjeździe była zgodna z pkt 4 załącznika IV kodeksu granicznego Schengen, oraz zmieniała kod bezpieczeństwa dla stempli wjazdowych i wyjazdowych na stanowiskach kontroli drugiej linii w regularnych odstępach czasu, zgodnie z pkt 2 tego samego załącznika; zapewniła przechowywanie stempli wjazdowych i wyjazdowych w zabezpieczonym pomieszczeniu;

### **Port lotniczy Barcelona-El Prat**

41. pilnie znalazła optymalne rozwiązanie zapewniające wystarczającą liczbę wyszkolonych funkcjonariuszy straży granicznej, aby poradzić sobie z codziennymi zadaniami oraz rosnącą liczbą pasażerów w porcie lotniczym El Prat w Barcelonie w celu zapewnienia skutecznego, wysokiego i jednolitego poziomu kontroli zgodnie z art. 15 kodeksu granicznego Schengen;
42. zapewniła przeniesienie stanowiska odprawy w terminalu 1, aby umożliwić płynny przepływ pasażerów i zapewnić nadzór nad strefą kontroli granicznej;
43. zapewniła należyte fizyczne oddzielenie przestrzeni przeznaczonej dla lotów w obrębie strefy Schengen i dla lotów poza nią w pirsie P10 w terminalu 1 zgodnie z załącznikiem VI kodeksu granicznego Schengen;

### **Port lotniczy Malaga-Costa del Sol**

44. organizowała obowiązkowe kursy utrwalające dla wszystkich funkcjonariuszy straży granicznej na podstawie spójnego systemu planowania;
45. zapewniła wystarczająco duże biuro kontroli drugiej linii znajdujące się w pobliżu strefy kontroli pierwszej linii oraz wystarczająco duże pomieszczenie dla osób objętych zakazem wjazdu; zapewniła należyte oddzielenie przepływów pasażerów oczekujących w kolejkach oraz skróciła czas oczekiwania przez udoskonalenie infrastruktury kontroli granicznej i zapewnienie oddzielnych stanowisk odprawy dla załóg samolotów oraz osób niepełnosprawnych;

### **Port w Almerii**

46. zapewniła monitorowanie przepływu pasażerów i pojazdów w terminalu pasażerskim w porcie w Almerii przez udzielenie organom kontroli granicznej dostępu do kamer przemysłowych będących własnością administracji portu; wyposażyła funkcjonariuszy straży granicznej pierwszej linii w odpowiedni sprzęt do przeprowadzania dokładnych kontroli autentyczności dokumentów oraz zwiększyła liczbę ręcznych kontroli dokumentów; zapewniła przeszkolenie co najmniej kilku strażników granicznych będących funkcjonariuszami policji krajowej w zakresie zaawansowanych umiejętności wykrywania fałszywych dokumentów; zapewniła, aby na przejściu granicznym na każdej zmianie obecny był co najmniej jeden specjalista ds. dokumentów;

47. zapewniła systematyczne kontrole wszystkich dokumentów podróży w odpowiednich bazach danych zgodnie z art. 8 ust. 2 i 3 kodeksu granicznego Schengen oraz zapewniła, aby dokumenty podróży wszystkich obywateli państw trzecich były stemplowane zgodnie z art. 11 ust. 1 kodeksu granicznego Schengen;

### **Port w Algeciras**

48. wykorzystywała wskaźniki analizy ryzyka (np. trasę podróży statku, incydenty związane z pasażerami podróżującymi bez biletu) do podejmowania decyzji, czy należy przeprowadzić [...] kontrole bezpośrednie na statkach towarowych;
49. zwiększyła wiedzę funkcjonariuszy straży granicznej na temat procedury stemplowania dokumentów obywateli państw trzecich, którzy są członkami rodziny obywatela Unii, do których zastosowanie ma dyrektywa 2004/38/WE, oraz wiedzę na temat tego, gdzie znaleźć bazy danych zawierające wzory dokumentów i dokumenty podróży, takie jak IFADO i PRADO; zapewniła, aby procedura stemplowania dokumentów podróży obywateli państw trzecich posiadających wizę wielokrotnego wjazdu była zgodna z art. 11 ust. 1 kodeksu granicznego Schengen;
50. zwiększyła możliwości przejścia granicznego w Algeciras w zakresie przeprowadzania odprawy granicznej na pasach ruchu przeznaczonych dla pojazdów w godzinach szczytowego natężenia ruchu, na przykład przez dodanie nowych pasów lub – jako rozwiązanie krótkoterminowe – wykorzystanie urządzeń mobilnych (skanerów paszportów i czytników odcisków palców);
51. zapewniła, aby weryfikacja tożsamości posiadacza wizy i autentyczności wizy była zgodna z art. 8 ust. 3 lit. b) kodeksu granicznego Schengen;

### **Beni-Enzar (Melilla)**

52. zapewniła szkolenia w zakresie zaawansowanych umiejętności wykrywania fałszywych dokumentów oraz dostosowała długość i treść szkoleń na temat dokumentów do odpowiedniego poziomu dla wszystkich funkcjonariuszy straży granicznej; zapewniła obecność co najmniej jednego specjalisty ds. dokumentów na każdej zmianie;
53. przeprowadzała odprawę graniczną zgodnie z art. 8 i 11 kodeksu granicznego Schengen, zapewniając, aby wszyscy obywatele UE i państw trzecich podlegali systematycznym kontrolom w odpowiednich bazach danych oraz aby dokumenty podróży obywateli państw trzecich były systematycznie stemplowane przy wjeździe i wyjeździe; np. w pełni wykorzystywała stanowisko odprawy pasażerów, również poza godzinami otwarcia pasa dla pieszych korzystających ze specjalnych praw w ramach małego ruchu granicznego;

54. zapewniła specjalne szkolenia dla wszystkich funkcjonariuszy policji uczestniczących w procesie rejestracji migrantów o nieuregulowanym statusie (rejestracji i kontroli) na podstawie spójnego planowania oraz zaktualizowanych materiałów referencyjnych, zawierających również pytania pomocnicze do celów ustalenia rzeczywistego obywatelstwa migrantów o nieuregulowanym statusie, co zminimalizuje ryzyko nadużyć w przypadku procedury azylowej;
55. zapewniła odpowiednie szkolenia na temat kwestii związanych z kodeksem granicznym Schengen i odprawą graniczną (np. na temat analizy dokumentów) dla funkcjonariuszy straży granicznej, aby podnieść poziom wiedzy i profesjonalizmu w przypadku odprawy granicznej;

### **Farhana (Melilla)**

56. przy wjeździe i wyjeździe zapewniała systematyczne kontrole dokumentów podróży osób przekraczających granicę na przejściu granicznym w Farhanie, aby sprawdzić, czy osoba przekraczająca granicę jest osobą korzystającą z praw wynikających z małego ruchu granicznego;

### **Port w Melilli – punkt kontroli policyjnej**

57. upowszechniała wiedzę na temat procedur stemplowania przez zapewnienie odpowiednich szkoleń;
58. wprowadziła odpowiednie środki zapobiegające obchodzeniu kontroli policyjnych przeprowadzanych w porcie lotniczym;

### **El Tarajal (Ceuta)**

59. organizowała regularne spotkania informacyjne na każdej zmianie, aby powiadamiać wszystkich o zagrożeniach i ryzyku, w tym o kwestiach związanych z migracją, siatkami przestępczymi, terroryzmem itp.;
60. zapewniła, aby procedura wydawania wiz była w pełni zgodna z przepisami kodeksu wizowego przez zainstalowanie sprzętu niezbędnego do wydawania wiz na granicy w El Tarajal;

61. przeprowadzała odprawę graniczną zgodnie z art. 8 kodeksu granicznego Schengen i zapewniła, aby wszyscy obywatele UE i państw trzecich podlegali systematycznym kontrolom w odpowiednich unijnych, międzynarodowych i krajowych bazach danych oraz aby systematycznie sprawdzano odciski palców obywateli państw trzecich posiadających wizę krótkoterminową; wprowadziła systematyczne kontrole pieszych i osób w pojazdach przy wyjeździe; zapewniła, aby dokumenty podróży obywateli państw trzecich były stemplowane zgodnie z art. 11 kodeksu granicznego Schengen;
62. wprowadziła stały system szkoleń utrwalających, aby zapewnić standardowy poziom wiedzy o dorobku Schengen i przekazywanie aktualnych informacji na temat kodeksu granicznego Schengen i innych głównych postanowień, w tym wiedzy na temat dostępu do krajowych i międzynarodowych baz danych zawierających dokumenty podróży, np. IFADO/PRADO oraz korzystania z tych baz;
63. poprawiła komunikację między policją krajową i Gwardią Obywatelską na pierwszej linii, aby zapewnić wyższy poziom bezpieczeństwa na terenie przejścia granicznego;
64. zapewniła, aby procedura odmowy wjazdu była zgodna z art. 14 ust. 2 kodeksu granicznego Schengen i aby decyzje o odmowie wjazdu były uzasadniane przez wykorzystanie formularza wskazanego w załączniku V do kodeksu granicznego Schengen oraz zawierały dokładny powód odmowy;
65. wyposażyła funkcjonariuszy straży granicznej pierwszej i drugiej linii w odpowiedni sprzęt do kontroli dokumentów, aby mogli oni przeprowadzać kontrole dokumentów zgodnie z wymogami Schengen. Poprawiła infrastrukturę komunikacyjną wykorzystywaną przez funkcjonariuszy pierwszej linii w celu przeglądania krajowych baz danych, SIS II i VIS; zapewniła odpowiednią infrastrukturę w celu zapobiegania nieupoważnionemu obserwowaniu ekranów komputerów, w tym przez zainstalowanie dłuższego kabla połączonego z czytnikami odcisków palców;
66. usunęła awarię systemu informatycznego w odniesieniu do kontroli w bazach danych oraz zapewniła aktualizację techniczną procesu kontroli ręcznej naklejek wizowych i odcisków palców.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*