



Bruxelles, 13 octombrie 2023
(OR. en)

14182/23

LIMITE

UD 223
POLCOM 241

Dosar interinstituțional:
2023/0351(NLE)

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	12 octombrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 579 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul comitetului mixt instituit de Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene, în ceea ce privește adoptarea unei recomandări referitoare la utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 579 final.

Anexă: COM(2023) 579 final



Bruxelles, 12.10.2023
COM(2023) 579 final

2023/0351 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul comitetului mixt instituit de Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene, în ceea ce privește adoptarea unei recomandări referitoare la utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul comitetului mixt instituit de Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene („comitetul mixt PEM”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei recomandări a comitetului mixt PEM în ceea ce privește utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene

Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene (denumită în continuare „convenția”) stabilește dispoziții privind originea mărfurilor comercializate în temeiul acordurilor relevante încheiate între părțile contractante.

Sistemul cumulului de origine pan-euro-mediteranean permite aplicarea unui cumul diagonal între cele 25 de părți contractante la Convenție: Uniunea Europeană, Islanda, Liechtenstein, Norvegia, Elveția, Algeria, Egipt, Israel, Iordania, Liban, Maroc, Palestina¹, Siria, Tunisia, Turcia, Albania, Bosnia și Herțegovina, Macedonia de Nord, Muntenegru, Serbia, Kosovo*, Insulele Feroe, Republica Moldova, Georgia și Ucraina. El stabilește un cadru multilateral de reguli de origine pentru o rețea de acorduri de liber schimb și se aplică fără a aduce atingere principiilor stabilite în acordurile respective. Convenția a intrat în vigoare în ceea ce privește Uniunea la 1 mai 2012.

Uniunea Europeană este parte la convenție².

2.2. Comitetul mixt PEM

Comitetul mixt PEM instituit prin articolul 3 alineatul (1) din convenție adoptă modificări la convenție, o administrează și asigură punerea în aplicare corespunzătoare a acesteia. În conformitate cu articolul 12 din Regulamentul de procedură al comitetului mixt PEM, deciziile comitetului mixt se adoptă prin votul unanim al părților contractante pentru care convenția a intrat în vigoare, prezenți sau reprezentați la reuniunea comitetului mixt PEM.

Părțile contractante pentru care convenția a intrat în vigoare au drept de vot. Fiecare parte contractantă are un vot.

2.3. Actul avut în vedere de comitetul mixt PEM

La 29 noiembrie 2023, cu ocazia celei de-a 15-a reuniuni, comitetul mixt PEM va adopta o recomandare referitoare la utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic (denumit în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a recomanda acceptarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic în cadrul Convenției PEM privind regulile de origine.

În contextul pandemiei de COVID-19, serviciile Comisiei au emis nota de informare nr. 1³ din 31 martie 2020, invitând toți partenerii PEM să accepte copii electronice ale dovezilor de

¹ Această denumire nu trebuie interpretată ca o recunoaștere a statului Palestina și nu aduce atingere poziției fiecărui stat membru în parte pe această temă.

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

² JO L 54, 26.2.2013, p. 4.

origine. Prezenta recomandare a comitetului mixt PEM vizează menținerea flexibilităților introduse prin nota de informare nr. 1. Se preconizează că părțile contractante la Convenția PEM vor conveni să utilizeze certificate electronice în cadrul Convenției PEM.

Actul avut în vedere va deveni aplicabil pentru părți în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din convenția PEM, care prevede următoarele: „Este responsabilitatea comitetului mixt să administreze prezenta convenție și să se asigure de punerea în aplicare corespunzătoare a acesteia. În acest scop, părțile contractante informează cu regularitate comitetul mixt cu privire la experiențele pe care le au în aplicarea convenției. Comitetul mixt formulează recomandări [...]”.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

La începutul anului 2020, părțile contractante la Convenția PEM au fost informate de serviciile Comisiei Europene cu privire la imposibilitatea cu care se confruntă majoritatea partenerilor comerciali de a furniza certificate de circulație a mărfurilor în scopuri de origine preferențială în forma convenită (și anume, semnate de mână, ștampilate cu cerneală sau pe suport de hârtie în format corect), deoarece, într-un anumit număr de părți contractante, contactele dintre administrațiile vamale și operatorii economici au fost suspendate din cauza pandemiei COVID-19.

Au fost adoptate măsuri excepționale pe bază de reciprocitate pentru a asigura punerea în aplicare integrală a regimurilor. Autoritățile vamale au fost invitate să accepte certificate de circulație a mărfurilor în scopuri preferențiale, eliberate electronic cu o semnătură sau o ștampilă digitală a autorităților competente sau o copie pe suport de hârtie sau în format electronic (scanată sau disponibilă online).

Părțile contractante recunosc beneficiile experienței schimburilor comerciale preferențiale în cadrul măsurilor excepționale adoptate ca urmare a pandemiei de COVID-19. Părțile contractante au fost interesate să continue bunele practici introduse în cadrul măsurilor excepționale în timpul pandemiei COVID-19, recunoscând importanța introducerii de mijloace electronice și a colaborării în direcția unui sistem comun bazat pe dovezi electronice de origine și a unei cooperări administrative electronice în regiunea PEM.

De la 1 septembrie 2021, o rețea de protocoale bilaterale privind regulile de origine între părțile contractante la Convenția PEM a intrat deja în vigoare făcând aplicabile regulile tranzitorii. Aceste reguli permit utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic. Până la adoptarea Convenției PEM revizuite de către toate părțile contractante, regulile tranzitorii sunt aplicabile în paralel cu Convenția PEM.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf

numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁴.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt PEM este un organism creat printr-un acord, și anume prin Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene.

Actul pe care comitetul mixt PEM este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va deveni aplicabil pentru părți în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) și cu articolul 4 alineatul (2) litera (b) din convenția PEM.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu schimbă cadrul instituțional al acordului.

În consecință, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul comitetului mixt PEM va fi aplicabil de către toate părțile contractante inclusiv de UE și statele sale membre, este necesar ca acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

⁴ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul comitetului mixt instituit de Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene, în ceea ce privește adoptarea unei recomandări referitoare la utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene (denumită în continuare „convenția”) a fost încheiată de Uniune prin Decizia 2013/93/UE a Consiliului și a intrat în vigoare pentru Uniune la 1 mai 2012.
- (2) În temeiul articolului 4 alineatul (1) și al articolului 4 alineatul (2) litera (b) din Convenția PEM, comitetul mixt formulează recomandări pentru a asigura aplicarea corespunzătoare a acesteia.
- (3) La începutul anului 2020, părțile contractante la Convenția PEM au fost informate de serviciile Comisiei Europene cu privire la imposibilitatea cu care se confruntă majoritatea partenerilor comerciali de a furniza certificate de circulație a mărfurilor în scopuri de origine preferențială în forma convenită (și anume, semnate de mână, ștampilate cu cerneală sau pe suport de hârtie în format corect), deoarece, într-un anumit număr de părți contractante, contactele dintre administrațiile vamale și operatorii economici au fost suspendate din cauza pandemiei COVID-19.
- (4) Au fost adoptate măsuri excepționale pe bază de reciprocitate pentru a asigura punerea în aplicare integrală a regimurilor. Autoritățile vamale au fost invitate să accepte certificate de circulație a mărfurilor în scopuri preferențiale, eliberate electronic cu o semnătură sau o ștampilă digitală a autorităților competente sau o copie pe suport de hârtie sau în format electronic (scanată sau disponibilă online).
- (5) Părțile contractante recunosc beneficiile experienței schimburilor comerciale preferențiale în cadrul măsurilor excepționale adoptate ca urmare a pandemiei de COVID-19. Părțile contractante au fost interesate să continue bunele practici introduse în cadrul măsurilor excepționale în timpul pandemiei COVID-19, recunoscând importanța introducerii de mijloace electronice și a colaborării în direcția unui sistem comun bazat pe dovezi electronice de origine și a unei cooperări administrative electronice în regiunea PEM.
- (6) De la 1 septembrie 2021, o rețea de protocoale bilaterale privind regulile de origine între părțile contractante la Convenția PEM a intrat deja în vigoare făcând aplicabile regulile tranzitorii. Aceste reguli permit utilizarea certificatelor de circulație a

mărfurilor eliberate electronic. Până la adoptarea Convenției PEM revizuite de către toate părțile contractante, regulile tranzitorii sunt aplicabile în paralel cu Convenția PEM.

- (7) Pentru a asigura coerența între cele două seturi de reguli de origine aplicabile în paralel și în așteptarea adoptării Convenției PEM revizuite, care va înlocui ambele seturi de reguli de origine, este oportun să se recomande acceptarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic în cadrul Convenției PEM,
- (8) Se preconizează că, în cadrul reuniunii sale din 29 noiembrie 2023, comitetul mixt va adopta o recomandare privind utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic.
- (9) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în comitetul mixt, întrucât recomandarea va deveni aplicabilă în Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul comitetului mixt instituit de Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediterraneene se bazează pe proiectul de recomandare a comitetului mixt anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*