



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 13 Οκτωβρίου 2023
(OR. en)

14182/23

LIMITE

UD 223
POLCOM 241

**Διοργανικός φάκελος:
2023/0351(NLE)**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	12 Οκτωβρίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 579 final
Θέμα:	Πρόταση–ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της Μεικτής Επιτροπής που έχει συσταθεί με την περιφερειακή σύμβαση για πανευρωμεσογειακούς προτιμησησικούς κανόνες καταγωγής όσον αφορά την έκδοση σύστασης για τη χρήση πιστοποιητικών κυκλοφορίας εμπορευμάτων που εκδίδονται ηλεκτρονικά

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 579 final.

σνημμ.: COM(2023) 579 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.10.2023
COM(2023) 579 final

2023/0351 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της Μεικτής Επιτροπής που έχει συσταθεί με την περιφερειακή σύμβαση για πανευρωπαϊκούς προτιμησιακούς κανόνες καταγωγής όσον αφορά την έκδοση σύστασης για τη χρήση πιστοποιητικών κυκλοφορίας εμπορευμάτων που εκδίδονται ηλεκτρονικά

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Μεικτής Επιτροπής της περιφερειακής σύμβασης για πανευρωμεσογειακούς προτιμησιακούς κανόνες καταγωγής (στο εξής: Μεικτή Επιτροπή της σύμβασης PEM) όσον αφορά την προβλεπόμενη έκδοση σύστασης της Μεικτής Επιτροπής της PEM για τη χρήση των πιστοποιητικών κυκλοφορίας εμπορευμάτων που εκδίδονται ηλεκτρονικά.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η περιφερειακή σύμβαση για πανευρωμεσογειακούς προτιμησιακούς κανόνες καταγωγής

Η περιφερειακή σύμβαση για πανευρωμεσογειακούς προτιμησιακούς κανόνες καταγωγής (στο εξής: σύμβαση PEM) θεσπίζει διατάξεις σχετικά με την καταγωγή των προϊόντων που αποτελούν αντικείμενο εμπορίου στο πλαίσιο συναφών συμφωνιών που έχουν συναφθεί μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών.

Το σύστημα πανευρωμεσογειακής σώρευσης καταγωγής προβλέπει την εφαρμογή διαγώνιας σώρευσης μεταξύ των 25 συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης: της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ισλανδίας, του Λιχτενστάιν, της Νορβηγίας, της Ελβετίας, της Αλγερίας, της Αιγύπτου, του Ισραήλ, της Ιορδανίας, του Λιβάνου, του Μαρόκου, της Παλαιστίνης¹, της Συρίας, της Τυνησίας, της Τουρκίας, της Αλβανίας, της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης, της Βόρειας Μακεδονίας, του Μαυροβουνίου, της Σερβίας, του Κοσόβου*, των Φερόων Νήσων, της Δημοκρατίας της Μολδαβίας, της Γεωργίας και της Ουκρανίας. Η σύμβαση καθορίζει πολυμερές πλαίσιο κανόνων καταγωγής για ένα δίκτυο συμφωνιών ελεύθερων συναλλαγών και εφαρμόζεται χωρίς να τίγονται οι αρχές που καθορίζονται στις εν λόγω συμφωνίες. Η σύμβαση τέθηκε σε ισχύ, όσον αφορά την Ένωση, την 1η Μαΐου 2012.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης².

2.2. Η Μεικτή Επιτροπή της σύμβασης PEM

Η Μεικτή Επιτροπή της σύμβασης PEM, η οποία έχει συσταθεί δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 1 της σύμβασης, εγκρίνει τροποποιήσεις της σύμβασης, διαχειρίζεται τη σύμβαση και διασφαλίζει την ορθή εφαρμογή της. Σύμφωνα με το άρθρο 12 του εσωτερικού κανονισμού της Μεικτής Επιτροπής της σύμβασης PEM, οι αποφάσεις της Μεικτής Επιτροπής εγκρίνονται με ομοφωνία των συμβαλλόμενων μερών για τα οποία η σύμβαση έχει τεθεί σε ισχύ, και τα οποία είναι παρόντα ή εκπροσωπούνται στη συνεδρίαση της Μεικτής Επιτροπής της σύμβασης PEM.

¹ Η ονομασία αυτή δεν πρέπει να ερμηνεύεται ως αναγνώριση του κράτους της Παλαιστίνης και δεν τίγει τις επιμέρους θέσεις των κρατών μελών σχετικά με το θέμα αυτό.

* Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με την επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση 1244 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσόβου.

² EE L 54 της 26.2.2013, σ. 4.

Τα συμβαλλόμενα μέρη για τα οποία έχει τεθεί σε ισχύ η σύμβαση έχουν δικαίωμα ψήφου. Κάθε συμβαλλόμενο μέρος διαθέτει μία ψήφο.

2.3. Η προς έκδοση πράξη της Μεικτής Επιτροπής της σύμβασης PEM

Στις 29 Νοεμβρίου 2023, κατά την 15η συνεδρίασή της, η Μεικτή Επιτροπή της σύμβασης PEM πρόκειται να εκδώσει σύσταση σχετικά με τη χρήση των πιστοποιητικών κυκλοφορίας εμπορευμάτων που εκδίδονται ηλεκτρονικά (στο εξής: προς έκδοση πράξη).

Σκοπός της προς έκδοση πράξης είναι να συστήσει την αποδοχή πιστοποιητικών κυκλοφορίας εμπορευμάτων που εκδίδονται ηλεκτρονικά στο πλαίσιο της σύμβασης PEM σχετικά με τους κανόνες καταγωγής.

Στο πλαίσιο της COVID-19, οι υπηρεσίες της Επιτροπής εξέδωσαν το ενημερωτικό σημείωμα αριθ. 1³ με ημερομηνία 31 Μαρτίου 2020, με το οποίο καλούσαν όλους τους εταίρους της σύμβασης PEM να αποδέχονται ηλεκτρονικά αντίγραφα των πιστοποιητικών καταγωγής. Η παρούσα σύσταση της Μεικτής Επιτροπής της σύμβασης PEM αποσκοπεί στη διατήρηση των δυνατοτήτων ευελιξίας που εισήγαγε το ενημερωτικό σημείωμα αριθ. 1. Αναμένεται ότι τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης PEM θα συμφωνήσουν να χρησιμοποιούν ηλεκτρονικά πιστοποιητικά στο πλαίσιο της σύμβασης PEM.

Η προβλεπόμενη πράξη θα αρχίσει να εφαρμόζεται για τα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 1 της σύμβασης PEM, το οποίο προβλέπει τα εξής: «Η Μεικτή Επιτροπή είναι υπεύθυνη για την διαχείριση της παρούσας συμφωνίας και την ορθή εφαρμογή της. Προς το σκοπό αυτό ενημερώνεται τακτικά από τα συμβαλλόμενα μέρη σχετικά με τις εμπειρίες τους από την εφαρμογή της παρούσας σύμβασης. Η Μεικτή Επιτροπή υποβάλλει συστάσεις [...]».

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Στις αρχές του 2020, τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης PEM ενημερώθηκαν από τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την αδυναμία της πλειονότητας των εμπορικών εταίρων να παράσχουν πιστοποιητικά κυκλοφορίας προτιμησιακών κανόνων καταγωγής υπό τη δέουσα μορφή (δηλ. χειρόγραφη υπογραφή, σφραγίδα μελάνης ή κατάλληλη έντυπη μορφή), καθώς σε ορισμένα συμβαλλόμενα μέρη είχαν ανασταλεί οι επαφές μεταξύ των τελωνειακών διοικήσεων και των οικονομικών φορέων λόγω της πανδημίας COVID-19.

Θεσπίστηκαν έκτακτα μέτρα σε αμοιβαία βάση για να εξασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή των καθεστώτων. Οι τελωνειακές αρχές κλήθηκαν να αποδέχονται πιστοποιητικά κυκλοφορίας για προτιμησιακούς σκοπούς, τα οποία εκδίδονται ηλεκτρονικά με ψηφιακή υπογραφή ή ψηφιακή σφραγίδα των αρμόδιων αρχών, ή αντίγραφο σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή (προϊόν σάρωσης ή διαθέσιμο επιγραμμικά).

Τα συμβαλλόμενα μέρη αναγνωρίζουν το όφελος από την εμπειρία των προτιμησιακών συναλλαγών στο πλαίσιο των έκτακτων μέτρων που θεσπίστηκαν λόγω της πανδημίας COVID-19. Τα συμβαλλόμενα μέρη ενδιαφέρονταν να συνεχίσουν τις ορθές πρακτικές που δημιουργήθηκαν στο πλαίσιο των έκτακτων μέτρων κατά τη διάρκεια της πανδημίας COVID-19, αναγνωρίζοντας τη σημασία της εισαγωγής ηλεκτρονικών μέσων και της συνεργασίας για

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf

ένα κοινό σύστημα που θα βασίζεται στα ηλεκτρονικά πιστοποιητικά καταγωγής και στην ηλεκτρονική διοικητική συνεργασία εντός της περιοχής PEM.

Από την 1η Σεπτεμβρίου 2021 έχει ήδη τεθεί σε ισχύ ένα δίκτυο διμερών πρωτοκόλλων σχετικά με τους κανόνες καταγωγής μεταξύ της Ένωσης και συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης PEM, το οποίο καθιστά εφαρμοστέους τους μεταβατικούς κανόνες. Οι κανόνες αυτοί επιτρέπουν την ηλεκτρονική έκδοση πιστοποιητικών κυκλοφορίας εμπορευμάτων. Εν αναμονή της έκδοσης της αναθεωρημένης σύμβασης PEM από όλα τα συμβαλλόμενα μέρη, οι μεταβατικοί κανόνες εφαρμόζονται παράλληλα με τη σύμβαση PEM.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»⁴.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η Μεικτή Επιτροπή της σύμβασης PEM αποτελεί όργανο που έχει συσταθεί από συμφωνία, και συγκεκριμένα την περιφερειακή σύμβαση για πανευρωμεσογειακούς προτιμησιακούς κανόνες καταγωγής.

Η πράξη την οποία καλείται να θεσπίσει η Μεικτή Επιτροπή της σύμβασης PEM είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προβλεπόμενη πράξη θα αρχίσει να εφαρμόζεται για τα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 1 και παράγραφος 2 στοιχείο β) της σύμβασης PEM.

Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

⁴ Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική.

Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 207 παράγραφος 3 και παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 207 παράγραφος 3 και παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η πράξη της Μεικτής Επιτροπής της σύμβασης PEM θα εφαρμόζεται από όλα τα συμβαλλόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένης της ΕΕ και των κρατών μελών της, κρίνεται σκόπιμο να δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της Μεικτής Επιτροπής που έχει συσταθεί με την περιφερειακή σύμβαση για πανευρωμεσογειακούς προτιμησιακούς κανόνες καταγωγής όσον αφορά την έκδοση σύστασης για τη χρήση πιστοποιητικών κυκλοφορίας εμπορευμάτων που εκδίδονται ηλεκτρονικά

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 3 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η περιφερειακή σύμβαση για πανευρωμεσογειακούς προτιμησιακούς κανόνες καταγωγής (στο εξής: η σύμβαση) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση 2013/93/ΕΕ του Συμβουλίου και άρχισε να ισχύει όσον αφορά την Ένωση την 1η Μαΐου 2012.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 1 και παράγραφος 2) στοιχείο β) της σύμβασης PEM, η Μεικτή Επιτροπή διατυπώνει συστάσεις για να διασφαλίσει την ορθή εφαρμογή της.
- (3) Στις αρχές του 2020, τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης PEM ενημερώθηκαν από τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την αδυναμία της πλειονότητας των εμπορικών εταιρών να παράσχουν πιστοποιητικά κυκλοφορίας προτιμησιακών κανόνων καταγωγής υπό τη δέουσα μορφή (δηλ. χειρόγραφη υπογραφή, σφραγίδα μελάνης ή κατάλληλη έντυπη μορφή), καθώς σε ορισμένα συμβαλλόμενα μέρη είχαν ανασταλεί οι επαφές μεταξύ των τελωνειακών διοικήσεων και των οικονομικών φορέων λόγω της πανδημίας COVID-19.
- (4) Θεσπίστηκαν έκτακτα μέτρα σε αμοιβαία βάση για να εξασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή των καθεστώτων. Οι τελωνειακές αρχές κλήθηκαν να αποδέχονται πιστοποιητικά κυκλοφορίας για προτιμησιακούς σκοπούς, τα οποία εκδίδονται ηλεκτρονικά με ψηφιακή υπογραφή ή ψηφιακή σφραγίδα των αρμόδιων αρχών, ή αντίγραφο σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή (προϊόν σάρωσης ή διαθέσιμο επιγραμμικά).
- (5) Τα συμβαλλόμενα μέρη αναγνωρίζουν το όφελος από την εμπειρία των προτιμησιακών συναλλαγών στο πλαίσιο των έκτακτων μέτρων που θεσπίστηκαν

λόγω της πανδημίας COVID-19. Τα συμβαλλόμενα μέρη ενδιαφέρονταν να συνεχίσουν τις ορθές πρακτικές που δημιουργήθηκαν στο πλαίσιο των έκτακτων μέτρων κατά τη διάρκεια της πανδημίας COVID-19, αναγνωρίζοντας τη σημασία της εισαγωγής ηλεκτρονικών μέσων και της συνεργασίας για ένα κοινό σύστημα που θα βασίζεται στα ηλεκτρονικά πιστοποιητικά καταγωγής και στην ηλεκτρονική διοικητική συνεργασία εντός της περιοχής PEM.

- (6) Από την 1η Σεπτεμβρίου 2021 έχει ήδη τεθεί σε ισχύ ένα δίκτυο διμερών πρωτοκόλλων σχετικά με τους κανόνες καταγωγής μεταξύ της Ένωσης και συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης PEM, το οποίο καθιστά εφαρμοστέους τους μεταβατικούς κανόνες. Οι κανόνες αυτοί επιτρέπουν τη χρήση πιστοποιητικών κυκλοφορίας εμπορευμάτων που έχουν εκδοθεί ηλεκτρονικά. Εν αναμονή της έγκρισης της αναθεωρημένης σύμβασης PEM από όλα τα συμβαλλόμενα μέρη, οι μεταβατικοί κανόνες εφαρμόζονται παράλληλα με τη σύμβαση PEM.
- (7) Για να εξασφαλιστεί η συνοχή μεταξύ των δύο συνόλων κανόνων καταγωγής που εφαρμόζονται παράλληλα και εν αναμονή της έγκρισης της αναθεωρημένης σύμβασης PEM, η οποία θα αντικαταστήσει και τα δύο σύνολα κανόνων καταγωγής, είναι σκόπιμο να συσταθεί η αποδοχή των πιστοποιητικών κυκλοφορίας εμπορευμάτων που εκδίδονται ηλεκτρονικά στο πλαίσιο της σύμβασης PEM,
- (8) Η Μεικτή Επιτροπή, κατά τη συνεδρίασή της στις 29 Νοεμβρίου 2023, αναμένεται να εκδώσει σύσταση σχετικά με τη χρήση των πιστοποιητικών κυκλοφορίας εμπορευμάτων που εκδίδονται ηλεκτρονικά.
- (9) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Μεικτής Επιτροπής, διότι η σύσταση θα είναι δεσμευτική για την Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της Μεικτής Επιτροπής που έχει συσταθεί με την περιφερειακή σύμβαση για πανευρωμεσογειακούς προτιμησιακούς κανόνες καταγωγής βασίζεται στο σχέδιο σύστασης της Μεικτής Επιτροπής που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*