



Europos Sąjungos  
Taryba

Briuselis, 2023 m. spalio 13 d.  
(OR. en)

14182/23

LIMITE

UD 223  
POLCOM 241

---

---

Tarpinstitucinė byla:  
2023/0351(NLE)

---

---

## PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2023 m. spalio 12 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2023) 579 final
Dalykas:	Pasiūlymas - TARYBOS SPRENDIMAS dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Visos Europos ir Viduržemio jūros regiono valstybių preferencinių kilmės taisyklių regionine konvencija įsteigtame jungtiniame komitete, dėl rekomendacijos dėl elektroninių judėjimo sertifikatų naudojimo priėmimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2023) 579 final.

Pridedama: COM(2023) 579 final



Briuselis, 2023 10 12  
COM(2023) 579 final

2023/0351 (NLE)

Pasiūlymas

## TARYBOS SPRENDIMAS

**dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Visos Europos ir Viduržemio jūros regiono valstybių preferencinių kilmės taisyklių regionine konvencija įsteigtame jungtiniame komitete, dėl rekomendacijos dėl elektroninių judėjimo sertifikatų naudojimo priėmimo**

## AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

### 1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Visos Europos ir Viduržemio jūros regiono valstybių preferencinių kilmės taisyklių regioninės konvencijos (angl. *Regional Convention on pan-Euro Mediterranean preferential rules of origin*, toliau – PEM konvencija arba Konvencija) jungtiniame komitete (toliau – PEM konvencijos jungtinis komitetas), dėl numatomo PEM konvencijos jungtinio komiteto rekomendacijos dėl elektroninių judėjimo sertifikatų naudojimo priėmimo.

### 2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

#### 2.1. Visos Europos ir Viduržemio jūros regiono valstybių preferencinių kilmės taisyklių regioninė konvencija

PEM konvencijoje išdėstytos nuostatos dėl prekių, kuriomis prekiaujama pagal atitinkamus jos susitariančiųjų šalių sudarytus susitarimus, kilmės.

Visos Europos ir Viduržemio jūros regiono valstybių kilmės kumuliacijos sistema suteikia galimybę taikyti įstrižinę kumuliaciją tarp šių 25 Konvencijos susitariančiųjų šalių: Europos Sąjungos, Islandijos, Lichtenšteino, Norvegijos, Šveicarijos, Alžyro, Egipto, Izraelio, Jordanijos, Libano, Maroko, Palestinos<sup>1</sup>, Sirijos, Tuniso, Turkijos, Albanijos, Bosnijos ir Hercegovinos, Šiaurės Makedonijos, Juodkalnijos, Serbijos, Kosovo\*, Farerų Salų, Moldovos Respublikos, Sakartvelo ir Ukrainos. Ja nustatoma laisvosios prekybos susitarimų tinklui skirta daugiašalė kilmės taisyklių sistema ir ji taikoma nedarant poveikio tuose susitarimuose nustatytiems principams. Konvencija Sąjungai įsigaliojo 2012 m. gegužės 1 d.

Europos Sąjunga yra Konvencijos šalis<sup>2</sup>.

#### 2.2. PEM konvencijos jungtinis komitetas

PEM konvencijos 3 straipsnio 1 dalimi įsteigtas PEM konvencijos jungtinis komitetas priima Konvencijos pakeitimus, administruoja ją ir užtikrina tinkamą jos įgyvendinimą. Pagal PEM konvencijos jungtinio komiteto darbo tvarkos taisyklių 12 straipsnį, komiteto sprendimus vienbalsiai priima komiteto posėdyje dalyvaujančios susitariančiosios šalys, kurioms įsigaliojo Konvencija, arba jų atstovai.

Susitariančiosios šalys, kurioms įsigaliojo Konvencija, turi balsavimo teisę. Kiekviena susitariančioji šalis turi po vieną balsą.

#### 2.3. Numatomas PEM konvencijos jungtinio komiteto aktas

2023 m. lapkričio 29 d. PEM konvencijos jungtinis komitetas per savo 15-ąjį posėdį turi priimti rekomendaciją dėl elektroninių judėjimo sertifikatų naudojimo (toliau – numatomas aktas).

Numatomo akto tikslas – rekomenduoti taikant PEM konvenciją dėl kilmės taisyklių priimti elektroninius judėjimo sertifikatus.

Prasidėjus COVID-19 pandemijai, 2020 m. kovo 31 d. Komisijos tarnybos paskelbė Informacinį pranešimą Nr. 1<sup>3</sup> – jame paragino visus PEM partnerius priimti elektronines

<sup>1</sup> Šis pavadinimas neturi būti aiškinamas kaip Palestinos Valstybės pripažinimas ir jis nekeičia valstybių narių skirtingų pozicijų dėl šio klausimo.

\* Šis pavadinimas nekeičia pozicijų dėl statuso ir atitinka JT ST rezoliuciją 1244 bei Tarptautinio Teisingumo Teismo nuomonę dėl Kosovo nepriklausomybės deklaracijos.

<sup>2</sup> OL L 54, 2013 2 26, p. 4.

kilmės įrodymų kopijas. Šia PEM konvencijos jungtinio komiteto rekomendacija siekiama išlaikyti Informaciniame pranešime Nr. 1 nustatytas lankstumo priemones. Tikimasi, kad PEM konvencijos susitariančiosios šalys pritaris elektroninių sertifikatų naudojimui pagal PEM konvenciją.

Numatomas aktas taps privalomas PEM konvencijos šalims pagal jos 4 straipsnio 1 dalį, kurioje nustatyta: „Jungtinis komitetas administruoja šią Konvenciją ir užtikrina jos deramą įgyvendinimą. Šiuo tikslu Susitariančiosios Šalys jam reguliariai praneša apie savo patirtį, įgytą taikant šią Konvenciją. Jungtinis komitetas teikia rekomendacijas [...]“.

### **3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU**

2020 m. pradžioje Europos Komisijos tarnybos informavo PEM konvencijos susitariančiasias šalis apie tai, kad dauguma prekybos partnerių negali pateikti tinkamos formos (t. y. pasirašytų ranka, antspauduotų rašaliniu antspaudu arba surašytų tinkamo formato popieriaus lapuose) judėjimo sertifikatų, kurių reikia lengvatinei kilmei nustatyti, nes kai kuriose susitariančiose šalyse dėl COVID-19 pandemijos buvo sustabdytas muitinės administracijų ir ekonominės veiklos vykdytojų kontaktinis bendravimas.

Siekiant užtikrinti, kad susitarimai būtų visiškai įgyvendinti, abipusiu pagrindu buvo priimtos išskirtinės priemonės. Muitinės buvo paragintos lengvatinės kilmės nustatymo tikslais priimti elektroninius judėjimo sertifikatus su kompetentingų institucijų skaitmeniniu parašu ir antspaudu arba jų popierines ar elektronines kopijas (skenuotas arba prieinamas internete).

Susitariančiosios šalys pripažįsta, kad patirtis, įgyta vykdant lengvatinę prekybą pagal išskirtines dėl COVID-19 pandemijos priimtas priemones, yra naudinga. Susitariančiosios šalys yra suinteresuotos toliau taikyti gerąją praktiką, susiformavusią per COVID-19 pandemiją taikant išskirtines priemones, ir pripažįsta, kad svarbu įdiegti elektronines priemones ir bendradarbiaujant sukurti bendrą sistemą, grindžiamą elektroniniais kilmės įrodymais ir elektroniniu administraciniu bendradarbiavimu PEM regione.

Nuo 2021 m. rugsėjo 1 d. jau įsigaliojo PEM konvencijos susitariančiųjų šalių dvišalių protokolų dėl kilmės taisyklių tinklas ir todėl galima taikyti pereinamojo laikotarpio taisykles. Pagal šias taisykles leidžiama naudoti elektroninius judėjimo sertifikatus. Pereinamojo laikotarpio taisyklės bus taikomos lygiagrečiai su PEM konvencija, kol visos susitariančiosios šalys priims peržiūrėtą jos redakciją.

## **4. TEISINIS PAGRINDAS**

### **4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas**

#### *4.1.1. Principai*

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

---

<sup>3</sup> [https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information\\_note\\_certificates\\_en\\_and\\_fr.pdf](https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf).

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“<sup>4</sup>.

#### 4.1.2. *Taikymas aptariamuoju atveju*

PEM jungtinis komitetas yra įsteigtas susitarimu, būtent Visos Europos ir Viduržemio jūros regiono valstybių preferencinių kilmės taisyklių regionine konvencija.

Aktas, kurį turi priimti PEM jungtinis komitetas, yra teisinę galią turintis aktas. Numatomas aktas taps privalomas PEM konvencijos šalims pagal jos 4 straipsnio 1 dalį ir 4 straipsnio 2 dalies b punktą.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

### **4.2. Materialinis teisinis pagrindas**

#### 4.2.1. *Principai*

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio.

#### 4.2.2. *Taikymas aptariamuoju atveju*

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su bendra prekybos politika.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnio 3 dalis ir 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa.

### **4.3. Išvada**

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnio 3 dalis ir 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

## **5. SIŪLOMO AKTO SKELBIMAS**

PEM konvencijos jungtinio komiteto aktas bus taikomas visose susitariančiose šalyse, įskaitant ES ir jos valstybes nares, todėl priimtą sprendimą tikslinga paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

---

<sup>4</sup> 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

Pasiūlymas

## TARYBOS SPRENDIMAS

### **dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Visos Europos ir Viduržemio jūros regiono valstybių preferencinių kilmės taisyklių regionine konvencija įsteigtame jungtiniame komitete, dėl rekomendacijos dėl elektroninių judėjimo sertifikatų naudojimo priėmimo**

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnio 3 dalį ir 207 straipsnio 4 dalies pirmą pastraipą kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Sąjunga Tarybos sprendimu 2013/93/ES sudarė Visos Europos ir Viduržemio jūros regiono valstybių preferencinių kilmės taisyklių regioninę konvenciją (toliau – Konvencija) ir ji Sąjungoje įsigaliojo 2012 m. gegužės 1 d.;
- (2) pagal PEM konvencijos 4 straipsnio 1 dalį ir 4 straipsnio 2 dalies b punktą, Jungtinis komitetas teikia rekomendacijas, kad užtikrintų tinkamą jos taikymą;
- (3) 2020 m. pradžioje Europos Komisijos tarnybos informavo PEM konvencijos susitariančiąsias šalis apie tai, kad dauguma prekybos partnerių negali pateikti tinkamos formos (t. y. pasirašytų ranka, antspauduotų rašaliniu antspaudu arba surašytų tinkamo formato popieriaus lapuose) judėjimo sertifikatų, kurių reikia lengvatinei kilmei įrodyti, nes kai kuriose susitariančiose šalyse dėl COVID-19 pandemijos buvo sustabdytas muitinės administracijų ir ekonominės veiklos vykdytojų kontaktinis bendravimas;
- (4) siekiant užtikrinti, kad susitarimai būtų visiškai įgyvendinti, abipusiu pagrindu buvo priimtos išskirtinės priemonės. Muitinės buvo paragintos lengvatines kilmės nustatymo tikslais priimti elektroninius judėjimo sertifikatus su kompetentingų institucijų skaitmeniniu parašu ir antspaudu arba jų popierines ar elektronines kopijas (skenuotas arba prieinamas internete);
- (5) susitariančiosios šalys pripažįsta, kad patirtis, įgyta vykdant lengvatinę prekybą pagal išskirtines dėl COVID-19 pandemijos priimtas priemones, yra naudinga. Susitariančiosios šalys yra suinteresuotos toliau taikyti gerąją praktiką, susiformavusią per COVID-19 pandemiją taikant išskirtines priemones, ir pripažįsta, kad svarbu įdiegti elektronines priemones ir bendradarbiaujant sukurti bendrą sistemą, grindžiamą elektroniniais kilmės įrodymais ir elektroniniu administraciniu bendradarbiavimu PEM regione;
- (6) nuo 2021 m. rugsėjo 1 d. jau įsigaliojo PEM konvencijos susitariančiųjų šalių dvišalių protokolų dėl kilmės taisyklių tinklas ir todėl galima taikyti pereinamojo laikotarpio taisykles. Pagal šias taisykles leidžiama naudoti elektroninius judėjimo sertifikatus. Pereinamojo laikotarpio taisyklės bus taikomos lygiagrečiai su PEM konvencija, kol visos susitariančiosios šalys priims peržiūrėtą jos redakciją;

- (7) siekiant užtikrinti abiejų vienu metu taikomų kilmės taisyklių rinkinių nuoseklumą, kol bus priimta juos abu pakeisianti peržiūrėta PEM konvencijos redakcija, tikslinga rekomenduoti taikant PEM konvenciją priimti elektroninius judėjimo sertifikatus;
- (8) numatoma, kad 2023 m. lapkričio 29 d. posėdyje Jungtinis komitetas priims rekomendaciją dėl elektroninių judėjimo sertifikatų naudojimo;
- (9) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Jungtiniame komitete, nes ta rekomendacija Sąjungai taps privaloma,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

*1 straipsnis*

Pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Visos Europos ir Viduržemio jūros regiono valstybių preferencinių kilmės taisyklių regionine konvencija įsteigta Jungtiniame komitete, grindžiama prie šio sprendimo pridėtu Jungtinio komiteto rekomendacijos projektu.

*2 straipsnis*

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu  
Pirmininkas / Pirmininkė*