



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 13. lokakuuta 2023  
(OR. en)

14182/23

LIMITE

UD 223  
POLCOM 241

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0351(NLE)

---

---

## EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	12. lokakuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 579 final
Asia:	Ehdotus – NEUVOSTON PÄÄTÖS etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sähköisesti annettavia tavaratodistuksia koskevan suosituksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 579 final.

---

Liite: COM(2023) 579 final



Bryssel 12.10.2023  
COM(2023) 579 final

2023/0351 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sähköisesti annettavia tavaratodistuksia koskevan suosituksen hyväksymiseen**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevan alueellisen yleissopimuksen sekakomiteassa, jäljempänä 'PEM-sekakomitea', unionin puolesta otettavasta kannasta sähköisesti annettavia tavaratodistuksia koskevan sekakomitean suosituksen suunniteltuun hyväksymiseen.

### 2. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### 2.1. Etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskeva alueellinen yleissopimus

Etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevassa alueellisessa yleissopimuksessa, jäljempänä 'PEM-yleissopimus', vahvistetaan sellaisten tavaroiden alkuperää koskevat määräykset, joilla käydään kauppaa sopimuspuolten välillä tehtyjen asiaankuuluvien sopimusten nojalla.

Paneurooppa–Välimeri-alkuperäkumulaatiojärjestelmä mahdollistaa diagonaalisen kumulaation soveltamisen yleissopimuksen 25 osapuolen välillä. Näitä osapuolia ovat Euroopan unioni, Islanti, Liechtenstein, Norja, Sveitsi, Algeria, Egypti, Israel, Jordania, Libanon, Marokko, Palestiina<sup>1</sup>, Syyria, Tunisia, Turkki, Albania, Bosnia ja Hertsegovina, Pohjois-Makedonia, Montenegro, Serbia, Kosovo\*, Färsaaret, Moldovan tasavalta, Georgia ja Ukraina. Siinä vahvistetaan vapaakauppasopimusten verkostolle alkuperäsääntöjä koskeva monenvälinen kehys, ja sitä sovelletaan rajoittamatta kyseisissä sopimuksissa määrättyjen periaatteiden noudattamista. Yleissopimus tuli unionissa voimaan 1. toukokuuta 2012.

Euroopan unioni on yleissopimuksen<sup>2</sup> osapuoli.

#### 2.2. PEM-sekakomitea

Yleissopimuksen 3 artiklan 1 kohdalla perustettu PEM-sekakomitea hyväksyy muutoksia yleissopimukseen, hallinnoi sitä ja varmistaa sen asianmukaisen täytäntönnäpön. PEM-sekakomitean työjärjestyksen 12 artiklan mukaisesti sekakomitean päätökset tehdään sellaisten sopimuspuolten yksimielisellä päätöksellä, joissa yleissopimus on tullut voimaan ja jotka ovat läsnä tai edustettuina PEM-sekakomitean kokouksessa.

Sopimuspuolilla, joissa yleissopimus on tullut voimaan, on äänioikeus. Kullakin sopimuspuolella on yksi ääni.

#### 2.3. Suunniteltu PEM-sekakomitean säädös

PEM-sekakomitean on määrä 29. marraskuuta 2023 pidettävässä 15. kokouksessa hyväksyä sähköisesti annettu tavaratodistuksia koskeva suositus, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on suosittaa sähköisesti annettujen tavaratodistusten hyväksymistä PEM-yleissopimuksen alkuperäsääntöjen puitteissa.

Covid-19-pandemian yhteydessä komission yksiköt antoivat 31. maaliskuuta 2020 päivätyn ilmoituksen nro 1<sup>3</sup>, jossa kehoitettiin kaikkia PEM-kumppaneita hyväksymään

<sup>1</sup> Tätä nimitystä ei pidä tulkita Palestiinan valtion tunnustamiseksi, eikä se vaikuta asiaa koskeviin jäsenvaltioiden kantoihin.

\* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

<sup>2</sup> EUVL L 54, 26.2.2013, s. 4.

alkuperäselvitykset sähköisessä muodossa. Nykyisen PEM-sekakomitean suosituksen tarkoituksena on säilyttää ilmoituksessa nro 1 esitetyt joustomahdollisuudet. PEM-yleissopimuksen sopimuspuolten odotetaan sopivan sähköisten todistusten käytön hyväksymisestä PEM-yleissopimuksen puitteissa.

Suunniteltua säädöstä sovelletaan sopimuspuoliin yleissopimuksen 4 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Kyseisessä artiklassa määrätään seuraavaa: ”Sekakomitea vastaa tämän yleissopimuksen hallinnoinnista ja varmistaa sen moitteettoman soveltamisen. Tätä varten sopimuspuolten on ilmoitettava sille säännöllisesti tämän yleissopimuksen soveltamisesta saamistaan kokemuksista. Sekakomitea antaa suosituksia [...]”

### **3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA**

Euroopan komission yksiköt ilmoittivat vuoden 2020 alussa PEM-yleissopimuksen sopimuspuolille, että suurin osa kauppakumppaneista ei voi toimittaa tavaratodistuksia etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää varten asianmukaisessa muodossa (eli allekirjoitettuna käsin, musteella leimattuna tai oikeassa paperimuodossa), sillä useissa tapauksissa sopimuspuolien yhteydenpito tullihallintojen ja talouden toimijoiden välillä oli keskeytetty covid-19-pandemian vuoksi.

Järjestelyjen täysimääräisen täytäntöönpanon varmistamiseksi hyväksyttiin poikkeuksellisia vastavuoroisuuteen perustuvia toimenpiteitä. Tulliviranomaisia pyydettiin hyväksymään etuuskohteluun oikeuttavat tavaratodistukset, jotka on annettu sähköisesti toimivaltaisten viranomaisten digitaalisella allekirjoituksella, leimalla tai sinetillä varustettuina taikka paperikopiona tai sähköisessä muodossa (skannattuna tai saatavilla verkossa).

Sopimuspuolet tunnustavat hyödyt, joita on saatu etuuskohteluun oikeutetussa kaupankäynnissä covid-19-pandemian vuoksi käyttöön otettujen poikkeuksellisten toimenpiteiden myötä. Sopimuspuolet olivat kiinnostuneita jatkamaan covid-19-pandemian aikana käyttöön otettujen poikkeuksellisten toimenpiteiden yhteydessä käyttöön otettuja hyviä käytäntöjä ja tunnustavat, että on tärkeää ottaa käyttöön sähköisiä menetelmiä ja pyrkiä yhdessä kehittämään yhteinen järjestelmä, joka perustuu sähköisiin alkuperäselvityksiin ja sähköiseen hallinnolliseen yhteistyöhön PEM-alueella.

Syyskuun 1 päivästä 2021 alkaen PEM-yleissopimuksen sopimuspuolten välillä on jo ollut voimassa kahdenvälisen alkuperäsääntöjä koskevien pöytäkirjojen verkosto, jonka nojalla siirtymäsääntöjä voidaan soveltaa. Näiden sääntöjen mukaan tavaratodistuksia voidaan antaa sähköisesti. Siirtymäsääntöjä sovelletaan samanaikaisesti PEM-yleissopimuksen kanssa siihen asti, kun kaikki sopimuspuolet ovat hyväksyneet tarkistetun PEM-yleissopimuksen.

## **4. OIKEUSPERUSTA**

### **4.1. Menettelyllinen oikeusperusta**

#### *4.1.1. Periaatteet*

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (jäljempänä ”SEUT-sopimus”) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta

---

<sup>3</sup> [https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information\\_note\\_certificates\\_en\\_and\\_fr.pdf](https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf)

esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” käsittää myös sellaiset säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa”<sup>4</sup>.

#### 4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

PEM-sekakomitea on sopimuksella eli tässä tapauksessa etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka PEM-sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltua säädöstä sovelletaan sopimuspuoliin PEM-yleissopimuksen 4 artiklan 1 kohdan ja 2 kohdan b alakohdan mukaisesti.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

### 4.2. Aineellinen oikeusperusta

#### 4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee.

#### 4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi päätösehdotuksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

### 4.3. Päätelmä

Päätösehdotuksen oikeusperustan olisi oltava SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

## 5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska kaikki sopimuspuolet, mukaan lukien EU ja sen jäsenvaltiot, soveltavat PEM-sekakomitean päätöstä, se on aiheellista julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen hyväksymisen jälkeen.

<sup>4</sup> Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sähköisesti annettavia tavaratodistuksia koskevan suosituksen hyväksymiseen**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevan alueellisen yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', neuvoston päätöksellä 2013/93/EU, joka tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2012.
- (2) PEM-yleissopimuksen 4 artiklan 1 kohdan ja 4 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaan sekakomitea antaa suosituksia sen asianmukaisen soveltamisen varmistamiseksi.
- (3) Euroopan komission yksiköt ilmoittivat vuoden 2020 alussa PEM-yleissopimuksen sopimuspuolille, että suurin osa kauppakumppaneista ei voi toimittaa tavaratodistuksia etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää varten asianmukaisessa muodossa (eli allekirjoitettuna käsin, musteella leimattuna tai oikeassa paperimuodossa), sillä useissa tapauksissa sopimuspuolien yhteydenpito tullihallintojen ja talouden toimijoiden välillä oli keskeytetty covid-19-pandemian vuoksi.
- (4) Järjestelyjen täysimääräisen täytäntöönpanon varmistamiseksi hyväksyttiin poikkeuksellisia vastavuoroisuuteen perustuvia toimenpiteitä. Tulliviranomaisia pyydettiin hyväksymään etuuskohteluun oikeuttavat tavaratodistukset, jotka on annettu sähköisesti toimivaltaisten viranomaisten digitaalisella allekirjoituksella, leimalla tai sinetillä varustettuina taikka paperikopiona tai sähköisessä muodossa (skannattuna tai saatavilla verkossa).
- (5) Sopimuspuolet tunnustavat hyödyt, joita on saatu etuuskohteluun oikeutetussa kaupankäynnissä covid-19-pandemian vuoksi käyttöön otettujen poikkeuksellisten toimenpiteiden myötä. Sopimuspuolet olivat kiinnostuneita jatkamaan covid-19-pandemian aikana käyttöön otettujen poikkeuksellisten toimenpiteiden yhteydessä käyttöön otettuja hyviä käytäntöjä ja tunnustavat, että on tärkeää ottaa käyttöön sähköisiä menetelmiä ja pyrkiä yhdessä kehittämään yhteinen järjestelmä, joka perustuu sähköisiin alkuperäselvityksiin ja sähköiseen hallinnolliseen yhteistyöhön PEM-alueella.
- (6) Syyskuun 1 päivästä 2021 alkaen PEM-yleissopimuksen sopimuspuolten välillä on jo ollut voimassa kahdenvälisen alkuperäsääntöjä koskevien pöytäkirjojen verkosto, jonka nojalla siirtymäsääntöjä voidaan soveltaa. Näiden sääntöjen mukaan

tavaratodistuksia voidaan antaa sähköisesti. Siirtymäsääntöjä sovelletaan samanaikaisesti PEM-yleissopimuksen kanssa siihen asti, kun kaikki sopimuspuolet ovat hyväksyneet tarkistetun PEM-yleissopimuksen.

- (7) Jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus niiden kahden alkuperäsäännösten välillä, joita sovelletaan samanaikaisesti siihen asti, kun tarkistettu PEM-yleissopimus on hyväksytty ja se korvaa kummankin alkuperäsäännösten, on aiheellista suositella sähköisesti annettavien tavaratodistusten hyväksymistä PEM-yleissopimuksen puitteissa,
- (8) Sekakomitean odotetaan antavan 29 päivänä marraskuuta 2023 pidettävässä kokouksessaan suosituksen sähköisesti annettavien tavaratodistusten käytöstä.
- (9) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska suositusta sovelletaan unionissa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

#### *1 artikla*

Etuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettava kanta yleissopimuksen muuttamiseen perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan sekakomitean suositusluonnokseen.

#### *2 artikla*

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*