



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. október 13.
(OR. en)

14182/23

LIMITE

UD 223
POLCOM 241

Intézményközi referenciaszám:
2023/0351(NLE)

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. október 12.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 579 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményvel létrehozott vegyes bizottságban az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatáról szóló ajánlás elfogadásával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2023) 579 final.

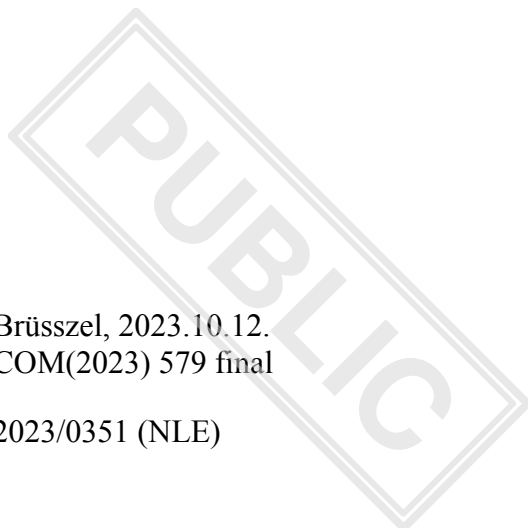
Melléklet: COM(2023) 579 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.10.12.
COM(2023) 579 final

2023/0351 (NLE)



Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményvel létrehozott vegyes bizottságban az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatáról szóló ajánlás elfogadásával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményvel létrehozott vegyes bizottságban (a továbbiakban: az egyezmény vegyes bizottsága) az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatáról szóló vegyesbizottsági ajánlás tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény

A pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény (a továbbiakban: PEM-egyezmény) olyan áruk származásával kapcsolatban állapít meg rendelkezéseket, amelyek a szerződő felek közötti vonatkozó megállapodások hatálya alá tartozó kereskedelem tárgyát képezik.

A pán-euromediterrán származási kumulációs rendszer lehetővé teszi diagonális kumuláció alkalmazását az egyezmény 25 szerződő fele között, melyek a következők: az Európai Unió, Izland, Liechtenstein, Norvégia, Svájc, Algéria, Egyiptom, Izrael, Jordánia, Libanon, Marokkó, Palesztina¹, Szíria, Tunézia, Törökország, Albánia, Bosznia és Hercegovina, Észak-Macedónia, Montenegró, Szerbia, Koszovó*, a Feröer szigetek, a Moldovai Köztársaság, Grúzia és Ukrajna. Az egyezmény meghatározza a szabadkereskedelmi megállapodások hálózatát érintő származási szabályok többoldalú keretét, és az említett megállapodásokban meghatározott elvek sérelme nélkül alkalmazandó. Az egyezmény az Unió vonatkozásában 2012. május 1-jén hatályba lépett.

Az Európai Unió az egyezmény² részes fele.

2.2. Az egyezmény vegyes bizottsága

Az egyezmény 3. cikkének (1) bekezdésével létrehozott vegyes bizottság elfogadja az egyezmény módosításait, kezeli az egyezményvel kapcsolatos ügyeket, és biztosítja annak megfelelő végrehajtását. Az egyezmény vegyes bizottsága eljárási szabályzatának 12. cikkével összhangban a vegyes bizottság határozatait a vegyesbizottsági üléseken jelen lévő vagy képviselt azon szerződő felek egyhangú szavazatával fogadják el, amelyek tekintetében az egyezmény hatályba lépett.

Azon szerződő felek, amelyek tekintetében az egyezmény hatályba lépett, szavazati joggal rendelkeznek. Minden szerződő fél egy-egy szavazattal bír.

2.3. Az egyezmény vegyes bizottsága által tervezett jogi aktus

Az egyezmény vegyes bizottsága 2023. november 29-i 15. ülésén ajánlást készül elfogadni az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatáról (a továbbiakban: tervezett jogi aktus).

¹ Ez a megnevezés nem értelmezhető a palesztin állam elismeréseként, és nem érinti az egyes tagállamok e kérdésre vonatkozó álláspontjait.

* Ez a megnevezés nem érinti a jogállással kapcsolatos álláspontokat, továbbá összhangban van az 1244 sz. ENSZ BT-határozattal és a Nemzetközi Bíróságnak a koszovói függetlenségi nyilatkozatról szóló véleményével.

² HL L 54., 2013.2.26., 4. o.

A tervezett jogi aktus célja ajánlást tenni az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványoknak a származási szabályokról szóló PEM-egyezmény keretében való elfogadására.

A Covid19-világjárvánnyal összefüggésben a Bizottság szolgálatai kiadták a 2020. március 31-i 1. számú tájékoztató³, amelyben felkérték a PEM-partnereket, hogy fogadják el a származási igazolások elektronikusan másolatait. Az egyezmény vegyes bizottsága ezen ajánlásának célja az 1. sz. tájékoztató által bevezetett rugalmassági elemek fenntartása. A PEM-egyezmény szerződő felei várhatóan megállapodnak abban, hogy a PEM-egyezmény keretében elektronikusan bizonyítványokat használnak.

A PEM-egyezmény 4. cikkének (1) bekezdésével összhangban a tervezett jogi aktus alkalmazandó lesz a felek területén; az említett bekezdés a következőképpen rendelkezik: „Az egyezmény alkalmazásának és megfelelő végrehajtásának biztosításáért a vegyes bizottság felel. Ebből a célból a szerződő felek rendszeresen tájékoztatják a vegyes bizottságot az egyezmény alkalmazásával kapcsolatos tapasztalataikról. A vegyes bizottság ajánlásokat tesz [...]”.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

2020 elején az Európai Bizottság szolgálatai tájékoztatták a PEM-egyezmény szerződő feleit arról, hogy a kereskedelmi partnerek többsége számára lehetetlen megfelelő formában (azaz kézzel aláírt, nedves bélyegzővel ellátott vagy megfelelő papírformátumú) preferenciális származást igazoló szállítási bizonyítványokat kiállítani, mivel a Covid19-világjárvány miatt számos szerződő fél felfüggesztette a vámigazgatási szervek és a gazdasági szereplők közötti kapcsolatfelvételt.

A megállapodások teljes körű végrehajtásának biztosítása érdekében kölcsönös alapon rendkívüli intézkedések elfogadására került sor. A vámhatóságok felkérést kaptak arra, hogy preferenciális célokra fogadják el az illetékes hatóságok digitális aláírásával, bélyegzőjével vagy pecsétjével ellátott, elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványokat, illetve azok nyomtatott vagy elektronikus (szkennelt vagy online elérhető) formában benyújtott másolatait.

A szerződő felek elismerik a Covid19-világjárvány miatt elfogadott rendkívüli intézkedések keretében a preferenciális kereskedelem terén szerzett tapasztalatok előnyeit. A szerződő felek érdeklődést tanúsítottak a Covid19-világjárvány idején hozott rendkívüli intézkedések keretében bevezetett bevált gyakorlatok folytatása iránt, elismerve az elektronikus eszközök bevezetésének fontosságát, és együttműködve egy elektronikus származási igazolásokon és a PEM-egyezmény hatálya alá tartozó térségen belüli, elektronikus igazgatási együttműködésen alapuló közös rendszer kialakítása érdekében.

2021. szeptember 1-je óta a PEM-egyezmény szerződő felei között a származási szabályokról szóló kétoldalú jegyzőkönyvek hálózata már hatályba lépett; emiatt az átmeneti szabályok alkalmazandóvá váltak. Ezek a szabályok lehetővé teszik az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatát. A felülvizsgált PEM-egyezmény valamennyi szerződő fél általi elfogadásáig az átmeneti szabályok a PEM-egyezménnyel párhuzamosan alkalmazandók.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”⁴.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Az egyezmény vegyes bizottságát megállapodás, nevezetesen a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény hozta létre.

Az egyezmény vegyes bizottsága által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A PEM-egyezmény 4. cikke (1) bekezdésének és 4. cikke (2) bekezdése b) pontjának megfelelően a tervezett jogi aktus alkalmazandó lesz a felek területén.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikkének (3) bekezdése és 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 207. cikkének (3) bekezdése és 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel az egyezmény vegyes bizottságának jogi aktusát valamennyi szerződő fél – beleértve az EU-t és tagállamait is – alkalmazni fogja, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

⁴ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményvel létrehozott vegyes bizottságban az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatáról szóló ajánlás elfogadásával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (3) bekezdésére, valamint 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményt (a továbbiakban: egyezmény) az Unió a 2013/93/EU tanácsi határozat révén megkötötte, és az egyezmény 2012. május 1-jén hatályba lépett az Unió vonatkozásában.
- (2) A PEM-egyezmény 4. cikkének (1) bekezdése és 4. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében a vegyes bizottság ajánlásokat tesz az egyezmény megfelelő alkalmazásának biztosítása érdekében.
- (3) 2020 elején az Európai Bizottság szolgálatai tájékoztatták a PEM-egyezmény szerződő feleit arról, hogy a kereskedelmi partnerek többsége számára lehetetlen megfelelő formában (azaz kézzel aláírt, nedves bélyegzővel ellátott vagy megfelelő papírformátumú) preferenciális származást igazoló szállítási bizonyítványokat kiállítani, mivel a Covid19-világjárvány miatt számos szerződő fél felfüggesztette a vámigazgatási szervek és a gazdasági szereplők közötti kapcsolatfelvételt.
- (4) A megállapodások teljes körű végrehajtásának biztosítása érdekében kölcsönös alapon rendkívüli intézkedések elfogadására került sor. A vámhatóságok felkérést kaptak arra, hogy preferenciális célokra fogadják el az illetékes hatóságok digitális aláírásával, bélyegzőjével vagy pecsétjével ellátott, elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványokat, illetve azok nyomtatott vagy elektronikus (szkennelt vagy online elérhető) formában benyújtott másolatait.
- (5) A szerződő felek elismerik a Covid19-világjárvány miatt elfogadott rendkívüli intézkedések keretében a preferenciális kereskedelem terén szerzett tapasztalatok előnyeit. A szerződő felek érdeklődést tanúsítottak a Covid19-világjárvány idején hozott rendkívüli intézkedések keretében bevezetett bevált gyakorlatok folytatása iránt, elismerve az elektronikus eszközök bevezetésének fontosságát, és együttműködve egy elektronikus származási igazolásokon és a PEM-egyezmény hatálya alá tartozó térségen belüli, elektronikus igazgatási együttműködésen alapuló közös rendszer kialakítása érdekében.

- (6) 2021. szeptember 1-je óta a PEM-egyezmény szerződő felei között a származási szabályokról szóló kétoldalú jegyzőkönyvek hálózata már hatályba lépett; emiatt az átmeneti szabályok alkalmazandóvá váltak. Ezek a szabályok lehetővé teszik az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatát. A felülvizsgált PEM-egyezmény valamennyi szerződő fél általi elfogadásáig az átmeneti szabályok a PEM-egyezménnyel párhuzamosan alkalmazandók.
- (7) A párhuzamosan alkalmazandó két származási szabályrendszer közötti összhang biztosítása érdekében és a két származási szabályrendszer helyébe lépő felülvizsgált PEM-egyezmény elfogadásáig helyénvaló ajánlást tenni az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok PEM-egyezmény keretében való elfogadására.
- (8) A vegyes bizottság a 2023. november 29-i ülésén várhatóan ajánlást fogad el az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatáról.
- (9) Mivel az ajánlás alkalmazandó lesz az Unióban, helyénvaló meghatározni az Unió által a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményvel létrehozott vegyes bizottságban az Európai Unió által képviselendő álláspont a vegyes bizottságnak az e határozathoz csatolt ajánlástervezetén alapul.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*