



Svet
Evropske unije

Bruselj, 13. oktober 2023
(OR. en)

14182/23

LIMITE

UD 223
POLCOM 241

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0351(NLE)

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	12. oktober 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 579 final
Zadeva:	Predlog - SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Regionalno konvencijo o panevro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu, v zvezi s sprejetjem priporočila o uporabi elektronsko izdanih potrdil o gibanju blaga

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 579 final.

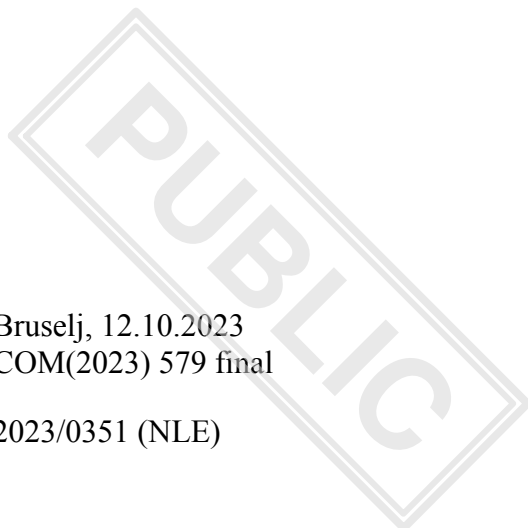
Priloga: COM(2023) 579 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 12.10.2023
COM(2023) 579 final

2023/0351 (NLE)



Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Regionalno konvencijo o panevro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu, v zvezi s sprejetjem priporočila o uporabi elektronsko izdanih potrdil o gibanju blaga

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o sprejetju stališča, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru Regionalne konvencije o panevro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor PEM) v zvezi s predvidenim sprejetjem priporočila Skupnega odbora PEM glede uporabe elektronsko izdanih potrdil o gibanju blaga.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Regionalna konvencija o panevro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu

Regionalna konvencija o panevro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu (v nadaljnjem besedilu: Konvencija) vsebuje določbe o poreklu blaga, s katerim se trguje v okviru posameznih sporazumov, sklenjenih med pogodbenicami.

Sistem panevro-mediteranske kumulacije porekla omogoča uporabo diagonalne kumulacije med 25 pogodbenicami Konvencije: Evropska unija, Islandija, Lihtenštajn, Norveška, Švica, Alžirija, Egipt, Izrael, Jordanija, Libanon, Maroko, Palestina¹, Sirija, Tunizija, Turčija, Albanija, Bosna in Hercegovina, Severna Makedonija, Črna gora, Srbija, Kosovo*, Ferski otoki, Republika Moldavija, Gruzija in Ukrajina. Določa večstranski okvir pravil o poreklu za mrežo sporazumov o prosti trgovini in se uporablja brez poseganja v načela, ki so določena v teh sporazumih. Za Unijo je začela Konvencija veljati 1. maja 2012.

Evropska unija je pogodbenica Konvencije².

2.2. Skupni odbor PEM

Skupni odbor PEM, ustanovljen s členom 3(1) Konvencije, sprejema spremembe Konvencije, jo upravlja in zagotavlja njeno pravilno izvajanje. V skladu s členom 12 poslovnika Skupnega odbora PEM se sklepi Skupnega odbora sprejmejo s soglasjem pogodbenic, za katere je Konvencija začela veljati in ki so navzoče ali zastopane na sestanku Skupnega odbora PEM.

Pogodbenice, za katere je Konvencija začela veljati, imajo pravico do glasovanja. Vsaka pogodbenica ima en glas.

2.3. Predvideni akt Skupnega odbora PEM

Skupni odbor PEM bo na svojem 15. sestanku 29. novembra 2023 sprejel priporočilo glede uporabe elektronsko izdanih potrdil o gibanju blaga (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je priporočiti priznavanje elektronsko izdanih potrdil o gibanju blaga v okviru Konvencije PEM o pravilih o poreklu.

Med pandemijo COVID-19 so službe Komisije izdale Informativno obvestilo št. 1³ z dne 31. marca 2020, v katerem so vse partnerje PEM pozvale, naj sprejmejo elektronske kopije dokazil o poreklu. Namen tega priporočila Skupnega odbora PEM je ohraniti prožnost, ki je

¹ To poimenovanje ne pomeni priznanja države Palestine in ne posega v stališča posameznih držav članic glede tega vprašanja.

* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

² UL L 54, 26.2.2013, str. 4.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf

bila uvedena z Informativnim obvestilom št. 1. Pričakuje se, da se bodo pogodbenice Konvencije PEM dogovorile o uporabi elektronskih potrdil v okviru Konvencije PEM.

Predvideni akt se bo v pogodbenicah začel uporabljati v skladu s členom 4(1) Konvencije PEM, ki določa naslednje: „Skupni odbor je pristojen za upravljanje konvencije in zagotavljanje njenega pravilnega izvajanja. V ta namen ga morajo pogodbenice redno obveščati o izkušnjah pri uporabi te konvencije. Skupni odbor daje priporočila [...]“.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Na začetku leta 2020 so službe Evropske komisije pogodbenice Konvencije PEM obvestile, da večina trgovinskih partnerjev ni mogla zagotoviti potrdil o gibanju blaga za namene preferencialnega porekla v predpisani obliki (tj. z lastnoročnim podpisom, ročnim žigom ali v pravi papirni obliki), saj so bili v številnih pogodbenicah stiki med carinskimi upravami in gospodarskimi subjekti začasno prekinjeni zaradi pandemije COVID-19.

Sprejeti so bili izredni ukrepi na podlagi vzajemnosti, da se je zagotovilo polno izvajanje dogovorov. Carinski organi so bili pozvani, naj za preferencialne namene sprejmejo potrdila o gibanju blaga, izdana elektronsko z digitalnim podpisom, žigom ali pečatom pristojnih organov, ali izvod v papirni ali elektronski obliki (skeniran ali na voljo na spletu).

Pogodbenice priznavajo koristi izkušenj s preferencialno trgovino v okviru izrednih ukrepov, sprejetih zaradi pandemije COVID-19. Pogodbenice so bile zainteresirane za nadaljevanje dobrih praks, uvedenih v okviru izrednih ukrepov med pandemijo COVID-19, pri čemer priznavajo pomen uvedbe elektronskih sredstev in sodelovanja pri oblikovanju skupnega sistema, ki bi temeljil na elektronskih dokazilih o poreklu in elektronskem upravnem sodelovanju v regiji PEM.

Od 1. septembra 2021 je med pogodbenicami Konvencije PEM že začela veljati mreža dvostranskih protokolov o pravilih o poreklu, zaradi česar se uporabljajo prehodna pravila. Ta pravila omogočajo elektronsko izdajanje potrdil o gibanju blaga. Do sprejetja revidirane Konvencije PEM med vsemi pogodbenicami se prehodna pravila uporabljajo vzporedno s Konvencijo PEM.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo

zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁴.

4.1.2. *Uporaba v obravnavanem primeru*

Skupni odbor PEM je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer z Regionalno konvencijo o panevro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan Skupni odbor PEM, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt se bo v pogodbenicah začel uporabljati v skladu s členom 4(1) in členom 4(2)(b) Konvencije PEM.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. *Načela*

Materialna pravna podlaga za sklep v skladu s členom 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče.

4.2.2. *Uporaba v obravnavanem primeru*

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep sta zato člen 207(3) in prvi pododstavek člena 207(4) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 207(3) in prvi pododstavek člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker se bo akt Skupnega odbora PEM uporabljal v vseh pogodbenicah, tudi v EU in njenih državah članicah, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

⁴ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Regionalno konvencijo o panevro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu, v zvezi s sprejetjem priporočila o uporabi elektronsko izdanih potrdil o gibanju blaga

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 207(3) in prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Regionalno konvencijo o panevro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu (v nadaljnjem besedilu: Konvencija) je Unija sklenila s Sklepom Sveta 2013/93/EU, zanjo pa je začela veljati 1. maja 2012.
- (2) V skladu s členom 4(1) in členom 4(2)(b) Konvencije PEM Skupni odbor pripravi priporočila za zagotovitev njene pravilne uporabe.
- (3) Na začetku leta 2020 so službe Evropske komisije pogodbenice Konvencije PEM obvestile, da večina trgovinskih partnerjev ni mogla zagotoviti potrdil o gibanju blaga za namene preferencialnega porekla v predpisani obliki (tj. z lastnoročnim podpisom, ročnim žigom ali v pravi papirni obliki), saj so bili v številnih pogodbenicah stiki med carinskimi upravami in gospodarskimi subjekti začasno prekinjeni zaradi pandemije COVID-19.
- (4) Sprejeti so bili izredni ukrepi na podlagi vzajemnosti, da se je zagotovilo polno izvajanje dogovorov. Carinski organi so bili pozvani, naj za preferencialne namene sprejmejo potrdila o gibanju blaga, izdana elektronsko z digitalnim podpisom, žigom ali pečatom pristojnih organov, ali izvod v papirni ali elektronski obliki (skeniran ali na voljo na spletu).
- (5) Pogodbenice priznavajo koristi izkušenj s preferencialno trgovino v okviru izrednih ukrepov, sprejetih zaradi pandemije COVID-19. Pogodbenice so bile zainteresirane za nadaljevanje dobrih praks, uvedenih v okviru izrednih ukrepov med pandemijo COVID-19, pri čemer priznavajo pomen uvedbe elektronskih sredstev in sodelovanja pri oblikovanju skupnega sistema, ki bi temeljil na elektronskih dokazilih o poreklu in elektronskem upravnem sodelovanju v regiji PEM.
- (6) Od 1. septembra 2021 je med pogodbenicami Konvencije PEM že začela veljati mreža dvostranskih protokolov o pravilih o poreklu, zaradi česar se uporabljajo prehodna pravila. Ta pravila omogočajo elektronsko izdajanje potrdil o gibanju blaga. Do sprejetja revidirane Konvencije PEM med vsemi pogodbenicami se prehodna pravila uporabljajo vzporedno s Konvencijo PEM.
- (7) Za zagotovitev skladnosti med obema sklopoma pravil o poreklu, ki se uporabljata vzporedno in do sprejetja revidirane Konvencije PEM, ki bo nadomestila oba sklopa

pravil o poreklu, je primerno priporočiti priznavanje elektronsko izdanih potrdil o gibanju blaga v okviru Konvencije PEM.

- (8) Skupni odbor naj bi na svojem sestanku 29. novembra 2023 sprejel priporočilo o uporabi elektronsko izdanih potrdil o gibanju blaga.
- (9) Primerno je določiti stališče, ki naj se zastopa v Skupnem odboru v imenu Unije, saj se bo priporočilo začelo uporabljati v Uniji –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Regionalno konvencijo o panevro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu, temelji na osnutku priporočila Skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*