



Rada
Evropské unie

Brusel 13. října 2023
(OR. en)

14182/23

LIMITE

UD 223
POLCOM 241

Interinstitucionální spis:
2023/0351(NLE)

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	12. října 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 579 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Regionální úmlouvou o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu, pokud jde o přijetí doporučení ohledně používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 579 final.

Příloha: COM(2023) 579 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 12.10.2023
COM(2023) 579 final

2023/0351 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Regionální úmlouvou o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu, pokud jde o přijetí doporučení ohledně používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu (dále jen „smíšený výbor“) v souvislosti se zamýšleným přijetím doporučení smíšeného výboru, pokud jde o používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Regionální úmluva o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu

Regionální úmluva o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu (dále jen „celoevropsko-středomořská úmluva“) obsahuje ustanovení o původu zboží obchodovaného v souladu s příslušnými dohodami uzavřenými mezi smluvními stranami.

Systém celoevropsko-středomořské kumulace původu umožňuje uplatnění diagonální kumulace mezi 25 smluvními stranami úmluvy, kterými jsou: Evropská unie, Island, Lichtenštejnsko, Norsko, Švýcarsko, Alžírsko, Egypt, Izrael, Jordánsko, Libanon, Maroko, Palestina¹, Sýrie, Tunisko, Turecko, Albánie, Bosna a Hercegovina, Severní Makedonie, Černá Hora, Srbsko, Kosovo*, Faerské ostrovy, Moldavská republika, Gruzie a Ukrajina. Stanoví mnohostranný rámec pravidel původu pro síť dohod o volném obchodu a použije se, aniž jsou dotčeny zásady stanovené v těchto dohodách. Úmluva vstoupila pro Unii v platnost dne 1. května 2012.

Evropská unie je smluvní stranou této úmluvy².

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený podle čl. 3 odst. 1 úmluvy přijímá změny úmluvy, spravuje ji a zajišťuje její řádné provádění. V souladu s článkem 12 jednacího řádu smíšeného výboru jsou rozhodnutí smíšeného výboru přijímána jednomyslně smluvními stranami, pro něž úmluva vstoupila v platnost a které jsou na zasedání smíšeného výboru přítomny nebo zastoupeny.

Smluvní strany, pro které úmluva vstoupila v platnost, mají hlasovací práva. Každá smluvní strana má jeden hlas.

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Dne 29. listopadu 2023 má smíšený výbor na svém 15. zasedání přijmout doporučení smíšeného výboru ohledně používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky „zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je doporučit přijímání průvodních osvědčení vydaných elektronicky v rámci celoevropsko-středomořské úmluvy o pravidlech původu.

V souvislosti s onemocněním COVID-19 vydaly útvary Komise informativní poznámku č. 1³ ze dne 31. března 2020, v níž vyzvaly všechny partnery celoevropsko-středomořské úmluvy,

¹ Toto označení se nesmí vykládat jako uznání Státu Palestina a nejsou jím dotčeny individuální postoje členských států k této otázce.

* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1244 a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

² Úř. věst. L 54, 26.2.2013, s. 4.

aby přijímali elektronické kopie dokladů o původu. Cílem tohoto doporučení smíšeného výboru je zachovat flexibilitu zavedenou informativní poznámkou č. 1. Očekává se, že se smluvní strany celoevropsko-středomořské úmluvy dohodnou na používání elektronických osvědčení v rámci této úmluvy.

Zamýšlený akt se stane pro smluvní strany použitelný v souladu s ustanovením čl. 4 odst. 1 celoevropsko-středomořské úmluvy, které stanoví: „Smíšený výbor odpovídá za správu této úmluvy a její řádné provádění. Za tímto účelem jej smluvní strany pravidelně informují o zkušenostech s uplatňováním této úmluvy. Smíšený výbor vydává doporučení [...]“.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Počátkem roku 2020 útvary Evropské komise informovaly smluvní strany celoevropsko-středomořské úmluvy o tom, že většina obchodních partnerů nemůže poskytovat průvodní osvědčení pro účely preferenčního původu v náležité formě (tj. ručně podepsaná, fyzicky orazítovaná nebo ve správném papírovém formátu), neboť v řadě smluvních stran byly v důsledku pandemie COVID-19 pozastaveny kontakty mezi celními správami a hospodářskými subjekty.

S cílem zajistit plné provedení ujednání byla na recipročním základě přijata výjimečná opatření. Celní orgány byly vyzvány, aby přijímaly průvodní osvědčení pro preferenční účely vydaná elektronicky s digitálním podpisem, razítkem nebo pečeti příslušných orgánů nebo kopii v papírové nebo elektronické podobě (naskenovanou nebo dostupnou on-line).

Na základě zkušeností smluvní strany uznávají výhody, které přinesl preferenční obchod v rámci mimořádných opatření přijatých v důsledku pandemie COVID-19. Smluvní strany měly zájem pokračovat v osvědčených postupech zavedených v rámci mimořádných opatření během pandemie COVID-19, přičemž uznaly důležitost zavedení elektronických prostředků a spolupráce na společném systému založeném na elektronických dokladech původu a elektronické správní spolupráci v rámci celoevropsko-středomořského regionu.

Od 1. září 2021 vstoupila v platnost síť dvoustranných protokolů o pravidlech původu mezi smluvními stranami celoevropsko-středomořské úmluvy, čímž se přechodná pravidla stala použitelnými. Tato pravidla umožňují elektronické vydávání průvodních osvědčení. Dokud všechny smluvní strany nepřijmou revidovanou celoevropsko-středomořskou úmluvu, použijí se souběžně s touto úmluvou přechodná pravidla.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Tento pojem zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou (...) rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“⁴.

4.1.2. Použití na stávající případ

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně Regionální úmluvou o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt se stane pro smluvní strany použitelný v souladu s ustanovením čl. 4 odst. 1 a čl. 4 odst. 2 písm. b) celoevropsko-středomořské úmluvy.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotčené dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 3 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 3 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že akt smíšeného výboru bude použitelný všemi smluvními stranami včetně EU a jejich členských států, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

⁴ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Regionální úmluvou o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu, pokud jde o přijetí doporučení ohledně používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec, ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Regionální úmluva o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu (dále jen „úmluva“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady 2013/93/EU a pro Unii vstoupila v platnost dne 1. května 2012.
- (2) Podle čl. 4 odst. 1 a čl. 4 odst. 2 písm. b) celoevropsko-středomořské úmluvy vydává smíšený výbor doporučení, aby zajistil její náležitě uplatňování.
- (3) Počátkem roku 2020 útvary Evropské komise informovaly smluvní strany celoevropsko-středomořské úmluvy o tom, že většina obchodních partnerů nemůže poskytovat průvodní osvědčení pro účely preferenčního původu v náležité formě (tj. ručně podepsaná, fyzicky orazítovaná nebo ve správném papírovém formátu), neboť v řadě smluvních stran byly v důsledku pandemie COVID-19 pozastaveny kontakty mezi celními správami a hospodářskými subjekty.
- (4) S cílem zajistit plné provedení ujednání byla na recipročním základě přijata výjimečná opatření. Celní orgány byly vyzvány, aby přijímaly průvodní osvědčení pro preferenční účely vydaná elektronicky s digitálním podpisem, razítkem nebo pečeti příslušných orgánů nebo kopii v papírové nebo elektronické podobě (naskenovanou nebo dostupnou on-line).
- (5) Na základě zkušeností smluvní strany uznávají výhody, které přinesl preferenční obchod v rámci mimořádných opatření přijatých v důsledku pandemie COVID-19. Smluvní strany měly zájem pokračovat v osvědčených postupech zavedených v rámci mimořádných opatření během pandemie COVID-19, přičemž uznaly důležitost zavedení elektronických prostředků a spolupráce na společném systému založeném na elektronických dokladech původu a elektronické správní spolupráci v rámci celoevropsko-středomořského regionu.
- (6) Od 1. září 2021 vstoupila v platnost síť dvoustranných protokolů o pravidlech původu mezi smluvními stranami celoevropsko-středomořské úmluvy, čímž se přechodná pravidla stala použitelnými. Tato pravidla umožňují elektronické vydávání průvodních osvědčení. Dokud všechny smluvní strany nepřijmou revidovanou celoevropsko-středomořskou úmluvu, použijí se souběžně s touto úmluvou přechodná pravidla.

- (7) Aby byl zajištěn soulad mezi oběma soubory pravidel původu použitelných souběžně a do přijetí revidované celoevropsko-středomořské úmluvy, která nahradí oba soubory pravidel původu, je vhodné doporučit přijímání průvodních osvědčení vydaných elektronicky v rámci celoevropsko-středomořské úmluvy,
- (8) Očekává se, že smíšený výbor na svém zasedání dne 29. listopadu 2023 přijme doporučení ohledně používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky.
- (9) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve smíšeném výboru zaujat jménem Unie, neboť doporučení bude pro Unii použitelné,

PŘIJAL TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Regionální úmluvou o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu vychází z návrhu doporučení smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*