

Bruxelles, den 10. oktober 2024
(OR. en)

14182/24

ENFOPOL 393
ENFOCUSTOM 117
ENV 977
CRIMORG 125
COPEN 441
JAI 1461

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	10. oktober 2024
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13761/1/24 REV 1
Vedr.:	Rådets konklusioner om bekæmpelse af grænseoverskridende miljøkriminalitet
	– Rådets konklusioner (den 10. oktober 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om bekæmpelse af grænseoverskridende miljøkriminalitet, som Rådet (retlige og indre anliggender) godkendte på 4049. samling den 10. oktober 2024.

**Rådets konklusioner
om bekæmpelse af grænseoverskridende miljøkriminalitet**

Generelle betragtninger

1. Miljøkriminalitet er fortsat en af de mest rentable ulovlige aktiviteter og udgør en stor trussel mod borgernes og de kommende generationers sikkerhed i Europa og i verden i form af de betydelige skader på og forsætlig ødelæggelse af miljøet med henblik på ulovlig økonomisk gevinst. Bekæmpelse af miljøkriminalitet er afgørende for beskyttelsen af borgernes sikkerhed, men på trods af alt det, der står på spil, prioriteres denne type kriminalitet ikke altid tilstrækkeligt højt. Selv om miljøkriminalitet er en af EU's prioriteter for bekæmpelsen af grov og organiseret kriminalitet, som gennemføres af den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT)¹, ligger engagementet hos alle interessenterne ikke på samme niveau sammenlignet med andre prioriterede kriminalitetsområder.
2. Det er usandsynligt, at truslens omfang bliver mindre på mellemlang sigt, især ikke så længe kriminelle fortsat har adgang til sårbare markeder og mulighed for at tjene lette penge.
3. I betragtning af den type trusler, der er tale om, er der behov for en omfattende tilgang til miljøkriminalitet. Denne type kriminalitet i stor skala påvirker i dag økosystemer, menneskers sundhed og levebrød, sikkerhed og retsstatsprincippet i alvorlig grad. Miljøkriminalitet forårsager også betydelig økonomisk skade, herunder ved at svække det relevante marked ved at udsætte det for illoyal konkurrence med ulovlige aktører, navnlig inden for affaldshåndtering. Den er i vid udstrækning blevet overtaget af kriminelle netværk og forbindes ofte med andre former for grov kriminalitet, korruption, hvidvask af penge og finansiering af terrorisme.

¹ 7101/23.

4. Lovovertrædelser, der påvirker miljøet, omfatter mange former for ulovlig adfærd, herunder eksempelvis ulovlig handel med affald, træ, vilde dyr og planter, herunder bl.a. flora og fauna og produkter heraf, f.eks. kød fra vilde dyr, ulovlig handel med mineraler, ædelmetal og ulovlig minedrift samt andre nye problemstillinger såsom svig i forbindelse med energiomstillingen og ulovlig affaldshåndtering, og andre overtrædelser, der påvirker miljøet, når de defineres som en lovovertrædelse, såsom forurening, ulovligt forårsagede omfattende skovbrande, overtrædelser, der forårsager udtømmning af vandressourcer, eller overtrædelser, der vedrører beskyttede marine arter².
5. Regionerne i EU's yderste periferi samt oversøiske lande og territorier³, der har et ekstraordinært og særligt skrøbeligt naturligt miljø og står over for en lang række trusler, skal beskyttes på lige fod med EU's centrale territorium.
6. Forebyggelse og effektiv bekæmpelse af miljøkriminalitet kan mindske de omkostningsmæssige konsekvenser, der er forbundet med udbedring af miljøskader og håndtering af indvirkningen på menneskers sundhed, f.eks. i tilfælde af ulovligt deponeret affald, hvilket medfører betydelige omkostninger for medlemsstaterne.
7. Rådet vedtog den 8. december 2016 konklusioner om bekæmpelse af miljøkriminalitet⁴.
8. I juli 2020 forelagde Kommissionen strategien for EU's sikkerhedsunion, som udpegede miljøkriminalitet som en ulovlig virksomhed med stigende fortjeneste, der udnyttes af kriminelle netværk og kræver yderligere handling.

² F.eks. dem, der er nævnt i betragtning 8 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1203 af 11. april 2024 om strafferetlig beskyttelse af miljøet.

³ Udpegede regioner i den yderste periferi: Guadeloupe, Fransk Guyana, Réunion, Martinique, Mayotte og Saint-Martin (Frankrig), Azorerne og Madeira (Portugal) og De Kanariske Øer (Spanien). Og status som oversøisk land og territorium vedrører 13 lande og territorier, der tilhører tre af Unionens medlemsstater: Danmark, Frankrig og Nederlandene.

⁴ 15412/16.

9. I april 2021 fremhævede EU-strategien til bekæmpelse af organiseret kriminalitet 2021-2025 miljøkriminalitetens skadelige virkninger for biodiversitet, sundhed og den sociale samhørighed i EU og i tredjelande, og opfordrede til at styrke håndhævelseskapaciteten på nationalt plan og EU-plan. Denne strategi er blevet suppleret med et omfattende sæt prioriterede foranstaltninger i EU's køreplan for bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet for perioden 2024-2025 med fokus på fire prioriterede områder for øget indsats: styrkelse af modstandsdygtigheden for logistiske knudepunkter, optrævling af strukturerne og deres forretningsmodeller ved at beslaglægge og konfiskere deres overskud, gennemførelse af den administrative tilgang til forebyggelse og internationalt samarbejde.
10. I maj 2021 vedtog Rådet konklusioner om fastsættelse af EU's prioriteter for bekæmpelsen af grov og organiseret kriminalitet i EMPACT 2022-2025⁵. En af disse prioriteter er at sætte en stopper for kriminelle netværk, der er involveret i alle former for miljøkriminalitet, med særligt fokus på ulovlig handel med affald og med vilde dyr og planter samt på kriminelle netværk og individuelle kriminelle bagmænd med kapacitet til at infiltrere lovlige virksomhedsstrukturer på højt plan eller oprette egne virksomheder for at fremme deres kriminelle handlinger.
11. Den 9. november 2022 vedtog Kommissionen den reviderede EU-handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter⁶, som skitserer konkrete foranstaltninger, der omfatter forebyggelse, politisk og lovgivningsmæssig udvikling, håndhævelse og internationalt samarbejde, med henblik på at bekæmpe denne form for kriminalitet. Det er vigtigt at sikre en effektiv gennemførelse heraf.
12. Bestræbelserne på at bekæmpe miljøkriminalitet bør forbedres på grundlag af resultaterne af de operationelle handlingsplaner for miljøkriminalitet inden for EMPACT og i lyset af resultaterne af 8. runde af gensidige evalueringer af miljøkriminalitet.

⁵ 8665/21 og 7101/23.

⁶ 14718/22.

13. Det nye direktiv om miljøkriminalitet⁷ trådte i kraft i maj 2024 og indfører en streng og detaljeret omfattende tilgang til miljøkriminalitet. Det udvider listen over lovovertrædelser, der skal betragtes som strafbare handlinger i national ret, og indeholder bestemmelser om sanktioner for fysiske og juridiske personer og om styrkelse af håndhævelseskæden, herunder samarbejds mekanismer i og mellem medlemsstaterne. Europarådets nye konvention om strafferetlig beskyttelse af miljøet⁸ forventes klar i fjerde kvartal af 2024 og vil blive åbnet for undertegnelse i første kvartal af 2025.
14. Den nye forordning om overførsel af affald⁹ indeholder nye vigtige bestemmelser om håndhævelse i forbindelse med ulovlige overførsler af affald, herunder inspektioner, sanktioner og samarbejde.
15. For at sikre, at kriminelle netværk bag miljøkriminalitet drages til ansvar i praksis, er det vigtigt fortsat at styrke retshåndhævelsen og det retlige samarbejde mellem medlemsstaterne og med andre lande.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1203 af 11. april 2024 om strafferetlig beskyttelse af miljøet og om erstatning af direktiv 2008/99/EF og 2009/123/EF (EUT L, 2024/1203, 30.4.2024), ("direktivet om miljøkriminalitet").

⁸ Europarådets konvention, der træder i stedet for og erstatter konventionen om strafferetlig beskyttelse af miljøet af 1998 (ETS nr. 172 af 9.11.1998).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1157 af 11. april 2024 om overførsel af affald og om ændring af forordning (EU) nr. 1257/2013 og (EU) 2020/1056 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1013/2006 (EUT L, 30.4.2024).

16. Den tværnationale dimension af miljøkriminalitet begået af kriminelle netværk kræver en styrkelse af samarbejdet mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne samt tredjelande, internationale organisationer og yderligere offentlige og private partnere under hensyntagen til f.eks. målene i Parisaftalen fra 2015 om klimaændringer¹⁰ og i den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet fra 2022¹¹. EU bør styrke samarbejdet på bilateralt plan med interesserede tredjelande. EU bør fremme et øget samarbejde mellem internationale agenturer og organer, der beskæftiger sig med miljøkriminalitet (f.eks. INTERPOL, UNODC, Verdenstoldorganisationen¹², multilaterale miljøaftaler som Baselkonventionen). I november 2010 grundlagde WCO, sekretariatet for konvention om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES), INTERPOL, FN's Kontor for Narkotikakontrol og Kriminalitetsbekæmpelse (UNODC) og Verdensbanken det internationale konsortium om bekæmpelse af kriminalitet i forbindelse med vilde dyr og planter (ICCWC) for at yde mere støtte til nationale retshåndhævende myndigheder for vilde dyr og planter samt til regionale og subregionale netværk til bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter (dvs. fauna og flora). I marts 2024 opfordrede Rådet i sine konklusioner om grønt diplomati¹³ til et øget globalt samarbejde for at bekæmpe international miljøkriminalitet og understregede betydningen af at gennemføre den del af EU's reviderede handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter, der vedrører styrkelse af det globale partnerskab mellem kilde-, forbruger- og transitlande.

¹⁰ De Forenede Nationer, 2015, Parisaftalen om klimaændringer, findes på: https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf.

¹¹ De Forenede Nationer, 2022, afgørelse vedtaget på partskonferencen under konventionen om biologisk mangfoldighed (den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet), findes på: <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-04-en.pdf>.

¹² To store internationale retshåndhævelsesoperationer under Verdenstoldorganisationen (WCO) er Operation Thunder (bekæmpelse af kriminalitet i forbindelse med skovbrug og vilde dyr og planter) og Operation Demeter (bekæmpelse af ulovlig handel med affald og ozonnedbrydende stoffer) med deltagelse af toldmyndigheder, politi, grænsekontrol, embedsmænd inden for miljø, vilde dyr og planter eller skovbrug i hele verden. Denne globale tilgang gør disse operationer til en årlig succes med hensyn til indberettede tilfælde.

¹³ 7865/24.

17. Den 21. november 2023 blev Rådets konklusioner om forbindelserne mellem EU og Latinamerika og Caribien¹⁴ vedtaget, hvori Rådet opfordrer til et stærkere samarbejde mellem EU og LAC om retlige anliggender og sikkerhed på alle niveauer som en prioritet for at tackle de mange og stadig større udfordringer, som grænseoverskridende organiseret kriminalitet udgør, og som har en negativ indvirkning på begge sider af Atlanten. Disse omfatter bl.a. miljøkriminalitet.
18. Der er også mulighed for mere effektiv konsultation af og aktivt bidrag til INTERPOL og de aktive arbejdsgrupper i INTERPOLs udvalg for overholdelse og håndhævelse af miljølovgivningen, som fokuserer på henholdsvis skader på det naturlige miljø samt vilde dyr og planter, skovkriminalitet og miljøforurening, såvel som konsultation af WCO's miljøprogram.
19. Flere internationale, europæiske og regionale netværk¹⁵ har udført arbejde inden for bekæmpelse af miljøkriminalitet med strategiske eller operationelle mål, herunder det europæiske netværk for miljøkriminalitet (EnviCrimeNet), det europæiske netværk af miljøanklagere (ENPE), EU-netværket til gennemførelse og håndhævelse af miljølovgivning (IMPEL-netværket) og Den Europæiske Unions forum for miljødommere (EUFJE). Disse netværks rolle er afgørende for udveksling af god praksis og udvikling af innovative værktøjer til bekæmpelse af grænseoverskridende miljøkriminalitet. De sektorspecifikke færdigheder i disse netværk bør udnyttes bedst muligt til at udvikle en operationel og strategisk indsats over for miljøkriminalitet.

¹⁴ 15737/23.

¹⁵ Disse netværk omfatter Team Europe-initiativet om bevarelse af fem store skove i Mesoamerika, netværket af anklagere vedrørende miljøkriminalitet i Østersøområdet (ENPRO) og Jaguar-netværket, som også er relevant som en platform for politisamarbejde mellem lande i Latinamerika og EU's medlemsstater.

20. Bekæmpelse af miljøkriminalitet kræver et tæt nationalt og internationalt samarbejde mellem mange aktører: retslige myndigheder, administrative organer, retshåndhævende myndigheder, toldmyndigheder, NGO'er og private partnere med samfundsmæssig gatekeeperansvar med hensyn til både strategisk planlægning og operationel indsats. Der skal også udvikles synergier med relevante miljøorganisationer, som ofte er i forreste linje, når det gælder skader på miljøet, og med civilsamfundet. Offentligheden bør gøres mere bevidst om sin rolle og sit potentiale i bekæmpelsen af miljøkriminalitet og bør tilskyndes til at indberette tegn på denne type kriminalitet til de kompetente myndigheder.
21. I betragtning af behovet for at følge pengene og af de udfordringer, der er forbundet med kriminelles misbrug af onlinemiljøet, er en mere effektiv retshåndhævelsesindsats, om nødvendigt ved hjælp af redskaber til hemmelige operationer og efterforskning, på dette område nyttig for at sikre effektiv håndtering af kriminelle netværk og målrettede efterforskninger, afsløring samt hurtig udveksling af oplysninger og intensivt operationelt samarbejde.
22. En vellykket indsats mod denne trussel kræver også en klar forståelse og kortlægning heraf, hvilket er vigtige udgangspunkter for fastsættelsen af strategiske prioriteter, og ajourført, specifik viden hos de involverede aktører, navnlig med hensyn til de sektorspecifikke regler, der fastsætter de lovgivningsmæssige rammer. Derfor er veluddannede ansatte hos retshåndhævende og judicielle myndigheder af afgørende betydning for en vellykket bekæmpelse af miljøkriminalitet.
23. Medlemsstaterne opfordres til at træffe effektive foranstaltninger og tilvejebringe et passende niveau af værktøjer og ressourcer såsom de nødvendige menneskelige ressourcer, laboratoriekapaciteter og analyseteknologier samt at undersøge licenser, og i denne sammenhæng kræver det også samarbejde mellem EU's medlemsstater. Efterforskning af miljøkriminalitet kræver undertiden tilbundsgående undersøgelser ved hjælp af videnskabelige metoder, prøveudtagning og testning af stoffer (f.eks. kemikalier eller farvede væsker) for at indhente bevismateriale mod miljøkriminelle på et kritisk vigtigt og specialiseret område. Der er behov for videnskabsfolk og specialiserede tekniske eksperter til at indsamle dette bevismateriale.

24. De initiativer, der er taget i de seneste år for at lette det grænseoverskridende samarbejde om bekæmpelse af miljøkriminalitet, bør anerkendes. Europol har, efter at miljøkriminalitet er blevet en EMPACT-prioritet (2018-2021, 2022-2025), oprettet et analyseprojekt vedrørende miljøkriminalitet og støttet medlemsstaterne i deres strafferetlige efterforskning af alle former for miljøkriminalitet. Europol er også medprojektleder for de relevante operationelle handlingsplaner under EMPACT og udarbejder rapporter om miljøkriminalitet¹⁶.
25. Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) spiller en aktiv rolle i bekæmpelsen af miljøsvig og arbejder tæt sammen med toldmyndighederne om at støtte grænseoverskridende efterforskninger og koordinere eller deltage i fælles toldaktioner på dette område.
26. Eurojust spiller også en afgørende rolle i bekæmpelsen af miljøkriminalitet. Det har omfattende erfaring med at behandle sager om grænseoverskridende miljøkriminalitet, der henvises til agenturet, herunder ved at muliggøre koordineringsmøder, stille koordineringscentre til rådighed og støtte fælles efterforskningshold (JIT'er). Eurojust udarbejder rapporter om sagsarbejde såsom en rapport om sager vedrørende miljøkriminalitet, der har til formål at fremhæve hindringer inden for retligt samarbejde og udveksle bedste praksis. Denne rapport henleder også opmærksomheden på betydningen af koordineringsmekanismer på nationalt plan, det utilstrækkelige antal sager om miljøkriminalitet, der indsendes med henblik på retlig koordinering og samarbejde på europæisk og internationalt plan, samt betydningen af de vanskeligheder i det grænseoverskridende retlige samarbejde, der opstår som følge af forskelle i retlige begreber og sanktioner i forbindelse med miljøkriminalitet i national lovgivning.
27. Digitalisering af kommunikationen inden for retligt samarbejde kan også bidrage væsentligt til at lette det grænseoverskridende samarbejde til støtte for bekæmpelsen af miljøkriminalitet.

¹⁶ Såsom den nylige rapport "Combating environmental crime: Key threats and challenges" (9251/24).

28. Medlemsstaterne har ikke altid adgang til særlige efterforskningsredskaber såsom redskaber til hemmelig overvågning og efterforskning (menneskelige efterretninger) til bekæmpelse af alvorlig eller organiseret miljøkriminalitet, idet de i vid udstrækning kun råder over standardiserede efterforskningsredskaber. Dette begrænser effektiviteten i bekæmpelsen af kriminelle netværk og hæmmer det grænseoverskridende samarbejde, f.eks. når overvågning, der er indledt i én medlemsstat, ikke kan fortsættes eller suppleres i en anden berørt medlemsstat¹⁷.
29. Der lægges særlig vægt på processerne bag de mest almindelige former for miljøkriminalitet i erhvervslivet, som kan forebygges og afbødes ved hjælp af administrative midler til bekæmpelse af organiseret kriminalitet, navnlig ved at anvende due diligence-ordninger for kunder, bortset fra udlejning af lokaler.
30. Det er ikke sikkert, at alle dommere, anklagere og efterforskere har den specialiserede ekspertise, der er nødvendig for at muliggøre effektiv efterforskning af kriminalitet på dette område.
31. Der bør lægges vægt på betydningen af at sørge for passende uddannelse med henblik på at forbedre kapaciteten til at forebygge, afsløre, efterforske og retsforfølge miljøkriminalitet og relaterede strafbare handlinger samt på prioritering af investering i udvikling af en uddannelsesportefølje vedrørende miljøkriminalitet og om hvidvask af ulovlige overskud for at udvikle de færdigheder og den viden, som de europæiske retshåndhævende myndigheder, anklagere og retsvæsen har brug for.

¹⁷ Rådets henstilling (EU) 2022/915 af 9. juni 2022 om operationelt retshåndhævelsessamarbejde.

Rådet opfordrer medlemsstaterne til

32. rettidigt at gennemføre det nye direktiv om miljøkriminalitet. Ved gennemførelsen af direktivet bør der lægges særlig vægt på formuleringen af de nye strafbare handlinger og foranstaltninger til at imødegå udfordringer med hensyn til retshåndhævelse. Forudgående udveksling af eksisterende bedste praksis og erfaringer med henblik på at bidrage til at skabe et tilsvarende beskyttelsesniveau bør overvejes
33. at tilstræbe omgående at vedtage nationale strategier og etablere effektive nationale koordinerings- og datadelingsmekanismer med passende kapacitet, hovedsagelig inden for indsamling af efterretninger og statistikker. I den forbindelse at lette kapacitetsopbygningen og specialiseringen af relevant personale i de organer, der er involveret i disse mekanismer, herunder ved at integrere uddannelse i miljøkriminalitet i de nationale læseplaner for relevante uddannelsesakademier og skoler
34. at fremme frivillig specialisering og lette en effektiv efterforskning af kriminalitet på dette område, at overveje udvikling af passende procedurer for rettidigt at stille disse specialiserede kapaciteter til rådighed med henblik på at bistå de retshåndhævende og retslige myndigheder. Når en sådan specialisering fremmes, bør retsvæsenets og anklagernes uafhængighed og autonomi respekteres
35. i forbindelse med retsforfølgning af grænseoverskridende miljøkriminalitet af organiseret karakter at tilskynde til, hvor det er relevant, fuldt ud at udnytte de muligheder, som de fælles efterforskningshold, som Eurojust og Det Europæiske Retlige Netværk (EJN) tilbyder, og sikre de retlige og organisatoriske betingelser for et gnidningsløst retligt samarbejde. At anvende Eurojusts bistand til at lette og fremskynde grænseoverskridende udveksling af oplysninger og samarbejde på retligt plan, udvikle fælles efterforsknings- og retsforfølgingsstrategier i forbundne eller parallelle straffesager og lette fremsendelse og fuldbyrdelse af europæiske og internationale retlige samarbejdsinstrumenter. Navnlig at overveje oprettelse af nationale kontaktpunkter og specialiserede retshåndhævende og retsforfølgende enheder samt tilskynde til målrettet uddannelse inden for retsvæsenet for dem, der ofte håndterer disse sager

36. at tilskynde til udvikling og udbredelse af digitale og innovative værktøjer for at gøre efterforskningstjenesterne hurtigere og mere effektive¹⁸
37. at udnytte de muligheder, der tilbydes med de tilgængelige EU-midler, herunder Fonden for Intern Sikkerhed
38. navnlig inden for rammerne af EMPACT at engagere sig i og samarbejde, når det er nødvendigt, med medlemsstaterne og partnere uden for EU på området for internationalt retshåndhævelsessamarbejde af reel operationel karakter om gennemførelse af retshåndhævelsesoperationer til bekæmpelse af grænseoverskridende former for kriminalitet, gøre størst mulig brug af eksisterende instrumenter til operationelt retshåndhævelsessamarbejde og foreslå og lede eventuelle nødvendige operationelle foranstaltninger i den relevante operationelle handlingsplan. Disse ordninger bidrager også til at give det nødvendige incitament til at fremme bekæmpelsen af miljøkriminalitet, som fortsat er en mellemhøj prioritet for nogle politistyrker
39. i forbindelse med bekæmpelsen af grænseoverskridende miljøkriminalitet at fremme et effektivt samarbejde mellem toldmyndigheder, hvilket spiller en afgørende rolle med hensyn til at afsløre forsendelser, der overtræder miljøreglerne, og miljømyndigheder med henblik på forvisse sig om ulovlige aktiviteter i tilfælde af mistanke ved at undersøge strømme og bekæmpe strategier, der har til formål at omgå regler/kontroller, samt udveksle oplysninger mellem medlemsstaterne og med andre myndigheder (via CSW EU-CERTEX eller CENcomm, alt efter hvad der er relevant) samt med Kommissionen (TAXUD og OLAF via CRMS og AFIS)

¹⁸ I den forbindelse opfordres medlemsstaternes myndigheder til at notere sig de igangværende EU-finansierede Horisont Europa-forskningsprojekter Perivallon og Emeritus, der udvikler værktøjer til at give et bedre, omfattende efterretningsbillede af organiseret miljøkriminalitet, og er i færd med at udforme detektionsteknologier baseret på geospatiale efterretninger, telemåling, onlineovervågning, teknologier til analyse, risikovurdering og prædiktiv analyse til støtte for efterforskningsskapaciteter til bekæmpelse af miljøkriminalitet. Desuden er der ved at blive udviklet supplerende uddannelsesprogrammer til støtte for retshåndhævende myndigheder på miljøområdet.

40. at sikre systematisk anvendelse af AFIS (informationssystemet til bekæmpelse af svig), når der er tale om miljøkriminalitet i forbindelse med ulovlige grænseoverskridende forsendelser, toldmyndighedernes afgørende rolle i bekæmpelsen af dette fænomen taget i betragtning. Systemet er toldmyndighedernes vigtigste sikre kommunikationskanal, men kan også anvendes af retshåndhævende og administrative myndigheder i medlemsstaterne og endda i tredjelande. Kommunikation via AFIS kan sikre koordinering mellem alle involverede myndigheder, eftersom administrative inspektioner/vurderinger ofte er det første skridt til at afsløre ulovlige forsendelser
41. at anbefale udvidet anvendelse hos de retshåndhævende myndigheder (herunder toldmyndigheder), der allerede har adgang til dem, af eksisterende sikre kommunikationskanaler, nemlig Europol's netværksprogram til sikker informationsudveksling (SIENA), og, når det er nødvendigt, INTERPOL's globale sikre politikommunikationssystem [I-24/7], for at sikre hurtig og omfattende fremsendelse af operationelle oplysninger om sager om grænseoverskridende miljøkriminalitet og i overensstemmelse med Europolforordningen inddrage Europol i disse udvekslinger, således at Europol bedre kan støtte både nationale og fælles efterforskninger gennem bedre kvalitetsanalyser og krydstjek
42. at kortlægge truslerne og kortlægge prioriterede trusler på grundlag af et troværdigt, omfattende og ajourført billede af situationen, hvilket kræver en omfattende deling af oplysninger og passende analytisk arbejde mellem medlemsstaterne og med Europol, OLAF og andre relevante organer såsom INTERPOL, WCO, sekretariaterne for konvention om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) og sekretariatet for Basel-, Rotterdam- og Stockholmkonventionerne
43. med henblik på at imødegå den pågældende trussel at lægge særlig vægt på mulige administrative tilgange til denne form for kriminalitet, navnlig for at forebygge korruption i forbindelse med truslen

44. i forbindelse med efterforskning og retsforfølgning af miljøkriminalitet i overensstemmelse med anbefalingerne fra Den Finansielle Aktionsgruppe (FATF) og bestemmelserne i direktivet om inddrivelse og konfiskation af aktiver¹⁹ at iværksætte finansielle efterforskninger sideløbende med strafferetlige efterforskninger for at omsætte princippet om at "følge pengene" i praksis, navnlig over for grænseoverskridende miljøkriminalitet, med henblik på at sætte en stopper for og optræfle de kriminelle netværk, der står bag de enkelte sager. Dette omfatter en systematisk iværksættelse af finansielle efterforskninger samt anvendelse af passende værktøjer til effektivt og hurtigt at spore, identificere, indefryse og konfiskere udbytte fra kriminelt forhold og formuegoder, der stammer fra kriminelle aktiviteter. Med henblik herpå at styrke eller etablere et samarbejde på nationalt plan mellem de finansielle efterretningsenheder og specialiserede retshåndhævende myndigheder ved at udveksle relevante finansielle oplysninger, viden og uddannelse om risici og former for ulovlige aktiviteter i forbindelse med miljøkriminalitet i overensstemmelse med EU-retten, såsom direktivet om inddrivelse og konfiskation af aktiver
45. i overensstemmelse med national ret at systematisere finansielle efterforskninger for at kortlægge strømmen af ulovlige midler og overveje at anvende konfiskerede aktiver, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt, til almenyttige eller sociale formål, f.eks. for at bidrage til bevaringsforanstaltninger
46. at integrere specialister i digital efterforskning i specialiserede retshåndhævende enheder, der beskæftiger sig med bekæmpelse af miljøkriminalitet, når det er nødvendigt
47. i forbindelse med udarbejdelsen af nationale strategier at medtage uddannelse med henblik på efterfølgende formidling af strategien til alle relevante medarbejdere og myndigheder. Det er også vigtigt at lægge stor vægt på forebyggelse, herunder i samarbejde med lokalsamfund og unge, for at gøre dem opmærksomme på konsekvenserne af strafbare handlinger

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1260 af 24. april 2024 om inddrivelse og konfiskation af aktiver (EUT L, 2024/1260, 2.5.2024).

48. at gøre en indsats for i samarbejde med offentligheden og den private sektor at iværksætte målrettede oplysningskampagner for at øge offentlighedens bevidsthed, øge viljen hos de borgere, der er vidne til ulovlige aktiviteter, til at indberette dem og lære børn at prioritere sikkerheden i deres miljø for at beskytte det
49. at tage hensyn til eksisterende bedste praksis, hvor nationale strukturer tillader det, såsom det retshåndhævende direktorat for miljø og folkesundhed (CESAN, det franske gendarmeri) (Frankrig), Carabinieri uddannelsescenter i Sabaudia (Italien), det nationale miljøefterretningskontor for naturbeskyttelsestjenesten i den spanske Guardia Civil (SEPRONA), natur- og miljøbeskyttelsestjenesten (SEPNA) i den nationale republikanske garde (GNR, portugisisk gendarmerie) og de effektive operationelle indsatshold til afsløring af ulovlige overførsler af affald i Slovenien, som anvender en tværfaglig tilgang, samt behovet for, at medlemsstaterne har tilstrækkelig kapacitet i alle relevante organisationer
50. at tage hensyn til de relaterede aktiviteter i Det Europæiske Netværk af Teknologiske Tjenester inden for Retshåndhævelse (ENLETS) om grønt politiarbejde
51. hvor det er relevant, at kommunikere bredt om vellykkede sager om forebyggelse og retsforfølgning af miljøkriminalitet for at udvide omfanget af individuelle foranstaltninger
52. at tilskynde til udvikling på en koordineret måde af redskaber til fremme af affaldskontrol (både i oprindelses- og bestemmelseslandene), for hurtigt og effektivt at have de nødvendige oplysninger til rådighed og om nødvendigt sammenligne dem med data for i nogle tilfælde at forebygge transport eller oplagring af meget farligt affald og for at fastslå, om disse transporter og lagre er lovlige.

Rådet opfordrer Europa-Kommissionen til

53. nøje at overvåge effektiviteten af gennemførelsen af det nye direktiv om miljøkriminalitet og støtte de relevante interessenter i gennemførelsen heraf
54. at undersøge mulighederne for at gøre det muligt for medlemsstaterne at støtte udviklingen af nationale strategier til bekæmpelse af miljøkriminalitet inden for rammerne af de disponible midler og med støtte fra relevante agenturer
55. at inddrage de centrale aktører i de relevante operationelle handlingsplaner under EMPACT i udformningen og gennemførelsen af projekter for at undgå dobbeltarbejde eller overlap
56. at fremme bedste praksis for national koordinering og fremme brugen af INTERPOL's eksisterende platforme, de fire netværk (Impel-netværket, ENPE, EUFJE, EnviCrimeNet) og navnlig Europols platform for eksperter samt Eurojust på anklagniveau for at forbedre udvekslingen af sådan bedste praksis
57. at fortsætte og yderligere styrke sit samarbejde med de eksisterende netværk af fagfolk inden for retshåndhævelse på miljøområdet såsom Impel-netværket (inspektører), ENPE (anklagere), EUFJE (dommere) og EnviCrimeNet (politi og andre retshåndhævende myndigheder) og fremme resultaterne af deres arbejde.

Rådet opfordrer Europol til

58. fortsat at støtte EU's retshåndhævende myndigheder i deres strafferetlige efterforskninger af alle former for miljøkriminalitet med særlig vægt på nye udfordringer i forbindelse med ulovlig handel med affald, ulovlig handel med fluorholdige gasser og andre ozonnedbrydende stoffer, svigagtige ordninger i sektorer, der er miljømæssigt relevante, samt ulovlig skovhugst, ulovlig handel med træ og vilde dyr og planter og strafbare handlinger mod beskyttede marine arter og på konsekvenser for folkesundheden
59. fortsat at tilskynde medlemsstaterne til at udveksle oplysninger om relevante grænseoverskridende sager og samarbejde aktivt med Europol, hvor det er relevant
60. at styrke sine forbindelser med de aktive arbejdsgrupper og taskforcen under INTERPOLs udvalg for miljøkriminalitet, navnlig med hensyn til bekæmpelse af ulovlig eksport og import af affald, handel med truede vilde dyre- og plantearter og forfalskning af dokumenter, der anvendes i den lovlige handel med de pågældende varer, og WCO's arbejde
61. at undersøge mulige løsninger på EU-plan for at reducere relateret dokumentfalsk ved at udvide deltagelsen i EMPACT's relevante fælles horisontale strategiske mål.

Rådet opfordrer Eurojust til

62. fortsat at tilskynde og støtte medlemsstaterne i at oprette fælles efterforskningshold på dette område
63. at lette det retlige samarbejde mellem medlemsstaterne for at forbedre gennemførelsen af den retlige ramme for bekæmpelse af miljøkriminalitet
64. at samarbejde med Det Europæiske Netværk for Uddannelse af Dommere og Anklagere for at sikre, at de nye retningslinjer, bedste praksis og henstillinger fra Eurojusts erfaringer fra sagsarbejde og den omfattende baggrundslovgivning stilles til rådighed for anklagere og dommere så hurtigt som muligt, så de er klædt på til at sikre et effektivt retsvæsen i forbindelse med bekæmpelsen af miljøkriminalitet.

Rådet opfordrer EnviCrimeNet til

65. fortsat at støtte medlemsstaternes eksperter ved at udveksle bedste praksis og lette samarbejdet mellem medlemsstater
66. at følge op på projekter, EU-initiativer og forskning inden for bekæmpelse af miljøkriminalitet i samordning med de aktiviteter, der er udviklet i EMPACT's operationelle handlingsplaner
67. at lægge større vægt på betydningen af onlineaktiviteter og på aspekter vedrørende finansielle efterforskninger
68. at støtte landene i at udarbejde eller revidere deres nationale miljøstrategi.

Rådet opfordrer Cepol til

69. fortsat at støtte EU's retshåndhævende myndigheder og stille øget uddannelseskapacitet til rådighed for medlemsstaterne i forbindelse med forebyggelse og efterforskning af miljøkriminalitet på grundlag af de strategiske uddannelsesprioriteter, der er fastlagt i EU-STNA for 2022-2025, i overensstemmelse med de prioriteter, der er fastlagt i den europæiske grønne pagt og netværket af agenturer for retlige og indre anliggender, og resultaterne af vurderingen af operationelle uddannelsesbehov i forbindelse med miljøkriminalitet.

Rådet opfordrer Jaguar-netværket til

70. at øge udvekslingen af oplysninger mellem Latinamerika, Caribien og Den Europæiske Union ved at tilskynde tredjelande i disse regioner til at styrke samarbejdet med Europol, tilskynde de relevante myndigheder i disse regioner til at samarbejde regelmæssigt og aktivt på grundlag af planlagte koordinerede operationer, øge antallet og omfanget af operationer og udveksle erfaringer på baggrund af hændelser og indhøstede erfaringer
71. at støtte Rådet i gennemførelsen af Rådets konklusioner om forbindelserne mellem EU og Latinamerika og Caribien, der blev vedtaget den 21. november 2023, på området for bekæmpelse af miljøkriminalitet.