



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 13. oktobrī
(OR. en)

14182/23

LIMITE

UD 223
POLCOM 241

Starpiestāžu lieta:
2023/0351 (NLE)

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs: Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore *Martine DEPREZ*

Saņemšanas datums: 2023. gada 12. oktobris

Saņēmējs: Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre *Thérèse BLANCHET*

K-jas dok. Nr.: COM(2023) 579 final

Temats: Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem, attiecībā uz ieteikuma pieņemšanu par elektroniski izdotu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 579 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 579 *final*



Briselē, 12.10.2023.
COM(2023) 579 final

2023/0351 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem, attiecībā uz ieteikuma pieņemšanu par elektroniski izdotu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas lēmumu, ar kuru nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Reģionālās konvencijas par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem Apvienotajā komitejā (“*PEM* Apvienotā komiteja”) saistībā ar paredzēto *PEM* Apvienotās komitejas ieteikuma pieņemšanu attiecībā uz elektroniski izdotu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Reģionālā konvencija par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem

Reģionālajā konvencijā par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem (“*PEM* konvencija”) ir paredzēti noteikumi par to preču izcelsmi, kas tiek tirgotas saskaņā ar attiecīgiem nolīgumiem, kuri noslēgti starp Līgumslēdzējām pusēm.

Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu izcelsmes kumulācijas sistēma ļauj piemērot diagonālo kumulāciju starp konvencijas 25 Līgumslēdzējām pusēm: Eiropas Savienību, Islandi, Lihtenšteinu, Norvēģiju, Šveici, Alžīriju, Ēģipti, Izraēlu, Jordāniju, Libānu, Maroku, Palestīnu¹, Sīriju, Tunisiju, Turciju, Albāniju, Bosniju un Hercegovinu, Ziemeļmaķedoniju, Melnkalni, Serbiju, Kosovu*, Fēru salām, Moldovas Republiku, Gruziju un Ukrainu. Ar to brīvās tirdzniecības nolīgumu tīklam izveido izcelsmes noteikumu daudzpusēju satvaru, un to piemēro, neskarot minētajos nolīgumos noteiktos principus. Konvencija attiecībā uz Savienību stājās spēkā 2012. gada 1. maijā.

Eiropas Savienība ir konvencijas Puse².

2.2. *PEM* Apvienotā komiteja

Ar konvencijas 3. panta 1. punktu izveidotā *PEM* Apvienotā komiteja pieņem konvencijas grozījumus, pārvalda to un nodrošina tās pareizu īstenošanu. Saskaņā ar *PEM* Apvienotās komitejas reglamenta 12. pantu Apvienotās komitejas lēmumus pieņem ar to Līgumslēdzēju pušu vienprātīgu balsojumu, attiecībā uz kurām konvencija ir stājusies spēkā, kuras ir klāt vai ir pārstāvētas *PEM* Apvienotās komitejas sanāksmē.

Līgumslēdzējām pusēm, attiecībā uz kurām konvencija ir stājusies spēkā, ir balsstiesības. Katrai Līgumslēdzējai pusei ir viena balss.

2.3. Paredzētais *PEM* Apvienotās komitejas akts

PEM Apvienotās komitejas 15. sanāksmē 2023. gada 29. novembrī tai jāpieņem ieteikums par elektroniski izdotu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu (“paredzētais akts”).

Paredzētā akta mērķis ir ieteikt, lai tiktu akceptēti preču pārvadājumu sertifikāti, kas *PEM* konvencijas par izcelsmes noteikumiem satvarā izdoti elektroniski.

Covid-19 kontekstā Komisijas dienesti izdeva 2020. gada 31. marta Informatīvo piezīmi Nr. 1³, kurā aicināja visas *PEM* partneres akceptēt elektroniskus izcelsmes apliecinājumus. Šā

¹ Šis nosaukums nav uzskatāms par Palestīnas valsts atzīšanu, un tas neskar dalībvalstu individuālo nostāju šajā jautājumā.

* Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO DP Rezolūcijai 1244 un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovas neatkarības deklarāciju.

² OV L 54, 26.2.2013., 4. lpp.

PEM Apvienotās komitejas ieteikuma mērķis ir saglabāt elastību, kas ieviesta ar Informatīvo piezīmi Nr. 1. Paredzams, ka *PEM* konvencijas Līgumslēdzējas puses piekritīs *PEM* konvencijas satvarā izmantot elektroniskos sertifikātus.

Paredzētais akts kļūs piemērojams Pusēs saskaņā ar *PEM* konvencijas 4. panta 1. punktu, kurā paredzēts: “Apvienotā komiteja ir atbildīga par šīs konvencijas pārvaldību un par konvencijas pareizas īstenošanas nodrošināšanu. Šajā nolūkā Līgumslēdzējas puses regulāri informē komiteju par šīs konvencijas piemērošanā gūto pieredzi. Apvienotā komiteja izstrādā ieteikumus [...]”.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIENĒM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Eiropas Komisijas dienesti 2020. gada sākumā informēja *PEM* konvencijas Līgumslēdzējas puses par to, ka lielākā daļa tirdzniecības partneru nespēj pienācīgā veidā nodrošināt preču pārvadājumu sertifikātus preferenciālas izcelsmes vajadzībām (t. i., ar roku parakstītus, fiziski apzīmogotus vai pareizā papīra formātā), jo vairākās Līgumslēdzējās pusēs kontakti starp muitas administrācijām un uzņēmējiem Covid-19 pandēmijas dēļ bija apturēti.

Lai nodrošinātu kārtības pilnīgu īstenošanu, uz savstarpīguma pamata tika pieņemti ārkārtas pasākumi. Muitas dienesti tika aicināti preferenciālas izcelsmes noteikšanas vajadzībām akceptēt preču pārvadājumu sertifikātus, kas izdoti elektroniski ar kompetento iestāžu digitālo parakstu, zīmogu vai spiedogu, vai papīra vai elektroniskā veidā (skenētus vai pieejamus tiešsaistē).

Līgumslēdzējas puses atzīst vērtīgo pieredzi, kas gūta preferenciālajā tirdzniecībā saistībā ar ārkārtas pasākumiem, kuri pieņemti Covid-19 pandēmijas dēļ. Līgumslēdzējas puses bija ieinteresētas turpināt Covid-19 pandēmijas laikā saistībā ar ārkārtas pasākumiem ieviesto labo praksi, atzīstot, cik svarīgi ir ieviest elektroniskos līdzekļus un kopīgiem spēkiem izveidot *PEM* reģionā kopēju sistēmu, kuras pamatā būtu elektroniski izcelsmes apliecinājumi un elektroniska administratīvā sadarbība.

Kopš 2021. gada 1. septembra jau ir stājies spēkā divpusēju starp *PEM* konvencijas Līgumslēdzējām pusēm par izcelsmes noteikumiem noslēgtu protokolu tīkls, kas dara pārejas noteikumus piemērojamus. Minētie noteikumi ļauj izmantot preču pārvadājumu sertifikātus, kas izdodami elektroniski. Kamēr visas Līgumslēdzējas puses nav pieņēmušas pārskatīto *PEM* konvenciju, paralēli *PEM* konvencijai ir piemērojami pārejas noteikumi.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”⁴.

4.1.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

PEM Apvienotā komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem.

Akts, kuru PEM Apvienotā komiteja ir aicināta pieņemt, ir lēmums ar juridiskām sekām. Paredzētais akts kļūs piemērojams Pusēs saskaņā ar PEM konvencijas 4. panta 1. punktu un 2. punkta b) apakšpunktu.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. **Materiālais juridiskais pamats**

4.2.1. *Principi*

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja.

4.2.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. panta 3. punkts un 207. panta 4. punkta pirmā daļa.

4.3. **Secinājums**

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. panta 3. punktam un 207. panta 4. punkta pirmajai daļai saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. **PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA**

PEM Apvienotās komitejas akts būs piemērojams visās Līgumslēdzējās pusēs, ieskaitot ES un tās dalībvalstis, tāpēc pēc pieņemšanas ir lietderīgi to publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

⁴ Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem, attiecībā uz ieteikuma pieņemšanu par elektroniski izdotu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 3. punktu un 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Savienība ar Padomes Lēmumu 2013/93/ES noslēdza Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem ("konvencija"), un attiecībā uz Savienību tā stājās spēkā 2012. gada 1. maijā.
- (2) Saskaņā ar *PEM* konvencijas 4. panta 1. punktu un 2. punkta b) apakšpunktu, lai nodrošinātu tās pareizu piemērošanu, Apvienotā komiteja sniedz ieteikumus.
- (3) Eiropas Komisijas dienesti 2020. gada sākumā informēja *PEM* konvencijas Līgumslēdzējas puses par to, ka lielākā daļa tirdzniecības partneru nespēj pienācīgā veidā nodrošināt preču pārvadājumu sertifikātus preferenciālas izcelsmes vajadzībām (t. i., ar roku parakstītus, fiziski apzīmogotus vai pareizā papīra formātā), jo vairākās Līgumslēdzējās pusēs kontakti starp muitas administrācijām un uzņēmējiem Covid-19 pandēmijas dēļ bija apturēti.
- (4) Lai nodrošinātu kārtības pilnīgu īstenošanu, uz savstarpīguma pamata tika pieņemti ārkārtas pasākumi. Muitas dienesti tika aicināti preferenciālas izcelsmes noteikšanas vajadzībām akceptēt preču pārvadājumu sertifikātus, kas izdoti elektroniski ar kompetento iestāžu digitālo parakstu, zīmogu vai spiedogu, vai papīra vai elektroniskā veidā (skenētus vai pieejamus tiešsaistē).
- (5) Līgumslēdzējas puses atzīst vērtīgo pieredzi, kas gūta preferenciālajā tirdzniecībā saistībā ar ārkārtas pasākumiem, kuri pieņemti Covid-19 pandēmijas dēļ. Līgumslēdzējas puses bija ieinteresētas turpināt Covid-19 pandēmijas laikā saistībā ar ārkārtas pasākumiem ieviesto labo praksi, atzīstot, cik svarīgi ir ieviest elektroniskos līdzekļus un kopīgiem spēkiem izveidot *PEM* reģionā kopēju sistēmu, kuras pamatā būtu elektroniski izcelsmes apliecinājumi un elektroniska administratīvā sadarbība.
- (6) Kopš 2021. gada 1. septembra jau ir stājies spēkā divpusēju starp *PEM* konvencijas Līgumslēdzējām pusēm par izcelsmes noteikumiem noslēgtu protokolu tīkls, kas dara pārejas noteikumus piemērojamus. Minētie noteikumi ļauj izmantot preču pārvadājumu sertifikātus, ko izdod elektroniski. Kamēr visas Līgumslēdzējas puses nav pieņēmušas pārskatīto *PEM* konvenciju, paralēli *PEM* konvencijai ir piemērojami pārejas noteikumi.

- (7) Lai nodrošinātu konsekvenci starp abiem paralēli piemērojamiem izcelsmes noteikumu kopumiem un kamēr nav pieņemta pārskatītā *PEM* konvencija, kas aizstās abus izcelsmes noteikumu kopumus, ir lietderīgi ieteikt akceptēt preču pārvadājumu sertifikātus, kas *PEM* konvencijas satvarā izdoti elektroniski.
- (8) Gaidāms, ka Apvienotā komiteja ieteikumu par elektroniski izdotu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu pieņems savā 2023. gada 29. novembra sanāksmē.
- (9) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, jo ieteikums kļūs piemērojams Savienībā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem, pamatojas uz Apvienotās komitejas ieteikuma projektu, kas pievienots šim lēmumam.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*